新华参考

2026 年第 1 期　　（总第 82 期）

2026 全国“两会”精神学习资料专辑

●习近平参加十四届全国人大四次会议代表团审议时的重要讲话

●政府工作报告——2026 年 3 月 5 日在第十四届全国人民代表大会第四次会议上

中共安徽省委党校（安徽行政学院）
图书和文化馆主办
2026 年 4 月

目　录

习近平参加十四届全国人大四次会议代表团审议时的重要讲话

习近平总书记参加江苏代表团审议时的重要讲话 ……（1）

习近平总书记看望参加政协会议的农工党九三学社医药卫生界社会福利和社会保障界委员时的重要讲话 ……（2）

习近平总书记在出席解放军和武警部队代表团全体会议时的重要讲话 ……（3）

政府工作报告——2026 年 3 月 5 日在第十四届全国人民代表大会第四次会议上

……李强（4）

全国人民代表大会常务委员会工作报告

——2026 年 3 月 9 日在第十四届全国人民代表大会第四次会议上

……赵乐际（19）

中国人民政治协商会议全国委员会常务委员会工作报告

——在政协第十四届全国委员会第四次会议上

……王沪宁（28）

关于 2025 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2026 年国民经济和社会发展计划草案的报告——2026 年 3 月 5 日在第十四届全国人民代表大会第四次会议上

……国家发展和改革委员会（33）

关于 2025 年中央和地方预算执行情况与 2026 年中央和地方预算草案的报告

——2026 年 3 月 5 日在第十四届全国人民代表大会第四次会议上

……财政部（70）

中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要 ……（87）

坚定制度自信 实现良好开局

——热烈祝贺十四届全国人大四次会议开幕 ……人民日报社论（91）

以实干成就伟业 以创新赢得未来

——热烈祝贺十四届全国人大四次会议胜利闭幕 ……人民日报社论（93）

在中国式现代化新征程上策马奔腾 ……钟华论（95）

汇聚建设健康中国的强大合力 ……新华社评论员（103）

以法治固根本，用规划谋长远 ……新华社评论员（105）

在法治轨道上推动新时代生态文明建设行稳致远 ……新华社评论员（107）

国务院新闻办举行吹风会 解读《政府工作报告》 ……（109）

精准施策协同发力 巩固拓展向好势头

——五部门主要负责人回应中国经济热点问题 ……新华网（125）

十四届全国人大四次会议民生主题记者会 ……新华网（150）

中共中央政治局委员、外交部长王毅就中国外交政策和对外关系回答中外记者提问

……新华网（171）

锚定农业农村现代化 扎实推进乡村全面振兴 ……韩文秀（183）

深入学习领会“十五五”规划纲要的重大意义与目标任务 ……王昌林（187）

以法治引领和保障国家发展规划更好发挥战略导向作用

……全国人大常委会法制工作委员会国家法室（190）

生态环境法典有哪些亮点和创新 ……黄薇（195）

承压中突破 变革中前行 “十四五”回望与“十五五”展望 ……杜月（200）
全方位扩大内需支撑经济高质量发展 ……董志勇（206）
现代化产业体系的理论内涵与实践要求 ……陈彦斌（211）
以科技创新与产业创新深度融合助力发展新质生产力 ……万劲波（216）
立足国内大循环推进高水平对外开放 ……李俊（222）
以投资于人促进经济发展和民生改善的政策选择 ……赵振华（227）
坚持“四个转型” 建设美丽中国 ……胡军（233）

坚持以科技创新引领新质生产力发展 推动安徽高质量发展奋力往前赶
……梁言顺（236）
十四届全国人大四次会议安徽代表团举行全体会议 ……（238）
梁言顺在审议政府工作报告时指出
锚定“三地一区”实现新突破和取得“三个新的更大进展”目标
团结奋斗创先争优奋力谱写中国式现代化安徽篇章 ……（240）
王清宪在审议政府工作报告时指出
加快构建体现安徽特色的现代化产业体系 ……（242）
安徽代表团团组会议对媒体开放 梁言顺王清宪等答记者问 ……（243）
梁言顺在审查“十五五”规划纲要草案时指出
坚定沿着习近平总书记指引的方向前进 一步一个脚印把宏伟蓝图变成美好现实
……（246）
梁言顺在审查计划报告和预算报告时指出
坚持稳中求进提质增效 奋力推动“十五五”开好局起好步 ……（247）

梁言顺在审议生态环境法典草案时指出

深入贯彻习近平生态文明思想 加快打造经济社会发展全面绿色转型区

……（248）

梁言顺在审议民族团结进步促进法草案时指出

坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线 不断开创新时代全省民族工作新局面

……（249）

梁言顺在审议国家发展规划法草案时指出

深入贯彻习近平总书记关于发展战略和规划的重要论述

以高质量战略规划引领高质量发展实践 ……（250）

梁言顺在审议全国人大常委会工作报告时指出

更好地把制度优势转化为治理效能 奋力开创新时代安徽人大工作新局面

……（251）

梁言顺在审议“两高”工作报告时指出

深入贯彻习近平法治思想 为安徽实现“十五五”良好开局提供有力司法保障

……（252）

梁言顺在全省传达学习全国两会精神大会上强调

认真学习贯彻习近平总书记重要讲话和全国两会精神

确保“十五五”开好局起好步奋力谱写中国式现代化安徽篇章 ……（253）

习近平参加十四届全国人大四次会议代表团审议时的重要讲话

1. 习近平总书记参加江苏代表团审议时的重要讲话

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平 5 日下午在参加他所在的十四届全国人大四次会议江苏代表团审议时强调，完成“十五五”经济社会发展目标任务，需要应对更加复杂的环境、解决更多深层次矛盾。江苏等经济大省处在改革开放前沿，要在研究新情况、解决新问题上下功夫、出经验。

江苏代表团审议热烈，气氛活跃。史志军、张晓宏、石磊、杨恒俊、高德荣、张雨霏等 6 位代表分别就推进新型工业化、促进科技创新与产业创新融合、加强关键核心技术攻关、建设和美乡村、破解种业难题、发扬体育精神等发言。

在听取大家发言后，习近平作了发言，表示赞成政府工作报告，并联系江苏实际就抓好“十五五”经济社会发展提出明确要求。

习近平指出，发展新质生产力对于推动高质量发展、增强经济竞争力至关重要，江苏这方面基础较好，要努力走在前列。要一体推进教育科技人才发展，力争在加强原始创新和关键核心技术攻关、抢占科技制高点上实现新突破，在促进创新链产业链资金链人才链深度融合、推动科技成果高效转化应用上探索新途径，在优化提升传统产业、培育壮大新兴产业、超前布局未来产业上开创新局面，在进一步深化改革、破除制约新质生产力发展的体制机制障碍上取得新成果。

习近平强调，经济大省发展底盘稳、抵御外部冲击能力强，才能支撑全国经济大盘稳定。江苏要在增强经济韧性上持续用力。要练好内功、做强自身，全面融入全国统一大市场，助力畅通国内大循环。要扩大高水平对外开放，广泛开拓全球市场，更好联通国际循环。要以底线思维防范各种风险。

习近平指出，中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。江苏要准确把握新形势下人民群众对美好生活新期待和民生工作新特点，积极主动解答如何实现高质量充分就业、如何增加城乡居民收入、如何进一步提升基本公共服务和社会保障水平等课题，探索推进全体人民共同富裕的有效途径。

习近平强调，管党治党越有效，经济社会发展的保障就越有力。要认真组织开展树立和践行正确政绩观学习教育，引导广大党员干部落实“立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干”总要求，创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。要坚持党性党风党纪一起抓、正风肃纪反腐相贯通，以全面从严治党的实际成效取信于民，凝聚推进事业发展的磅礴力量。

中共中央政治局常委、中央办公厅主任蔡奇参加。

2. 习近平总书记看望参加政协会议的农工党九三学社医药卫生界社会福利和社会保障界委员时的重要讲话

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平 6 日下午看望了参加全国政协十四届四次会议的农工党、九三学社、医药卫生界、社会福利和社会保障界委员，并参加联组会，听取意见和建议。他强调，到 2035 年建成健康中国是中共中央作出的一项战略决策，“十五五”是实现这一目标的关键时期，必须统筹谋划、加紧推进，力求取得决定性进展。

在“三八”国际劳动妇女节即将到来之际，习近平代表中共中央，向参加全国两会的女代表、女委员、女工作人员，向全国各族各界妇女，向香港特别行政区、澳门特别行政区、台湾地区的女同胞和海外女侨胞，致以节日祝福和美好祝愿。

中共中央政治局常委、全国政协主席王沪宁，中共中央政治局常委、中央办公厅主任蔡奇参加看望和讨论。

联组会上，王路、马秀珍、卢柯、蒋建东、巴桑卓玛、刘启芳等 6 位委员，分别就实施健康优先发展战略、提升基层医疗服务水平、加强材料技术攻关、推进创新药研发、做好高原病防治、发展公益慈善事业等作了发言。

在听取大家发言后，习近平发表重要讲话。他表示，很高兴同大家一起讨论，听取意见建议。他代表中共中央，向在座各位委员，并向农工党、九三学社成员，向医药卫生界、社会福利和社会保障界人士，向广大政协委员，致以诚挚问候。

习近平指出，过去一年，人民政协认真履职尽责，围绕谋划“十五五”等方面建言献策，为党和国家事业发展作出了新贡献。农工党、九三学社各级组织和广大成员积极参政议政、开展社会服务，各项工作取得新成效。医药卫生界、社会福利和社会保障界人士自觉投身建设健康中国、增进民生福祉的生动实践，展现了新作为。

习近平强调，我国是社会主义国家，是人口规模巨大、城乡区域差距仍然较大的发展中国家。建设健康中国，必须坚持从我国国情出发，坚定不移走中国特色卫生与健康发展道路，坚定不移贯彻新时代卫生与健康工作方针。随着形势发展变化，卫生与健康工作需要优化完善一些具体政策举措，但在根本问题上必须始终头脑清醒、保持战略定力。

习近平指出，建设健康中国是一项系统工程。面对人民群众日益增长的多元化卫生健康需求，必须突出重点，紧紧抓住那些惠及面广、牵一发而动全身的工作，在健全公共卫生体系、建设优质高效医疗服务体系、倡导健康文明生活方式等方面集中力量和资源、采取有效措施加以推动，不断取得新的成效。

习近平强调，要健全党委统一领导、党政齐抓共管的工作格局，完善健康促进政策制度体系，为健康中国建设提供有力保障。进一步深化改革，完善医疗、医保、医药协同发展和治理机制。推动科技创新成果转化运用，推进全民健康数智化建设。加强卫生健康行业党建工作，调动广大医务人员的积极性主动性创造性，加大人才培养力度，弘扬优良医德医风，着力营造风清气正的行业环境。

习近平指出，建设健康中国，需要全社会共同努力。人民政协要发挥专门协商机构作用，聚焦相关理论和实践问题深入调查研究，提出务实管用的对策建议。农工党、九三学社成员，医药卫生界、社会福利和社会保障界人士，要用好专业优势，积极贡献智慧和力量。

石泰峰、何维、武维华、邵鸿、王东峰、杨震等参加联组会。

3. 习近平总书记在出席解放军和武警部队代表团全体会议时的重要讲话

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平 7 日下午在出席十四届全国人大四次会议解放军和武警部队代表团全体会议时强调，“十五五”时期要如期实现建军一百年奋斗目标、高质量推进国防和军队现代化，必须坚持好、运用好、发展好政治建军这个重要法宝，毫不动摇坚持和加强党对军队绝对领导，充分发挥政治建军特有优势，凝心聚力推动国防和军队现代化行稳致远。

会上，孙雷、周芬、唐武祥、郝井文、姜晓栋、朱悦萌等 6 位代表先后发言，分别就跨军地执法协作、党组织领导科研攻坚、军士人才培养、新装备新力量能力生成和运用、弘扬优良传统、典型培树宣传和学习运用等提出意见建议。

在认真听取代表发言后，习近平发表重要讲话。他指出，党的十八大以来，党中央领导人民军队以前所未有的决心和力度深化政治整训、推进政治建军，取得重大成效。军队是拿枪杆子的，军中绝不能有对党怀有二心之人，绝不能有腐败分子藏身之地，必须坚定不移推进反腐败斗争。“十五五”一开局就要立起从严监管硬规矩，紧盯资金流向、权力运行和质量管控等关键环节，加强重大项目监管，强化军地融合监督，确保在监管前提下搞建设。要推进军费预算管理改革，搞好军费供需动态平衡，强化经费使用全链条管控和绩效评估，把每一分钱都用在刀刃上。

习近平强调，完成“十五五”时期国防和军队现代化目标任务，归根到底要靠各级党组织来领导和推进。要全面加强我军党的领导和党的建设，选准配强高层党委班子，增强基层党组织自主抓建能力，把各级党组织建设得更加坚强有力。要坚持党管军事、党管干部、党管行业，提高科学决策能力，在攻坚重大任务、化解突出矛盾、解决发展难题过程中发挥关键作用，把党的领导优势转化为发展优势。

习近平指出，要加强革命化专业化人才队伍建设，坚持不懈用党的创新理论铸魂育人，打牢官兵听党话、跟党走的思想根基，确保现代化武器装备掌握在革命化人才队伍手中。要完善促进人才发展的制度和条件，体系推进联合作战指挥、新型作战力量、高层次科技创新、高水平战略管理“四类人才”培养，实现人的能力素质同强军实践协调发展。

习近平强调，要大力传承和弘扬我党我军优良传统，推进新时代强军文化建设，加强先进典型培养和激励，让红色基因代代相传，让新风正气更加充盈。要把基层作为赓续优良传统的沃土，积极探索新形势下基层建设规律和有益做法，重视抓好管根本、利长远、增后劲的工作，把部队建设和战斗力基础打得更加牢靠。

中央军委副主席张升民参加会议。

（摘自新华网 2026 全国两会大型融媒体专题）

政府工作报告

——2026 年 3 月 5 日在第十四届全国人民代表大会第四次会议上

李强

各位代表：

现在，我代表国务院，向大会报告政府工作，请予审议，并请全国政协委员提出意见。

一、2025 年工作回顾

2025 年是很不平凡的一年。党的二十届四中全会胜利召开，擘画了未来五年我国发展的宏伟蓝图。我们隆重纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利 80 周年，设立台湾光复纪念日，极大振奋民族精神、激发爱国热情、凝聚奋斗力量。面对国内外形势深刻复杂的变化，以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民迎难而上、奋力拼搏，坚定不移贯彻新发展理念、推动高质量发展，统筹国内国际两个大局，全年经济社会发展主要目标任务顺利完成，“十四五”圆满收官，中国式现代化迈出新的坚实步伐。

一年来，我国经济顶压前行、展现强大韧性。经济运行总体平稳、稳中有进，国内生产总值增长 5%，总量达到 140.19 万亿元。就业总体稳定，城镇新增就业 1267 万人，城镇调查失业率平均为 5.2%。对外贸易较快增长，出口多元化成效明显，国际收支基本平衡。民生保障更加有力，居民收入增长和经济增长同步，脱贫攻坚成果巩固拓展，实施学前一年免费教育政策、惠及 1400 万儿童，全面实施育儿补贴制度、惠及 3000 多万婴幼儿。粮食产量达到 1.43 万亿斤。重点领域风险化解取得积极进展，社会大局保持稳定。

一年来，我国发展向新向优、彰显蓬勃活力。新质生产力稳步发展，科技创新成果丰硕，人工智能、生物医药、机器人、量子科技等研发应用走在世界前列，芯片自主研发有了新突破，天问二号开启“追星”之旅，北斗规模应用全面拓展，雅下水电工程开工建设，首艘国产电磁弹射型航母福建舰正式入列，国产大模型引领全球开源生态。产业结构持续优化，高技术制造业、装备制造业增加值分别增长 9.4%、9.2%，工业机器人、集成电路产量分别增长 28%、10.9%，新能源汽车年产量超过 1600 万辆，电动汽车充电设施突破 2000 万个。单位国内生产总值能耗降低 5.1%，生态环境质量持续改善。

过去一年取得的成绩来之不易。我们面对的是多年少有的外部冲击挑战和国内两难多难问题交织

叠加的复杂严峻形势。国际经贸环境急剧变化，单边主义、保护主义陡然升级，市场预期受到频繁扰动，对外贸易明显承压。国内经济深刻转型，深层次结构性矛盾问题持续显现，消费、投资增长动力不足。以习近平同志为核心的党中央带领我们沉着应对、勇毅前行，对外有理有力有效开展经贸斗争，坚定维护我国利益，中美 5 轮经贸磋商取得积极成果，两国元首釜山会晤达成重要共识，为经贸合作注入更多稳定性；对内打好政策“组合拳”，加强宏观政策逆周期调节，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，集中力量办好自己的事。我们从最坏处打算，向最好处努力，不仅稳住了宏观经济大盘，推动高质量发展取得新成效，而且极大提振了全社会的士气和信心。在这个过程中，我们进一步认识到，做好新形势下经济工作必须充分挖掘经济潜能、必须坚持政策支持和改革创新并举、必须做到既“放得活”又“管得好”、必须坚持投资于物和投资于人紧密结合、必须以苦练内功来应对外部挑战。实践再次证明，坚持党中央集中统一领导是应对一切困难、做好各项工作的根本保证，中国人民有信心有智慧有力量战胜一切艰难险阻！

我们深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，按照党中央决策部署，一年来主要做了以下工作。

一是实施更加积极有为的宏观政策，着力稳定经济运行。年初我们就做好了应对复杂多变局面的充分准备，一季度经济起势有力、开局良好。二季度以后，针对经济运行中的新情况特别是美国加征关税冲击，充分发挥存量政策作用，加力推出稳就业稳经济等一系列新举措，有力对冲了经济下行压力，保障了全年主要目标实现。实施更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策，扩大财政支出规模，加强重点领域财力保障，下调政策利率和存款准备金率，持续降低社会综合融资成本。加力扩围实施消费品以旧换新，带动商品销售额超过 2.6 万亿元，文旅体等服务消费潜力加快释放，社会消费品零售总额突破 50 万亿元。围绕扩大有效投资，加强“两重”项目建设，加快设备更新资金拨付使用，设备购置投资增长 11.8%，设立新型政策性金融工具补充重点项目资本金。持续用力稳楼市，合理控制新增房地产用地供应，因城施策调减限制性措施，下调个人住房公积金贷款利率，“保交房”任务全面完成。综合施策稳股市，资本市场回稳回暖、交易活跃。深入实施一揽子化债方案，有序置换地方政府存量隐性债务，持续压减融资平台数量，地方债务结构不断优化。一体推进地方中小金融机构风险处置和转型发展，高风险机构数量大幅下降，风险化解成效明显。

二是坚持创新驱动发展，建设现代化产业体系。全面推进科技强国建设战略部署，强化国家战略科技力量建设，完善区域科技创新体系，加强基础前沿领域体系化布局和关键核心技术攻关。全社会研发经费投入强度达到 2.8%，技术合同成交额增长 10.8%。科技创新和产业创新融合加快，传统产业转型升级不断深入，新兴产业、未来产业蓬勃发展，现代服务业保持快速发展势头。聚焦重点领域制定修订 583 项国家标准。持续推进制造业数字化转型和“人工智能+”行动，行业应用加快落地，新型智能终端不断涌现。数据要素潜力加快释放，数字经济核心产业增加值占国内生产总值的比重提高到 10.5%以上。

三是进一步深化改革开放，畅通国民经济循环。扎实落实党的二十届三中全会改革部署。实施全国统一大市场建设指引，出台新版市场准入负面清单，系统整治招标投标、招商引资领域突出

问题，推进重点行业产能治理，综合整治“内卷式”竞争成效显现。开展要素市场化配置综合改革试点。国有企业改革深化提升行动取得积极成效，出台进一步促进民间投资发展的措施。加快加力清理拖欠企业账款。有序推进自主开放、单边开放，稳步扩大单方面免签或全面互免签证。加大稳外贸力度，进出口量稳质升，出口增长 6.1%。出台稳外资行动方案，新设外资企业数量增长 19.1%。实施自由贸易试验区提升战略，海南自由贸易港启动全岛封关运作。扎实推进高质量共建“一带一路”，各领域务实合作水平不断提升。

四是统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴，促进城乡区域协调发展。贯彻中央城市工作会议部署，培育发展现代化都市圈，加强城市规划建设治理，持续实施城市更新，落实好农业转移人口市民化政策，开展新型城镇化试点，常住人口城镇化率达到 67.9%。着力稳面积、提单产、抗灾害，再夺粮食丰收。扎实做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，脱贫人口务工就业规模稳定在 3000 万人以上。加大区域战略实施力度，区域联动发展水平不断提升。

五是切实抓好民生保障，积极发展社会事业。出台稳就业支持政策，开展大规模职业技能提升培训行动，重点群体就业保持稳定。推进教育强国建设三年行动计划，推动高校学科专业调整，加强县域普通高中建设。实施医疗卫生强基工程。完善儿科和精神卫生服务体系，全国二三级公立综合医院儿科服务实现全覆盖。有效防控基孔肯雅热等传染病疫情。健全基本医保参保长效机制，优化医药集采措施，推出商业健康保险创新药目录，长期护理保险制度覆盖 3 亿人。渐进式延迟法定退休年龄改革稳妥实施。城乡居民基础养老金月最低标准提高 20 元，在全国实施个人养老金制度，开展养老服务消费补贴试点。持续推进社会救助扩围增效，加强重度残疾人托养照护，完善困境儿童福利保障措施。提高优抚标准。发展文化事业和文化产业，旅游业活力显现，国内出游人次增长 16.2%，入境旅游人次增长 17.1%。成功举办第九届亚洲冬季运动会、第十五届全国运动会，群众体育赛事和全民健身活动蓬勃开展。

六是加快美丽中国建设，推动绿色低碳发展。扎实开展大气污染防治提质增效行动，地级及以上城市细颗粒物（PM2.5）平均浓度下降 4.4%。持续加强大江大河和重要湖库保护，地表水水质优良断面比例提高到 91.4%。实施生物多样性保护重大工程，生态系统整体质量与稳定性进一步提升。启动实施美丽中国先行区建设。加快重点行业绿色低碳转型。第一批“沙戈荒”新能源基地项目基本建成投产，新型储能装机规模超过 1.3 亿千瓦，非化石能源消费占比达到 21.7%。宣布应对气候变化 2035 年国家自主贡献目标，充分展现负责任大国担当。

七是持续加强政府建设，创新和完善社会治理。贯彻落实党中央全面从严治党战略部署，扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，加强党风廉政建设和反腐败斗争，大力整治形式主义为基层减负。深入推进法治政府建设，提请全国人大常委会审议法律议案 13 件，制定修订行政法规 30 部。自觉依法接受监督。认真办理人大代表议案、建议和政协委员提案。开展规范涉企行政执法专项行动。健全“高效办成一件事”重点事项常态化推进机制。开展推动高质量发展综合督查。加强城乡基层治理。做好新就业群体服务管理。提升信访工作法治化水平。持续推进安全生产治本攻坚三年行动，生产安全事故总起数下降 8.7%。有效应对部分地区洪涝、干旱、台风、地震等自然灾害。全力维

护国家安全和社会稳定，积极预防、依法打击各类违法犯罪活动，平安中国建设取得新进展。

过去一年，中国特色大国外交取得新成效。习近平主席等党和国家领导人出访多国，出席中国—中亚峰会、亚太经合组织领导人非正式会议、金砖国家领导人线上峰会、二十国集团领导人峰会等重大多双边活动。成功举办上海合作组织天津峰会、全球妇女峰会、中拉论坛第四届部长级会议等重大主场外交活动。坚决反对保护主义和单边霸凌行径，坚定维护多边主义和开放合作，坚定捍卫二战胜利成果，提出全球治理倡议，推动构建人类命运共同体，在应对全球性挑战和解决国际地区热点问题中发挥积极建设性作用。中国为促进世界和平与发展作出了重要贡献。

2025年是“十四五”收官之年。过去5年，以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民，有效应对世纪疫情等超乎寻常的冲击挑战，推动党和国家事业取得新的重大成就，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。经济总量实现新跃升，国内生产总值连续跨越110万亿元、120万亿元、130万亿元、140万亿元台阶，年均增长5.4%、明显高于全球平均增速。科技和产业创新取得新突破，全社会研发经费投入年均增长10%，每万人口高价值发明专利拥有量达到16件，攻克一批重大关键核心技术，制造业增加值规模连续16年保持全球第一，产业链供应链韧性和安全水平稳步提升。改革开放迈出新步伐，重点领域改革扎实推进，全国统一大市场加快构建，高水平对外开放不断扩大，制造业领域外资准入限制措施全部取消，货物贸易第一大国地位更加巩固，高质量共建“一带一路”走深走实。民生福祉达到新水平，居民人均可支配收入年均增长5.4%，城镇新增就业累计超过6000万人，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期任务圆满完成，脱贫地区农村居民收入增速持续高于全国农村平均水平，基本养老保险全国统筹稳步实施，劳动年龄人口平均受教育年限增加到11.3年，人均预期寿命提高到79.25岁，人民群众文化生活更加丰富多彩。生态文明建设取得新进步，地级及以上城市空气质量优良天数比例提高到89.3%，森林覆盖率提高到25%以上，成为全球森林资源增长最快最多的国家，构建起全球最大、发展最快的可再生能源体系。安全保障能力实现新提升，粮食、能源资源、金融、网络等重点领域安全能力建设明显加强，社会大局保持稳定，牢牢守住了不发生系统性风险底线。经过艰苦奋斗、不懈努力，“十四五”规划《纲要》确定的20项主要指标、17方面重大战略任务、102项重大工程项目胜利完成。

这些重大成就的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是全党全军全国各族人民团结奋斗的结果。我代表国务院，向全国各族人民，向各民主党派、各人民团体和各界人士，表示衷心感谢！向香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞、台湾同胞和海外侨胞，表示衷心感谢！向关心和支持中国现代化建设的各国政府、国际组织和各国朋友，表示衷心感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒看到面临的困难和挑战。外部环境变化影响加深，地缘政治风险持续上升，世界经济动能疲弱，多边主义、自由贸易受到严重冲击。国内经济发展和转型中面临的老问题、新挑战仍然不少。新旧动能转换任务艰巨，供强需弱矛盾突出，市场预期偏弱，重点领域风险隐患较多。一些企业经营困难，群众就业和增收难度加大，部分地方财政收支矛盾突出，房地产市场仍在调整。公共服务仍有不少短板弱项。政府工作存在不足，一些政策实施效果仍待提高，一些干部

抓高质量发展的能力不足、办法不多，有的政绩观存在偏差，不作为、乱作为、假作为，搞表面文章，一些领域和地方腐败问题依然多发。困难不容忽视，信心必须坚定。我国经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有改变，制度优势和大国优势不断彰显。经历了风雨洗礼，我们的意志更加坚强、步伐更加坚定，只要用足用好优势、妥善应对挑战，我国的发展前景一定更加可期！

二、“十五五”时期主要目标和重大任务

根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，国务院编制了《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要（草案）》，提交大会审查。这里就主要目标指标、重大战略任务、重大工程项目作简要报告。

（一）关于主要目标指标

贯彻落实党中央《建议》明确的主要目标，《纲要（草案）》细化提出 20 项主要指标。经济发展方面，围绕增长、结构、效率提出 3 项指标。其中，综合考虑国内外形势和各方面因素，兼顾需要与可能，提出国内生产总值增长保持在合理区间、各年度视情提出，为到 2035 年人均国内生产总值比 2020 年翻一番、达到中等发达国家水平打好基础。创新驱动方面，围绕创新投入及其成效提出 3 项指标。其中，充分考虑研发投入增长趋势和企业投入能力，提出全社会研发经费投入年均增长 7%以上，与“十四五”规划目标保持一致，确保研发投入力度不减。民生福祉方面，为更好解决人民群众急难愁盼问题，针对性提出就业、收入、教育、医疗、健康、“一老一小”等 7 项指标。绿色低碳方面，围绕降碳减污、生态环保等提出 5 项指标。其中，根据国家自主贡献目标，提出单位国内生产总值二氧化碳排放累计降低 17%，继续推动重点领域绿色低碳转型。安全保障方面，围绕粮食、能源生产能力提出 2 项指标，着力夯实国家安全重要基础保障。

（二）关于重大战略任务

《纲要（草案）》分领域阐述了“十五五”发展的重大战略任务，突出体现四个方面。

一是突出推动高质量发展。发展新质生产力是高质量发展的内在要求。《纲要（草案）》强调科技创新的引领作用，着眼巩固壮大实体经济根基，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。着眼高水平科技自立自强，加强原始创新和关键核心技术攻关，深入推进数字中国建设，数字经济核心产业增加值占国内生产总值比重达到 12.5%。着眼建设美丽中国，持续深入推进污染防治攻坚和生态系统优化，加快形成绿色生产生活方式，确保碳达峰目标如期实现。

二是突出做强国内大循环。在外部环境复杂严峻的情况下，必须坚持扩大内需这个战略基点。《纲要（草案）》着眼增强国内大循环内生动力和可靠性，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，大力提振消费，促进居民消费率明显提高，扩大有效投资。着眼充分释放我国超大规模市场红利，纵深推进全国统一大市场建设，破除地方保护和市场分割。着眼增强高质量发展动力，充分激发各类经营主体活力，加快完善要素市场化配置体制机制。着眼畅通国内国际双循环，统筹用好全球要素和市场资源。

三是突出推进全体人民共同富裕。中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。《纲要（草案）》

着眼人口高质量发展，建设生育友好型社会，健全人口服务体系；办好人民满意的教育，劳动年龄人口平均受教育年限提高到11.7年；加快建设健康中国和体育强国，人均预期寿命提高到80岁；积极应对人口老龄化，养老机构护理型床位占比提高到73%；促进高质量充分就业，完善收入分配制度，健全社会保障体系。着眼缩小区域差距和城乡差别，加快农业农村现代化，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，优化重大生产力布局，深入推进以人为本的新型城镇化。着眼促进人民精神生活共同富裕，弘扬和践行社会主义核心价值观，大力繁荣文化事业，加快发展文化产业，提升中华文明传播力影响力。

四是突出统筹发展和安全。安全是发展的前提，发展是安全的保障。《纲要（草案）》贯彻总体国家安全观，着眼推进国家安全体系和能力现代化提出多项任务举措。增强粮食、能源资源等供给保障能力，粮食综合生产能力达到1.45万亿斤左右，能源综合生产能力达到58亿吨标准煤。统筹推进房地产、地方政府债务、地方中小金融机构等风险有序化解。提高公共安全治理水平，有效维护社会安全稳定。

（三）关于重大工程项目

围绕推动“十五五”目标任务落实落地，统筹考虑战略性、牵引性和连续性，《纲要（草案）》提出6方面109项重大工程。引领新质生产力发展方面，围绕产业基础能力和竞争力提升、新产业新赛道培育发展、前沿科技攻关、创新基础能力提升提出28项工程。构建现代化基础设施体系方面，围绕国家综合立体交通网、新型能源体系、新型基础设施、对外开放平台等提出23项工程。促进城乡融合发展方面，围绕新型城镇化建设、农业农村现代化建设提出9项工程。保障和改善民生方面，围绕社会主义文化繁荣发展、高质量教育体系建设、健康中国建设、优化“一老一小”服务、社会关爱服务提出25项工程。推动绿色低碳转型方面，围绕碳达峰碳中和、环境质量提升、生态保护修复提出18项工程。重点领域安全保障方面，围绕粮食、能源安全等提出6项工程。这些重大工程兼顾当前和长远，既涉及“硬投资”也包含“软建设”。我们将注重以政府投资带动社会力量参与，更好发挥重大工程项目强基础、补短板、增后劲等重要作用。

展望未来，我们充满信心。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国上下团结奋斗，一定能够把“十五五”宏伟蓝图变成美好现实。

三、2026年经济社会发展总体要求和政策取向

今年是“十五五”开局之年。做好政府工作，要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实党的二十届四中全会和中央经济工作会议部署，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，坚持稳中求进工作总基调，统筹国内国际两个大局，更好统筹发展和安全，实施更加积极有为的宏观政策，增强政策前瞻性针对性协同性，持续扩大内需、优化供给，做优增量、盘活存量，因地制宜发展新质生产力，纵深推进全国统一大市场建设，持续防范化解重点领域风险，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，保持社会和谐稳定，实现“十五五”良好开局。

今年发展主要预期目标是：经济增长 4.5%—5%，在实际工作中努力争取更好结果；城镇调查失业率 5.5%左右，城镇新增就业 1200 万人以上；居民消费价格涨幅 2%左右；居民收入增长和经济增长同步；国际收支基本平衡；粮食产量 1.4 万亿斤左右；单位国内生产总值二氧化碳排放降低 3.8%左右。

提出这些预期目标，主要考虑是开局之年为调结构、防风险、促改革留出空间，为后期更好发展打牢基础。经济增长目标同 2035 年远景目标总体衔接，与我国经济长期增长潜力基本吻合，实现这个目标具备有利条件，各地区要结合实际，通过扎实工作争取好的结果。城镇调查失业率 5.5%左右，体现了在就业总量和结构性压力较大的情况下，坚持就业优先政策导向和加大稳就业力度的要求。居民消费价格涨幅 2%左右，考虑了预期引导和现实可能，我们将通过改善总供求关系，推动价格总水平由负转正、消费价格合理温和回升，促进经济良性循环。单位国内生产总值二氧化碳排放降低 3.8%左右，综合考虑了经济社会发展、绿色低碳转型和国家能源安全等多种需要，有利于有序实现 2030 年前碳达峰目标。

在政策取向上，我们将坚持稳中求进、提质增效，发挥存量政策和增量政策集成效应，加大逆周期和跨周期调节力度，切实提升宏观经济治理效能。

继续实施更加积极的财政政策。今年赤字率拟按 4%左右安排，赤字规模 5.89 万亿元、比上年增加 2300 亿元。一般公共预算支出规模将首次达到 30 万亿元、比上年增加约 1.27 万亿元。拟发行超长期特别国债 1.3 万亿元，持续支持“两重”建设、“两新”工作等。拟发行特别国债 3000 亿元，支持国有大型商业银行补充资本。拟安排地方政府专项债券 4.4 万亿元，完善专项债券项目负面清单管理和自审自发试点，重点支持建设重大项目、置换隐性债务、消化政府拖欠账款等。今年财政支出继续保持相当规模，要持续用力优化支出结构，更加注重支持提振消费、投资于人、保障民生等方面，提高财政资金使用效益。中央财政增加对地方财力性转移支付规模，开展整合统筹使用转移支付资金试点，增强地方自主财力和统筹能力。压实分级保障主体责任，兜牢基层“三保”底线。各级政府要更好“当家理财”，建立健全增收节支机制，积极盘活利用存量资源资产，严肃财经纪律，强化预算约束，严控一般性支出，坚决落实过紧日子的要求，务必把省下来的每一分钱都用到发展的关键点、群众的急需处。

继续实施适度宽松的货币政策。把促进经济稳定增长、物价合理回升作为货币政策的重要考量，灵活高效运用降准降息等多种政策工具，保持流动性充裕，使社会融资规模、货币供应量增长同经济增长、价格总水平预期目标相匹配。优化创新结构性货币政策工具，适当增加规模，完善实施方式。畅通货币政策传导机制，充分发挥数据要素、知识产权等无形资产作用，强化考核评估、融资担保、风险补偿等支持措施，引导金融机构加力支持扩大内需、科技创新、中小微企业等重点领域。规范信贷市场经营行为，降低融资中间费用，促进社会综合融资成本低位运行。保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。

强化改革举措与宏观政策协同。推动高质量发展，既要政策给力，也要改革发力。要用改革的办法打通经济循环的卡点堵点，将政策效果转化为经济内生增长动能。增强宏观政策取向一致性和有效性，将各类经济政策和非经济政策、存量政策和增量政策纳入宏观政策取向一致性评估，使各类政策措施同向发力、形成合力。加强财政、金融、就业、产业等政策协同，深入挖掘政策结合点，创新实施工具，持续放大“组合拳”效应。健全预期管理机制，提振社会信心。

四、2026 年政府工作任务

党中央对今年工作作出了全面部署，我们要深入贯彻落实，扎实做好各项工作。

（一）着力建设强大国内市场。坚持内需主导，统筹促消费和扩投资，拓展内需增长新空间，更好发挥我国超大规模市场优势。

深入实施提振消费专项行动。激发居民消费内生动力和促消费政策并举，推动消费持续增长。制定实施城乡居民增收计划，在促进低收入群体增收、增加居民财产性收入、完善薪酬和社保制度等方面推出一批务实举措。促进商品消费扩容升级，安排超长期特别国债 2500 亿元支持消费品以旧换新，优化政策实施机制。设立 1000 亿元财政金融协同促内需专项资金，组合运用贷款贴息、融资担保、风险补偿等方式，支持扩大内需。扩大个人消费贷款和服务业经营主体贷款贴息政策支持领域，提高贴息上限，延长实施期限。实施好一次性信用修复政策。实施服务消费提质惠民行动，打造一批带动面广、显示度高的消费新场景，加快培育消费新增长点。活跃线下消费，激发下沉市场消费活力。清理消费领域不合理限制措施，释放文旅、赛事、康养等领域消费潜力。支持有条件的地方推广中小学春秋假，落实职工带薪错峰休假制度。加强消费者权益保护。优化入境消费环境，打造“购在中国”品牌。

充分挖掘释放有效投资潜力。聚焦新质生产力、新型城镇化、人的全面发展等重点领域，增强市场主导的有效投资增长动力，提高民生类政府投资比重。今年拟安排中央预算内投资 7550 亿元，安排 8000 亿元超长期特别国债资金用于“两重”建设，分类提高中央投资补助标准。单列并提高用于项目建设的地方政府专项债券额度，继续向投资项目准备充分、资金用得好的地方倾斜。发行新型政策性金融工具 8000 亿元，带动更多社会资本参与投资。统筹用好各类政府投资资金，支持工作基础较好的地方探索编制全口径政府投资计划，加强项目资金监管，坚决防止低效无效投资。落实促进民间投资的政策措施，完善民营企业参与重大项目建设长效机制，引导民间投资向高技术、现代服务业等新赛道拓展，有效激发民间投资活力。

（二）加紧培育壮大新动能。坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，因地制宜发展新质生产力，建设现代化产业体系。

优化提升传统产业。持续推进重点产业提质升级，新部署一批重大技术改造升级项目，安排 2000 亿元超长期特别国债资金支持大规模设备更新。实施新一轮制造业重点产业链高质量发展行动，强化产业基础再造和重大技术装备攻关，打造一批国家先进制造业集群。推行普惠性“上云用数赋智”服务，持续加大对中小企业数智化转型的支持。拓展智能制造，新建设一批智能工厂和智慧供应链。发展智能建造，培育现代化建筑产业链。加快推进标准升级，强化质量监督和品牌建设，支持企业提供更加优质、更具特色的产品。

培育壮大新兴产业和未来产业。实施产业创新工程，鼓励央企国企带头开放应用场景，打造集成电路、航空航天、生物医药、低空经济等新兴支柱产业。建立未来产业投入增长和风险分担机制，培育发展未来能源、量子科技、生物制造、具身智能、脑机接口、6G 等未来产业。构建促进专精特新中小企业发展壮大机制，培育独角兽企业。高效用好国家创业投资引导基金，大力发展创业投资、天使投资，政府投资基金要带头做耐心资本，推动更多初创企业加快成长为科技领军企业。

扩能提质服务业。深化先进制造业和现代服务业融合发展试点。壮大科技服务市场，促进软件服务价值提升。发展金融、信息技术、现代物流、知识产权、检验检测等生产性服务业。促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展。有序放宽服务业准入限制，扩大重点领域服务业投资。健全服务业国家标准，培育“中国服务”品牌。

打造智能经济新形态。深化拓展“人工智能+”，促进新一代智能终端和智能体加快推广，推动重点行业领域人工智能商业化规模化应用，培育智能原生新业态新模式。支持人工智能开源社区建设，促进开源生态繁荣。实施超大规模智算集群、算电协同等新基建工程，加强全国一体化算力监测调度，支持公共云发展。加快发展卫星互联网。打造“5G+工业互联网”升级版。深化数据资源开发利用，健全数据要素基础制度，建设高质量数据集。完善人工智能治理。

（三）加快高水平科技自立自强。抓住新一轮科技革命和产业变革历史机遇，全面增强自主创新能力，为高质量发展提供科技支撑。

加强原始创新和关键核心技术攻关。发挥新型举国体制优势，全链条推进关键核心技术攻关，组织实施好重大科技项目，强化战略前沿领域布局，产出更多原创性成果。继续提高基础研究投入比重，加大长期稳定支持。统筹国家战略科技力量建设，深化科研院所改革，加强国家实验室和重大科技任务、重大科技基础设施统筹部署，全面强化科技基础条件自主保障。加强科学技术普及，提高全民科学素养。弘扬科学家精神，深化科技评价体系改革，优化有利于原创性、颠覆性创新的环境。

推动科技创新和产业创新深度融合。建设北京（京津冀）、上海（长三角）、粤港澳大湾区国际科技创新中心，打造世界级科技创新策源地。强化企业创新主体地位，支持科技领军企业牵头组建创新联合体，提高承担国家重大科技项目比例。加强中试验证平台建设，完善新兴领域知识产权保护制度，加快重大科技成果高效转化应用。加强科技创新全链条全生命周期金融服务，对关键核心技术领域的科技型企业，常态化实施上市融资、并购重组“绿色通道”机制，以科技金融支持创新创造。

一体推进教育科技人才发展。建立健全一体推进的协调机制，强化规划衔接、政策协同、资源统筹、评价联动。完善人才培养与经济社会发展需要适配机制，分类推进高校改革，动态调整学科专业，启动新一轮“双一流”建设，建设国家交叉学科中心，加大拔尖创新人才自主培养力度。加快建设国家战略人才力量，加强一流科技领军人才和青年人才引育，推进卓越工程师、大国工匠、高技能人才培养。建设一流产业技术工人队伍。高标准推进人才高地和人才平台建设，促进人才区域协调发展。深化人才发展体制机制改革，完善以创新能力、质量、实效、贡献为导向的评价体系，畅通人才交流通道，促进各类人才竞相成长、各展其能。

（四）持续深化重点领域改革。围绕构建高水平社会主义市场经济体制，强化改革攻坚，深入破除体制机制障碍，增强高质量发展动力活力。

纵深推进全国统一大市场建设。制定全国统一大市场建设条例。完善统计、财税、考核等制度，规范地方政府经济促进行为，出台地方政府招商引资鼓励和禁止事项清单，规范税收优惠、财政补贴政策。深化招标投标体制机制改革。加强反垄断、反不正当竞争，强化公平竞争审查刚性约束，综合运用产能调控、标准引领、价格执法、质量监管等手段，深入整治“内卷式”竞争，营造良好市场生

态。深化要素市场化配置综合改革试点，将更多符合条件的地区纳入试点范围。深化综合交通运输体系改革，降低全社会物流成本。稳步推进公用事业和公共服务价格改革。

推进财税金融体制改革。加大财政资源和预算统筹力度，提高国有资本收益收取比例。加强财政科学管理，深化零基预算改革，进一步扩大中央部门试点范围。健全地方税体系，拓展地方税源。调整优化消费税征税范围、税率，并推进部分品目征收环节后移。规范金融机构竞争秩序，深入推进地方中小金融机构减量提质。持续深化资本市场投融资综合改革，进一步健全中长期资金入市机制，完善投资者保护制度，拓展私募股权和创投基金退出渠道，提高直接融资、股权融资比重。

充分激发各类经营主体活力。坚持和落实“两个毫不动摇”。制定和实施进一步深化国资国企改革方案，推进国有经济布局优化和结构调整。完善民营经济促进法配套法规政策，从法律和制度上保障平等使用生产要素、公平参与市场竞争、有效保护合法权益。完善中国特色现代企业制度。大力弘扬企业家精神，促进年轻一代企业家健康成长。推动平台企业和平台内经营者、劳动者共赢发展。分型分类精准帮扶个体工商户发展。下更大力气解决拖欠企业账款问题，健全长效机制。持续打造一流营商环境，更好支持企业安心经营、高质量发展。

（五）进一步扩大高水平对外开放。坚持合作共赢，稳步扩大制度型开放，拓展国际循环，以开放促改革促发展。

积极扩大自主开放。以服务业为重点扩大市场准入和开放领域，进一步扩大增值电信、生物技术、外商独资医院等领域开放试点，有序扩大数字领域开放，压减跨境服务贸易负面清单。建好国家服务业扩大开放综合示范区。推动商签更多区域和双边贸易投资协定，积极推动加入《数字经济伙伴关系协定》和《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》进程。全面深入参与世贸组织改革，维护和发展开放型世界经济。优化自由贸易试验区布局范围、提升创新引领发展能级，扎实推进海南自由贸易港建设。

推动外贸稳规模优结构。加大信贷、信保支持，扩大人民币跨境使用。引导企业优化全球市场布局，推进贸易投资一体化、内外贸一体化发展。培育壮大贸易发展新动能，推动跨境电商加海外仓模式扩容升级、规范有序发展，加强国际寄递物流体系建设，拓展中间品贸易，发展数字贸易、绿色贸易，提升边境贸易。鼓励支持服务出口。积极扩大进口，推进贸易平衡发展。提高跨境贸易便利化水平。

扩大双向投资合作。深化外商投资促进体制机制改革，保障外资企业国民待遇，实施新版鼓励外商投资产业目录，促进外资境内再投资、扩大本地化生产。加强对外资企业的服务保障，擦亮“投资中国”名片。规范提升各类开发区、园区。引导产业链供应链合理有序跨境布局，完善海外综合服务体系，加强对外投资风险防控和海外利益保护。

高质量共建“一带一路”。加强与共建国家战略对接，做实做细“硬联通”、“软联通”、“心联通”。统筹推进重大标志性工程和“小而美”民生项目建设。提升中欧中亚班列发展水平，加快西部陆海新通道建设。深入推进“智慧海关”合作伙伴计划。拓展新兴领域务实合作，让合作成果更多惠及各国人民。

（六）扎实推进乡村全面振兴。坚持把“三农”工作作为重中之重，深入学习运用“千万工程”经验，提高强农惠农富农政策效能，进一步夯实农业农村基础、提升发展质效。

毫不放松抓好粮食生产。坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓，加力实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动。稳定粮油生产，促进良田良种良机良法集成增效，推动大面积单产提高、品种培优、品质提升。巩固提升大豆油料产能，推动棉糖胶等稳产提质。坚持农林牧渔并举，增加多元食物供给。推进粮食节约减损。严守耕地红线，严格占补平衡管理，高质量推进高标准农田建设，加强黑土地保护和盐碱地综合利用，做好撂荒地复耕利用。制定促进农业保险发展的措施。提高农业综合防灾减灾能力。深入实施种业振兴行动，加快选育推广突破性品种，推进先进适用农机装备研发应用，打通农业科技推广“最后一公里”。统筹生产、收储等政策，促进粮食等重要农产品价格保持在合理水平，实施粮食产销区省际横向利益补偿，调动主产区和农民种粮积极性。各地区都要扛稳责任，共同端牢中国人的饭碗。

实施常态化精准帮扶。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施，守牢不发生规模性返贫致贫底线。保持帮扶政策总体稳定。合理确定防止返贫致贫对象认定标准，做好监测识别，确保早发现、早干预、早帮扶。提高产业、就业等开发式帮扶实效，发挥社会救助兜底保障作用。继续做好易地搬迁后续扶持。完善东西部协作、定点帮扶、驻村帮扶和消费帮扶等。分层分类帮扶欠发达地区，支持乡村振兴重点帮扶县加快发展，增强内生动力。

持续推进农村改革发展。全面开展第二轮土地承包到期后再延长 30 年整省试点，发展农业适度规模经营，发展新型农业经营主体，健全现代农业经营体系和社会化服务体系。支持发展新型农村集体经济。深化集体产权、集体林权、农垦、供销社等改革。开展第四次全国农业普查。推动城乡要素双向流动，深化农文旅等融合发展，培育壮大乡村特色产业，提高农产品精深加工水平，发展林下经济，完善联农带农机制，促进农民稳定增收。发展壮大乡村人才队伍。深化农村移风易俗，提升乡村治理和文明乡风建设水平。持续整治提升农村人居环境，以钉钉子精神解决好农村改厕、垃圾围村等问题。扎实推进全域土地综合整治。完善乡村建设实施机制，加快补齐农村现代生活条件短板，推进宜居宜业和美乡村建设。

（七）推动新型城镇化和区域协调发展。深入实施区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略和新型城镇化战略，构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系。

深入推进以人为本的新型城镇化。科学有序推进农业转移人口市民化，因地制宜放宽在流入地参加中考报名条件，进一步完善“人地钱”挂钩政策。优化县域基础设施布局和公共资源配置，发展县域特色产业，推动县域经济高质量发展。坚持城市内涵式发展，优化现代化城市体系。高质量推进城市更新，稳步实施城镇老旧小区、城中村等改造。盘活利用存量土地和闲置房屋设施。加强城市基础设施生命线安全工程建设，提升高层建筑火灾防范和救援能力。加强适老化和无障碍改造。建设创新型产业社区、商务社区，推动城市治理智慧化精细化，建设现代化人民城市。

不断增强区域发展协调性。优化主体功能区划，引导各地区围绕主体功能定位，更好发挥比较优势。扎实推动西部大开发形成新格局、东北全面振兴取得新突破、中部地区加快崛起、东部地区加快推进现代化。加强改革攻坚、政策赋能和要素保障，支持经济大省挑大梁。支持京津冀、长三角、粤港澳大湾区打造世界级城市群。高标准高质量推进雄安新区建设。持续推进长江经济带发展、黄河流

域生态保护和高质量发展。提升成渝地区双城经济圈发展能级。推动长江中游城市群等加快发展。加强重点城市群协调联动，健全规划统筹、产业协作、利益共享等机制，实施国家产业转移发展提升工程，深化跨行政区合作。加大差异化政策支持力度，深入推进兴边富民行动，促进革命老区、民族地区、边疆地区、资源枯竭城市等振兴发展。加强主要海湾整体规划，做强做优做大海洋产业。

（八）更大力度保障和改善民生。坚持民生为大，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，努力为人民群众多办实事。

促进高质量充分就业。加大各类政策对就业的支持力度，构建就业友好型发展方式。延续实施稳岗返还、社保补贴、专项贷款等阶段性措施，进一步增加以工代赈投资规模。实施稳岗扩容提质行动，支持劳动密集型行业企业稳定岗位，围绕发展新兴产业、未来产业培育新职业新岗位，增强服务业带动就业能力。制定高校毕业生等青年就业支持政策，强化农民工稳岗帮扶，做好退役军人安置和就业服务，加强困难人员就业援助，出台支持灵活就业人员、新就业形态人员参加职工保险的政策。发挥创业担保贷款贴息等政策作用，加强创业支持引导。完善适应人工智能技术发展促进就业创业的措施。全面落实农民工工资支付保障制度，加强就业歧视治理，坚决维护劳动者合法权益。持续开展大规模职业技能提升培训，让更多劳动者拥有一技之长，更好就业增收。

推动教育公平与质量提升。实施新时代立德树人工程，促进思政课堂和社会课堂有效融合。适应学龄人口结构变化，推进教育资源布局结构调整。推动基础教育扩优提质，统筹义务教育优质均衡发展、学前教育优质普惠发展，完善免费学前教育政策，增加普通高中学位供给。持续扩大优质本科教育招生规模。提升职业学校办学能力，建设特色鲜明高职院校。办好特殊教育、专门教育，提升终身学习公共服务水平，引导规范民办教育发展。弘扬教育家精神，建设高素质专业化教师队伍，加强师德师风建设，强化教师待遇保障。全面推进健康学校建设，加强体育、美育、劳动教育和心理健康教育，健全学校家庭社会协同育人机制，促进学生身心健康、全面发展。

强化基本医疗卫生服务。实施健康优先发展战略，健全健康促进政策制度体系，普及健康知识，提升爱国卫生运动成效，强化公共卫生能力。健全医疗、医保、医药协同发展和治理机制，深化以公益性为导向的公立医院改革，加强县区、基层医疗机构运行保障。强化薄弱专科建设，加强慢性病、罕见病综合防治，全方位提升急诊急救、血液保障和应急能力。优化医疗机构功能定位和布局，加强基层用药衔接，做实家庭医生签约服务，促进分级诊疗。推进中医药传承创新，促进中西医结合。居民医保人均财政补助标准提高 24 元。健全多层次医疗保障体系，稳步推动基本医疗保险省级统筹，优化医药集中采购和价格治理，深化医保支付方式改革，完善结余资金使用政策。坚决打击欺诈骗保。加快发展商业健康保险，推动创新药和医疗器械高质量发展，更好满足人民群众多元化就医用药需求。

加强社会保障和服务。城乡居民基础养老金月最低标准再提高 20 元。完善并落实基本养老保险全国统筹制度，扩大失业、工伤保险覆盖面，稳妥有序推进职业伤害保障试点扩围，健全社保关系转移接续政策。深入实施积极应对人口老龄化国家战略，扩大普惠养老服务供给，健全城市社区养老服务网络，积极发展农村养老服务，实施中度以上失能老年人养老服务消费补贴项目。发展医养结合服务。积极开发老年人力资源，制定推进银发经济高质量发展的措施，完善老年用品产品、养老金融、旅居

养老等支持政策。实施康复护理扩容提升工程。推行长期护理保险制度。做好独居老人、失能失智等困难群体的关爱帮扶。倡导积极婚育观，建设生育友好型社会。加强初婚初育家庭住房保障，支持多子女家庭改善性住房需求。完善生育保险制度和生育休假制度。深入开展托育服务补助示范试点，发展普惠托育和托幼一体化服务。加强残疾预防、康复和托养照护服务，推进养老助残资源统筹利用。做好困境儿童关爱服务，保障妇女儿童合法权益。加强军人军属、退役军人和其他优抚对象服务保障。建立健全基本殡葬服务制度。分层分类做好社会救助工作，兜住兜牢民生底线。

更好满足人民群众精神文化需求。以社会主义核心价值观引领文化建设。发展哲学社会科学事业，推动新闻传播、电影电视、文学艺术等领域精品创作，支持出版业繁荣发展。加强网络内容建设和管理，深化网络综合治理，推进未成年人、老年人网络保护。实施公共文化服务提质增效行动，做好公共图书馆、博物馆、文化馆、科技馆等惠民开放，完善全民阅读推广服务体系，支持实体书店发展，广泛开展群众性文化活动，繁荣互联网条件下新大众文艺。发展档案事业。深入实施中华优秀传统文化传承发展工程，完成第四次全国文物普查，加强文化遗产系统性保护、监管和合理利用。高质量发展文化旅游业，丰富文旅体商等融合业态。鼓励更多文化企业和优秀文化产品走向世界，增强主流媒体国际传播能力。做好 2026 年亚运会、亚残运会备战参赛工作。加快重塑足球青训体系。积极发展赛事经济、冰雪经济、户外运动，建好用好群众身边的运动场地设施，培育更多特色群众体育赛事活动。

（九）加快推动全面绿色转型。以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，增强绿色发展动能。

加强生态环境综合治理。深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，制定实施空气质量持续改善行动计划，推进县城和农村黑臭水体、面源污染治理，加强重点行业污染地块风险管控。强化新污染物治理，实施固体废物综合治理行动。完善多元化生态补偿机制，拓展生态产品价值实现渠道。加强生物多样性保护，实施好长江十年禁渔。坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，实施自然保护地整合优化，推进国家公园建设，扎实推进“三北”工程攻坚战，让人民群众身边的山更绿、水更清。

大力发展绿色低碳经济。完善促进绿色低碳发展政策，实施重点行业提质降本降碳行动，深入推进零碳园区和工厂建设。设立国家低碳转型基金，培育氢能、绿色燃料等新增长点。有力有效管控高耗能高排放项目，加快淘汰落后产能，支持绿色低碳技术装备创新应用。完善资源总量管理和全面节约制度，强化再生资源循环利用。

积极稳妥推进碳达峰碳中和。实施碳排放总量和强度双控制度，完善碳排放统计核算、碳足迹管理体系，进一步扩大碳排放权交易市场覆盖范围。制定能源强国建设规划纲要。着力构建新型电力系统，加快智能电网建设，发展新型储能，扩大绿电应用。加强化石能源清洁高效利用。

（十）加强重点领域风险防范化解和安全能力建设。统筹防风险和促发展，进一步增强发展韧性，坚决守牢安全底线，促进社会和谐稳定。

着力稳定房地产市场。因城施策控增量、去库存、优供给，探索多渠道盘活存量商品房，鼓励收购存量商品房重点用于保障性住房等。深化住房公积金制度改革。优化保障性住房供给，加快危旧房改造。有序推动安全舒适绿色智慧的“好房子”建设，实施房屋品质提升工程和物业服务质量提升行

动。进一步发挥“保交房”的白名单制度作用，防范债务违约风险。深入推进房地产发展新模式的基础制度和配套政策建设。

积极有序化解地方政府债务风险。支持各地用足用好政策，加快化解隐性债务风险，严防虚假化债，坚决把遏制违规新增隐性债务作为铁的纪律。加大金融、财政支持力度，优化债务重组和置换办法，多措并举化解地方政府融资平台经营性债务风险，分类有序推动改革转型。优化债务监测考核指标，构建统一的政府债务管理长效机制。

积极稳妥化解金融领域风险。充实地方中小金融机构风险处置资源和手段。坚持市场化法治化原则，有序推进高风险机构处置。多渠道加大资本补充力度，稳妥处置金融机构不良资产。加强金融监管协同，防范打击非法金融活动。强化金融风险监测预警和早期纠正，提高风险源头防控能力。

维护国家安全和社会稳定。全面贯彻总体国家安全观，健全国家安全体系，加强重点领域国家安全能力建设。强化公共安全治理，提升重要基础设施本质安全水平，持续夯实安全生产、防灾减灾基层基础，全面完成安全生产治本攻坚三年行动。加强气象、水文、地质灾害、森林草原火灾、地震监测预报预警。加快补齐北方地区防洪排涝抗灾基础设施、应急处置等短板。加快建设现代化水网。健全巨灾保险保障体系。严格食品、药品、重点工业产品、特种设备等安全监管。完善社会治理体系，加强社会工作者队伍建设，引导支持社会组织、人道救助、志愿服务、公益慈善等健康发展，推动行业协会商会改革发展。坚持和发展新时代“枫桥经验”，推进综治中心规范化建设，完善社区治理，推进矛盾纠纷预防和多元化解。加强社会心理疏导。深入推进信访工作法治化，集中化解信访问题。深化社会治安整体防控体系和能力建设，健全扫黑除恶常态化机制，加大预防和打击电信网络诈骗、毒品犯罪等力度，建设更高水平的平安中国。

新的形势和任务，对政府工作提出了更高要求。各级政府及其工作人员要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。坚决扛起全面从严治党政治责任，巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，加强对权力配置、运行的规范和监督，纵深推进政府党风廉政建设和反腐败斗争，深化整治群众身边不正之风和腐败问题。深入开展树立和践行正确政绩观学习教育，坚持为人民出政绩、以实干出政绩，自觉按规律办事。

我们要强化法治政府建设，深入推进依法行政，严格依照宪法法律履职尽责。自觉接受同级人大及其常委会的监督，自觉接受人民政协的民主监督，自觉接受社会和舆论监督。提高审计监督质效，加强财会监督和统计监督。坚持科学、民主、依法决策。扎实做好政务公开工作，加强政策宣传解读。健全行政复议体制机制。支持工会、共青团、妇联等群团组织更好发挥作用。深化事业单位改革。健全规范涉企行政执法长效机制。以“高效办成一件事”为牵引，持续优化政务服务，加快数字政府建设。着力提升行政效能，沉下心来抓落实，认认真真解决问题，提高对党中央决策部署一贯到底的执行力穿透力。各级政府要树牢大局观，准确把握在全国发展大局中的定位，善于把国家战略、市场需求和地区优势结合起来，因地制宜探索高质量发展新模式。完善差异化考核评价体系，持续深化整治形式主义为基层减负，让广大干部心无旁骛抓落实、办实事。营造良好政治环境、人才环境、营商环

境、舆论环境，在全社会凝聚推动高质量发展的强大合力。

我们要以铸牢中华民族共同体意识为主线，积极促进各民族广泛交往交流交融，加快民族地区现代化建设步伐，推进中华民族共同体建设。坚持党的宗教工作基本方针，坚持我国宗教中国化方向，加强宗教事务治理法治化。全面贯彻党的侨务政策，维护海外侨胞和归侨侨眷合法权益，更好凝聚侨心侨力。

过去一年，国防和军队现代化建设取得新的成就。新的一年，我们要深入贯彻习近平强军思想，贯彻新时代军事战略方针，坚持党对人民军队的绝对领导，全面深入贯彻军委主席负责制，以政治建军为引领，持续深化政治整训，接续打好实现建军一百年奋斗目标攻坚战。扎实推进练兵备战，加快先进战斗力建设，提高捍卫国家主权、安全、发展利益的战略能力。抓好军队建设“十五五”规划编制，实施国防发展重大工程，实施军事理论现代化推进工程。协力推进跨军地改革，优化国防科技工业体系和布局，巩固提高一体化国家战略体系和能力。加快国防动员能力建设，深化全民国防教育。各级政府要大力支持国防和军队建设，深入开展“双拥”工作，巩固军政军民团结。

我们要坚定不移贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治方针，落实“爱国者治港”、“爱国者治澳”原则，提升港澳依法治理效能，促进港澳经济社会发展。支持港澳更好融入和服务国家发展大局，发挥港澳背靠祖国、联通世界独特优势和重要作用，促进香港、澳门长期繁荣稳定。

我们要深入贯彻新时代党解决台湾问题的总体方略，坚持一个中国原则和“九二共识”，坚决打击“台独”分裂势力，反对外部势力干涉，推动两岸关系和平发展、推进祖国统一大业。深化两岸交流合作和融合发展，共同传承弘扬中华文化，落实台湾同胞享受同等待遇政策，增进两岸同胞福祉，共同开创民族复兴伟业。

我们要坚持独立自主的和平外交政策，坚持走和平发展道路，拓展全球伙伴关系网络，坚决反对霸权主义和强权政治，维护国际公平正义。中国愿同国际社会一道，倡导平等有序的世界多极化、普惠包容的经济全球化，推动落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议、全球治理倡议，积极参与全球治理体系改革和建设，推动国际秩序朝着更加公正合理的方向发展，携手构建人类命运共同体，共创世界和平发展美好未来。

各位代表！蓝图已经绘就，奋进正当其时。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，万众一心、砥砺前行，奋力实现全年经济社会发展目标任务，确保“十五五”良好开局，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业不懈奋斗！

（摘自《人民日报》2026 年 03 月 14 日）

全国人民代表大会常务委员会工作报告

——2026 年 3 月 9 日在第十四届全国人民代表大会第四次会议上

赵乐际

各位代表：

我受全国人大常委会委托，向大会报告工作，请予审议。

过去一年的工作

2025 年是很不平凡的一年。面对国内外形势深刻复杂的变化，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民迎难而上、奋力拼搏，推动党和国家事业取得新的重大成就，“十四五”圆满收官，我国经济实力、科技实力、国防实力、综合国力跃上新台阶，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。新时代新征程的伟大实践，充分证明“两个确立”的决定性意义，彰显中国共产党领导和中国特色社会主义制度的显著优势，展现出中国式现代化的光明前景。

一年来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，践行全过程人民民主，发挥国家根本政治制度优势，聚焦建设更加完善的中国特色社会主义法治体系、建设更高水平的社会主义法治国家，紧紧围绕中国式现代化建设依法履职、担当尽责，各方面工作取得新的进展和成效。

一、加强宪法实施和监督，维护国家法治统一

坚持宪法的国家根本法地位，认真履行推动宪法实施、加强宪法监督的法定职责，在各项工作中全面贯彻宪法规定、宪法原则、宪法精神，维护宪法权威和尊严。

完善宪法相关法律制度。制定民族团结进步促进法是党中央部署的重大政治任务和立法任务。常委会两次审议民族团结进步促进法草案并提请本次大会审议，为铸牢中华民族共同体意识，推进中华民族共同体建设，进一步促进各民族广泛交往交流交融、共同团结奋斗、共同繁荣发展夯实法治根基。统筹修改村民委员会组织法、城市居民委员会组织法，完善村委会和居委会组成、职责及选举、议事、

管理、监督等制度，健全基层党组织领导的基层群众自治机制。修改国家通用语言文字法，强化国家通用语言文字的法律地位，为推广普及和规范使用国家通用语言文字提供有力法治保障。

宪法规定，完成统一祖国的大业是包括台湾同胞在内的全中国人民的神圣职责。在纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利 80 周年、台湾光复 80 周年之际，常委会根据宪法作出决定，将 10 月 25 日设立为台湾光复纪念日，展现坚持一个中国原则和捍卫国家主权、统一、领土完整的坚定意志，强化两岸同胞共同民族历史记忆，激励全体中华儿女为祖国统一、民族复兴而团结奋斗。坚持运用法律手段打击“台独”分裂势力、反对外部势力干涉，举行《反分裂国家法》实施 20 周年座谈会。

提高合宪性审查、备案审查工作质量。坚持立法全过程、常态化合宪性审查，加强对规范性文件合宪性、涉宪性问题研究。依法履行备案审查职责，做到有件必备、有备必审、有错必纠。对报送备案的 2218 件行政法规、监察法规、地方性法规、自治条例和单行条例、司法解释、特别行政区本地法律进行审查，对公民、组织提出的 6705 件审查建议逐一研究并依法反馈，对影响民营经济发展、不平等对待企业等规范性文件组织开展集中清理。发挥审查纠错功能，对存在合宪性、合法性、适当性问题的规范性文件，督促和推动制定机关及时予以修改、废止或处理。推动完善备案审查衔接联动机制，提升备案审查制度效能。举办备案审查工作培训班，加强案例指导交流。

弘扬宪法精神、社会主义法治精神。学习贯彻习近平法治思想，总结全民普法 40 年实践经验，制定法治宣传教育法，推动宪法宣传教育常态化长效化，提升全民法治素养和社会治理法治化水平。以“加强宪法实施，推进社会主义民主法治建设”为主题举行第十二个国家宪法日座谈会，推动国家根本法深入人心。组织 5 次宪法宣誓仪式，激励和教育国家工作人员忠于宪法、遵守宪法、维护宪法。

行使宪法法律赋予人大的任免权。依法任免专门委员会副主任委员、常委会副秘书长、常委会工作委员会副主任 18 人次；接受 1 人辞去常委会委员职务；因全国人大代表资格终止，9 人的常委会委员、专门委员会副主任委员职务相应撤销或终止。依法决定任免中华人民共和国中央军事委员会副主席、委员 3 人次，批准任命中国人民解放军选举委员会副主任 1 人。依法决定任免国务院有关部门主要负责人、驻外大使 97 人次。依法任免最高人民法院副院长、审判委员会委员、庭长、副庭长、审判员 138 人次，最高人民检察院副检察长、检察委员会委员、检察员 23 人次，中国人民解放军军事法院院长、军事检察院检察长 3 人次。依法批准任免省级人民检察院检察长 10 人次。

二、加强立法工作，以高质量立法服务和保障改革发展

坚持党中央对立法工作的集中统一领导，发挥人大在立法工作中的主导作用，统筹立改废释纂，加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，以良法推动改革、促进发展、保障善治。一年来，共审议法律、法律解释、决定草案 40 件，通过其中 24 件，包括制定法律 6 件，修改法律 14 件，作出法律解释 1 件、有关法律问题和重大问题的决定 3 件。决定批准条约、重要协定 9 项。

加强经济领域立法。制定民营经济促进法，贯彻落实党中央关于促进民营经济发展的重大方针和政策举措，明确平等对待、公平竞争、同等保护、共同发展的原则，从市场准入、要素保障、规范经营、权益保护等方面作出规范，为民营经济持续、健康、高质量发展提供法治保障。修改反不正当竞

争法、民用航空法，审议国有资产法草案、企业破产法修订草案、银行业监督管理法修订草案、商标法修订草案、注册会计师法修正草案，推动建设法治经济、信用经济，纵深推进全国统一大市场建设，加快构建高水平社会主义市场经济体制。修改渔业法，审议耕地保护和质量提升法草案，统筹渔业资源保护与合理利用，完善耕地数量、质量、生态“三位一体”保护制度。修改海商法、仲裁法、对外贸易法，体现中国特色，对接国际规则，更好服务高水平对外开放。作出关于授权国务院在中国（新疆）自由贸易试验区暂时调整适用种子法有关规定的决定。

科学制定和接续实施五年规划，是中国特色社会主义制度一个重要政治优势。常委会三次审议国家发展规划法草案并提请本次大会审议，把党领导制定和实施国家发展规划的成熟做法以法律形式固定下来，为提高国家发展规划工作法治化水平，更好发挥国家发展规划战略导向作用提供制度支撑。

完善社会民生领域立法。制定突发公共卫生事件应对法，修改传染病防治法，总结疫情防控经验，完善防治和应对体制机制，更好保障人民群众生命安全和身体健康。修改食品安全法，聚焦突出问题，补齐监管短板，牢牢守住食品安全底线。审议检察公益诉讼法草案，保护国家利益和社会公共利益。审议国家消防救援人员法草案，促进和保障国家消防救援人员依法履职。审议医疗保障法草案、托育服务法草案、社会救助法草案，依法推进普惠性、基础性、兜底性民生建设。

健全生态环境领域立法。编纂生态环境法典，坚持以习近平生态文明思想为引领，以法典形式将党的十八大以来生态文明建设理论、制度、实践成果确定下来，对现行生态环境法律制度规范进行全面系统的编订纂修，并保持一定的开放性、兼容性、适应性。法典草案经过两次整体审议、两次分单元审议，提请本次大会审议。制定国家公园法，明确国家公园的法律地位和规划设立、保护管理、保障监督制度，高质量推进国家公园建设。修改环境保护税法，将挥发性有机物全部纳入征收范围，促进空气质量持续改善。审议南极活动与环境保护法草案，规范南极活动管理，保护南极环境。

推进国家安全、公共安全领域立法。制定原子能法，依法保障原子能研究、开发与和平利用，促进原子能事业健康、安全、可持续发展。修改治安管理处罚法，适应社会治理形势需要，合理调整和设置处罚范围、种类、幅度，优化处罚程序，加强执法规范化建设。修改网络安全法，强化网络安全法律责任，加强数据安全和个人信息保护，推动形成良好网络生态。制定危险化学品安全法，加强全链条、各环节安全管理，依法保障人民群众生命财产安全、保护生态环境。审议监狱法修订草案，依法推进平安监狱、法治监狱、文明监狱建设。

开展法律清理工作。集中开展法律清理，是保证法律体系科学和谐统一的重要方式。常委会以宪法为根本依据，坚持问题导向，全面梳理现行法律、法律解释、有关法律问题的决定，对存在不适应、不协调问题的，区分不同情况，依法作出处理。常委会审议并批准法工委关于法律清理工作情况和处理意见的报告，对全国人大常委会通过的 104 件法律、法律解释、有关法律问题的决定宣告失效；对全国人民代表大会通过的 35 件法律、有关法律问题的决定的效力问题，提请本次大会审议并作出决定。

坚持科学立法、民主立法、依法立法。严格依照法定权限和程序开展立法工作，遵循客观规律和立法规律，平衡、调整、规范各种利益关系，合理设置法律规范边界，做到权利和义务统一、权力与责任对等、处罚同过错相当，妥善处理法律稳定性与变动性、现实性与前瞻性、原则性与可操作性的

关系，保证立法适应时代发展、实践要求和人民期盼。扩大公众对立法的有序参与，增强立法调研、座谈、论证、评估等工作的针对性，广泛凝聚立法共识。法律草案通过中国人大网、基层立法联系点公开征求意见，收到各方面意见建议 36.4 万条，许多意见得到采纳并反馈。加强立法全过程宣传解读，通过发言人记者会、书面答记者问等形式，通报法律案审议情况，解读新制定或修改的法律，妥善回应舆情关注的法律问题。召开基层立法联系点工作交流会，总结设立 10 年来的经验，推进联系点工作制度化规范化。

三、履行监督职责，充分发挥人大监督在党和国家监督体系中的重要作用

坚持正确监督、有效监督、依法监督，完善监督法实施机制，加强对宪法法律实施和“一府一委两院”工作的监督，确保国家机关依法行使权力、履行职责，确保人民群众民主权利、合法权益得到维护和实现。一年来，共听取审议 22 个监督工作的报告，检查 5 件法律实施情况，组织开展 2 次专题询问、11 项专题调研，作出 1 项决议。依法依规办理群众来信来访 22.1 万件次，委员长会议定期听取信访工作情况报告。

统筹安排听取审议专项工作报告。聚焦党中央重大决策部署和人民群众所思所盼所愿，确定专项工作报告选题，做好前期调研，加强工作沟通，督促整改落实，形成加强和改进工作的合力。听取审议国务院关于新质生产力发展、促进科技成果转化等报告，推动科技创新和产业创新深度融合，全面增强自主创新能力。围绕保障和改善民生、更好满足人民美好生活需要，听取审议国务院关于灵活就业和新就业形态劳动者权益保障、推动文化和旅游深度融合发展、财政高等教育资金分配和使用、建立健全城乡融合发展体制机制等报告。围绕美丽中国建设，听取审议国务院关于年度环境状况和环境保护目标完成情况、应对气候变化和碳达峰碳中和、水资源税改革试点等报告。加强执法、司法工作监督，听取审议国务院关于刑罚执行、最高人民检察院关于刑罚执行监督、最高人民法院关于海事审判等报告，推动提升执法司法的质量、效率和公信力。

强化财政经济工作监督。坚持问题导向、效果导向，完善工作机制，加大监督力度，推动党中央关于经济工作决策部署落实见效。听取审议国务院关于计划执行、预算执行、中央决算等报告，审查批准 2024 年中央决算，推动实施更加积极有为的宏观政策，助力完成经济社会发展主要目标。审议国务院关于 2024 年度国有资产管理情况综合报告，听取审议关于企业国有资产（不含金融企业）管理情况专项报告并开展专题询问，推动优化国有经济布局结构，增强国有企业核心功能、提升核心竞争力。完善国有资产管理情况报告制度，机制化安排听取审议常委会审议意见研究处理和整改问责情况报告。听取审议国务院关于金融工作、2024 年度政府债务管理情况等报告，推动提升金融支持实体经济质效、优化政府债务规模和结构、遏制新增地方隐性债务、解决拖欠企业账款问题，防范化解重点领域风险。听取审议国务院关于 2024 年度审计工作、审计查出问题整改情况等报告，推动健全审计整改落实机制，推进源头治理，严肃财经纪律，压实审计整改责任。听取审议关于财政预算事项备案审查工作情况报告，推动依法理财、提升规范化法治化水平。更好发挥预算工委基层联系点作用。

扎实做好执法检查。严格依照法律规定，检查法定职责履行、法律责任落实、法律执行效果等情

况，把执法检查同立法、普法有机结合起来，推动法律全面有效实施。检查工会法实施情况，推动加强基层工会组织建设，维护职工合法权益，深化产业工人队伍建设改革。检查食品安全法实施情况，推动落实全过程法定监管责任，提升全链条质量安全保障水平。检查森林法实施情况，推动用最严格的制度和最严密的法治培育好、保护好、发展好森林资源。检查循环经济促进法实施情况，推动构建废弃物循环利用体系，提高资源利用效率，促进绿色生产生活方式广泛形成。检查节约能源法实施情况并结合审议执法检查报告开展专题询问，推动实施全面节约战略，将节能更好贯穿于经济社会发展全过程和各领域，协同推进降碳、减污、扩绿、增长。进一步改进专题询问工作，提前充分准备，聚焦突出问题，加强交流互动，使询问更加深入、更具实效。

精心组织专题调研。围绕“十五五”规划纲要编制工作若干重要问题，委员长会议组成人员带队，10个专门委员会、4个工作委员会和常委会办公厅参与，深入调查研究，广泛听取意见，形成26份专题调研报告；同时组织1000余名全国人大代表开展相关调研，形成50份调研报告。在财政经济领域，围绕规范税收优惠政策、政府资本性支出管理与改革、粤港澳大湾区建设、发展乡村产业等开展专题调研。在社会民生领域，围绕推进中华民族共同体建设、加强侨务立法、农产品质量安全等开展专题调研。在国家安全领域，围绕国家安全法、陆地国界法实施情况等开展专题调研。开展监察法实施情况专题调研。注重调研成果转化运用，及时将调研报告送有关方面研究改进工作。

四、深化和拓展代表工作，更好发挥人大代表作用

全面贯彻实施新修改的代表法，持续加强代表工作能力建设，紧紧依靠代表做好各项工作，支持和保障代表依法履职。广大代表认真学习、自觉贯彻代表法，坚定政治立场，发挥来自人民、扎根人民的特点优势，发挥自身专业特长，密切联系群众，敬业担当奉献，忠实代表人民的利益和意志参加行使国家权力，为做好人大工作和其他各方面工作建言献策、作出贡献。

推进代表法学习宣传贯彻实施工作。将学习贯彻代表法作为提升代表履职能力的重要抓手，通过召开座谈会、举办培训班等多种形式，基本实现全国人大代表和地方各级人大代表学习全覆盖。推动健全完善代表法配套法规及相关工作制度机制，加强代表法研究宣传阐释，为法律实施营造良好氛围。

密切常委会同代表的联系。常委会组成人员与399名全国人大代表保持经常性联系，专门委员会、工作委员会和常委会办公厅健全落实联系代表工作机制。拓展代表对常委会工作的参与，邀请276人次代表列席常委会会议，召开5次列席代表座谈会，组织900多人次代表参加立法调研、执法检查、财政经济工作监督、对外交往等工作。法律草案通过代表工作信息化平台征求代表意见。组织代表研读讨论提请大会审议的3件法律草案，认真研究采纳代表意见建议。代表在大会期间对人大工作提出的1622条意见建议，逐条研究反馈，积极改进工作。以“一人一函”方式向代表书面通报常委会主要工作情况。统筹规范“一府一委两院”联系全国人大代表工作。

密切代表同人民群众的联系。依法有序组织1569人次代表开展集中视察、1933人次代表进行专题调研，为代表审议发言、提出议案建议打好基础。组织香港、澳门、台湾、解放军和武警部队代表赴地方视察、调研。组织和支持代表按照就地就近原则，参加代表小组、代表家站等活动，听取和反

映社情民意，带头宣传贯彻党中央大政方针、宪法法律和国家工作部署。健全代表反映人民群众意见要求的处理反馈工作机制。

提升代表议案建议工作水平。修改代表议案处理办法，代表建议、批评和意见处理办法。坚持议案建议内容高质量、办理高质量，协助代表把好政治关、法律关、质量关，召开代表建议交办会、办理工作座谈会等，依法加强督促办理。委员长会议研究确定 23 项重点督办建议，交由 20 家单位牵头办理、10 个专门委员会负责督办。各承办单位加强同代表的联系沟通，邀请代表参加座谈、调研，把审议办理代表议案建议与加强改进工作紧密结合起来。十四届全国人大三次会议期间代表提出的 269 件议案已审议完毕并答复代表，其中涉及的 27 个立法项目已审议通过或提请审议、50 个立法项目已列入立法规划或计划。代表在大会期间提出的 9160 件建议、闭会期间提出的 150 件建议，均已办理完毕并答复代表，所提问题得到解决或计划逐步解决的占 75.4%。

强化代表履职服务保障。举办 5 期代表专题学习班，1000 余人次代表参加学习培训和履职交流。为香港、澳门代表举办专题讲座。推进全国人大代表工作信息化平台智能化升级，向代表及时提供信息资料，保障代表知情知政。做好代表履职情况记录，加强代表履职监督管理。

做好代表资格审查工作。审议通过代表资格审查委员会 7 个关于个别代表的代表资格的报告，依法补选代表 7 人、终止代表资格 58 人。目前，十四届全国人大实有代表 2878 人。

五、发挥人大对外交往特点优势，主动服务国家外交大局

深入学习贯彻习近平外交思想，贯彻落实党中央外交大政方针和决策部署，以推动落实元首外交成果为首要任务，发挥人大对外交往对象广泛、内容丰富、形式多样等特点优势，巩固和深化多层次多渠道多领域对外交流交往。一年来，共派出 59 个团组赴 58 个国家访问或出席国际会议，接待 69 个国家、国际和地区议会组织的 92 个团组访华或参加研讨班。

积极拓展双边交往。委员长会议组成人员率团访问 25 个国家，参加国内外事活动 162 场次。深入开展专门委员会、友好小组、工作机构、人大代表和议员间对口交流。同 12 个国家议会和欧洲议会举行机制性会议。举行中俄议会合作委员会第十次会议及两次联合工作组会议；接待美国国会众议员代表团访华，组派全国人大青年代表团访美；与欧洲国家议会广泛对话交流，同欧洲议会恢复正常化交往；加强同周边国家议会友好合作，密切与发展中国家议会团结合作，为增进理解互信、促进务实合作、巩固人民友谊、维护核心利益发挥积极作用。

推动深化多边合作。出席第六次世界议长大会，派团参加各国议会联盟大会、金砖国家议会论坛、二十国集团议长会议、议会世贸大会指导委员会会议、联合国议会听证会等多边活动，表明践行真正的多边主义、反对霸权霸道霸凌、捍卫国际公平正义、促进世界和平发展的坚定立场。出席亚洲议会大会年会，作为观察员出席东盟各国议会间大会年会，加强同拉美议会、中美洲议会交往，就推动区域合作、促进共同繁荣深入交流。积极主动参与青年、人口、气候变化、极地治理、网络安全、人工智能等专题对话，分享中国经验，贡献中国方案。

持续加强对外宣介。积极宣介阐释中国式现代化，构建人类命运共同体，全球发展倡议、全球安

全倡议、全球文明倡议、全球治理倡议，高质量共建“一带一路”等理念主张和成功实践，宣介“十四五”发展成就和“十五五”目标任务，宣介扩大高水平对外开放的政策举措。面向发展中国家举办6期议员研讨班，首次举办非洲女性议员研讨班，48个国家、国际和地区议会组织的187位议员和议会官员应邀参加。安排来访团组赴地方参访，观摩人大代表家站、基层联系点等，与基层代表、群众面对面交流，生动展现全过程人民民主、人民代表大会制度优势功效。围绕涉及国家核心利益问题，主动做有关国家议会、议员工作，阐明原则立场，开展坚决斗争。

六、全面加强自身建设，不断提高依法履职能力和水平

按照“自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关”的要求，全面加强人大党的建设和自身建设，在提高工作质量上下功夫，更好担负起党和人民赋予的使命任务。

强化政治机关建设。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，自觉维护党中央权威和集中统一领导，坚持以人民为中心，坚持全面依法治国。增强大局观、执行力，保证党的理论、路线、方针政策和党中央决策部署在人大工作中得到全面贯彻。深化理论学习，举办常委会专题讲座6次，开展常委会党组集体学习6次，推动专门委员会、全国人大机关落实常态化学习机制，以思想理论水平的提高促进政治能力、履职能力的提升。

持续推进作风建设。扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，一体推进学查改，以优良作风凝心聚力、真抓实干。严明纪律规矩，改进会风文风，巩固精文简会、厉行节约成果，深化整治形式主义为基层减负。坚持实事求是、求真务实，恪尽职守、勤勉尽责，努力干实事、谋实招、求实效。密切联系群众，增进群众感情，深入基层、深入实际开展调查研究，夯实人大工作民意基础。

加强人大新闻宣传和理论研究工作。深入宣传报道人大制度建设和人大会议、人大工作，加强对人大代表特别是基层一线代表的履职宣传。专访来华访问的12位外国议长，及时反映对外交流交往成果。落实意识形态工作责任制，加强人大新闻舆论阵地建设，举行第32届人大新闻奖评选活动。宣传我国法治建设成果，发布多语种宪法译本和21件法律、决定的英文译本。召开加强新时代人民代表大会制度理论和实践研究座谈会。

加强专门委员会、工作委员会和全国人大机关建设。各专门委员会、工作委员会认真履行法定职责，在牵头起草法律草案、组织实施监督项目、审议议案和报告、联系和服务代表、开展对外交往等方面，做了大量扎实有效的工作。大会前，依法对“十五五”规划纲要草案和年度计划、预算草案开展初步审查。全国人大机关深入推进全面从严治党，增强基层党组织凝聚力战斗力，打造高素质专业化人大工作队伍。精心做好大会、常委会、专门委员会会议的组织筹备工作，为代表、委员参会履职提供服务保障。

加强与地方人大的联系协同。召开全国地方立法工作座谈会，举办4期地方人大常委会负责同志学习班、2期地方立法培训班等。及时向省级人大通报有关工作情况，认真听取对全国人大常委会工作的意见建议。地方人大协助全国人大常委会开展立法、监督、代表、对外交往等工作，为提高人大工

作整体水平作出了贡献。

全国人大常委会工作取得的成绩，是在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国人大代表、常委会组成人员、各专门委员会组成人员和全国人大机关工作人员担当尽责、辛勤工作的结果，是国务院、国家监察委员会、最高人民法院、最高人民检察院和地方各级人大及其常委会密切配合、通力协作的结果，是全国各族人民充分信任、积极支持的结果。在此，我代表全国人大常委会表示衷心的感谢！

我们清醒地认识到，工作中还存在一些差距和不足。立法质量仍需进一步提高，监督工作实效有待进一步增强，服务保障代表依法履职的能力和水平需要不断提升，人大工作队伍建设需要持续加强。常委会高度重视这些问题，将虚心听取代表和各方面意见建议，自觉接受人民监督，不断加强和改进工作。

今后一年的任务

2026 年是“十五五”开局之年。常委会要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实四中全会部署，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，发展全过程人民民主，落实全面依法治国部署要求，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，稳中求进推动人大工作高质量发展，为实现“十五五”良好开局作出应有贡献。

（一）推动宪法全面贯彻实施。坚持以宪法为根本活动准则，严格依照宪法行使职权、履行职责，用科学有效、系统完备的制度体系保证宪法实施。坚持依宪立法，完善宪法相关法律制度，全面发挥宪法在立法中的核心地位功能，每一个立法环节都把好宪法关。做好合宪性审查、备案审查工作，完善维护国家法治统一制度机制。加强宪法宣传教育和理论研究，实施好宪法宣誓制度，丰富国家宪法日活动，讲好中国宪法故事。

（二）不断完善中国特色社会主义法律体系。更加注重法治与改革、发展、稳定相协同，更加注重保障和促进社会公平正义，聚焦保障“十五五”规划贯彻实施，加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，着力提高立法质量。围绕构建高水平社会主义市场经济体制，制定国有资产法，修改企业破产法、税收征收管理法、企业国有资产法、注册会计师法、招标投标法、政府采购法、价格法、商标法、城市房地产管理法。围绕加快建设金融强国，制定金融法、金融稳定法，修改中国人民银行法、银行业监督管理法。围绕促进农业强国建设，制定耕地保护和质量提升法，修改农业法。围绕加强民生保障，制定医疗保障法、托育服务法、社会救助法、华侨权益保护法、国家消防救援人员法、产业工人队伍建设法，修改教师法、道路交通安全法。围绕促进公正司法，制定检察公益诉讼法，修改刑事诉讼法、监狱法、海事诉讼特别程序法。围绕推进反腐败国家立法，制定反跨境腐败法。围绕生态环境保护，制定南极活动与环境保护法，修改水法、可再生能源法。加强人工智能等领域立法研究，推动新质生产力发展相关立法。落实重大改革举措，依法及时作出授权决定或改革决定。做好生态环境法典、民族团结进步促进法、国家发展规划法等法律的学习宣传、研究阐释、贯彻实施工作。

（三）进一步增强监督工作针对性实效性。认真行使宪法法律赋予人大的监督权，统筹运用法定监督方式，推动解决制约经济社会发展的突出矛盾和问题，推进各方面工作法治化。检查海南自由贸易港法、旅游法、粮食安全保障法、职业教育法、无障碍环境建设法、青藏高原生态保护法等6件法律的实施情况。加强财政经济工作监督，听取审议计划执行、预算执行、决算、审计、金融、国有资产管理、政府债务管理、财政卫生健康资金分配和使用等报告，做好财政预算事项备案审查工作。围绕建设全国统一大市场、扎实推进乡村全面振兴、提高文化产品和服务质量、促进公立医院改革和发展、医疗保险、环境保护、“八五”普法决议实施、监察干部队伍建设、人民陪审员工作、知识产权检察工作等，听取审议“一府一委两院”专项工作报告。围绕新时代民族团结进步创建、华侨归侨侨眷权益保护、高标准农田建设、国有商业银行不良资产管理、国家水网建设、应急救援队伍建设、完善境外人员入境生活便利制度等开展专题调研。

（四）服务保障代表依法履职。以深入推进常委会同代表联系、代表同人民群众联系为抓手，深化拓展代表工作，增强代表履职活动的计划性、组织性、规范性、实效性。通过多种方式向代表通报常委会工作情况，经常性听取代表意见建议，深化代表对常委会工作的参与。支持代表密切联系人民群众，更好将民意民智反映到议案建议和审议发言中。组织好代表视察调研。切实做好代表培训工作。高质量做好代表议案建议工作。加强代表履职服务保障和监督管理。贯彻落实党中央部署要求和选举法等法律，做好新一轮全国县乡两级人大换届选举有关工作，确保选举工作风清气正、选举结果人民满意。

（五）积极开展人大对外交往。围绕国家外交总体布局，坚持以元首外交为引领，立足人大职能职责，加强与外国议会、国际和地区议会组织的交流合作。深化治国理政经验交流，有效开展对外宣介，推进专题性、专业性交流。主动发声，敢斗善斗，反对霸权主义和强权政治，维护国家主权、安全、发展利益。

（六）扎实推进“四个机关”建设。坚持党中央集中统一领导，严格执行党的领导各项制度，持续强化党的创新理论武装，坚决有力贯彻落实党中央重大决策部署。认真开展树立和践行正确政绩观学习教育，坚持为人民出政绩、以实干出政绩，从实际出发、按规律办事，不断提升工作质效。丰富全媒体内容供给，增强人大新闻宣传的传播力、影响力，加强人民代表大会制度理论和实践研究。运用数字化、智能化手段提高人大工作水平。落实全面从严治党政治责任，加强政治机关意识教育，推进作风建设、纪律建设常态化长效化。加强与地方人大的工作联系和协同，共同提高新时代人大工作水平。

各位代表！

让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚定信心、乘势而上、锐意进取，为不断开创中国式现代化建设新局面而共同奋斗！

（摘自《人民日报》2026年03月16日）

中国人民政治协商会议全国委员会常务委员会工作报告

——在政协第十四届全国委员会第四次会议上

（2026 年 3 月 4 日）

王沪宁

各位委员：

我代表中国人民政治协商会议第十四届全国委员会常务委员会，向大会报告工作，请予审议。

一、2025 年主要工作

2025 年是中国式现代化进程中具有重要意义的一年。面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的中共中央团结带领全党全国各族人民，迎难而上、奋力拼搏，统筹国内国际两个大局，顺利完成全年经济社会发展主要目标任务，我国经济顶压前行、向新向优发展，新质生产力稳步成长，改革开放迈出新步伐，民生保障更加有力，社会大局保持稳定。“十四五”圆满收官，我国经济实力、科技实力、国防实力、综合国力跃上新台阶，中国式现代化迈出新的坚实步伐。中共二十届四中全会胜利召开，擘画了“十五五”发展蓝图。隆重纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利 80 周年，极大振奋民族精神、激发爱国热情、凝聚奋斗力量。

政协全国委员会及其常务委员会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，认真贯彻落实中共二十大和二十届历次全会精神，贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想和在庆祝中国人民政治协商会议成立 75 周年大会上的重要讲话精神，坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合，坚持人民政协性质定位，坚持围绕中心、服务大局，充分发挥专门协商机构作用，各项工作取得新成效。

一年来，全国政协共举办各类协商议政活动 98 场次；收到提案 5992 件，立案 5061 件，办复率 99.9%；收到信息来稿 75648 篇，采用 17223 篇，编报信息刊物 2118 期，各类议政建言成果收到领导同志批示

1057人次、地方和部门反馈报告201个。开展委员履职“服务为民”活动6778项、联系界别群众活动11115项，参与委员21113人次，服务群众400多万人次；全年共有委员7043人次参加协商议政会议，1290人次参加视察考察调研，506人次参与理论研究，1965名委员参与提案，1443名委员反映社情民意信息，365名委员提交大会发言，343人次参加全国政协对外交往活动，33名委员荣获年度优秀履职奖。

一年来，我们着重在四方面下功夫，推动履职工作迈上新台阶。

一是坚持中国共产党的全面领导和党中央集中统一领导，自觉践行“两个维护”。我们坚持“第一议题”制度，全国政协及政协机关、各专门委员会及时传达学习习近平总书记重要讲话和中共中央决策部署，结合政协职责任务完善贯彻落实的常态长效机制，逐件督办落实。严格执行重大事项请示报告制度。

二是学习宣传贯彻中共二十届四中全会精神，聚焦“十五五”规划制定建言献策。我们把助力科学制定“十五五”规划作为2025年重要任务。召开“制定国民经济和社会发展‘十五五’规划”专题议政性常委会会议。主席会议成员等牵头，围绕增强我国经济在国际大循环中的韧性和安全水平等重大战略性前瞻性问题开展专题研究54项，形成一批高质量成果。开设《政协调研（关于“十五五”规划制定建言专题）》，刊发55期。中共二十届四中全会召开后，全国政协主席会议、常委会会议进行专题学习贯彻，组织中央宣讲团报告会、理论研讨会、机关集中轮训等，实现政协委员和机关干部学习全会精神全覆盖。全国政协所属新闻媒体推出专栏，刊发委员学习体会文章100余篇。

三是重视发挥专门委员会基础性作用和界别特色作用，提高专门协商机构效能。我们修订全国政协专门委员会通则、各专门委员会工作指南，进一步明确基础性作用的内涵外延、各专门委员会职责任务等。召开20场界别委员座谈会，34个界别538名委员参与互动交流，形成的72件交办事项全部落实。召开主席会议成员务虚会，围绕发挥界别作用交流研讨。开展人民政协界别基础理论研究。制定发挥全国政协界别作用的意见，明确办公厅和专门委员会按职责分工组织界别活动，推动界别协商、界别提案、界别大会发言等有序有效开展。

四是开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，营造风清气正、干事创业的良好氛围。我们统筹开展学习教育，一体推进学查改，明确84项整改措施，逐项推进落实。落实精文简会要求，实行发文和会议活动计划管理。加强对调查研究工作的统筹，严控团组规模、精简行程安排，减轻地方和基层负担。完善作风建设常态化长效化机制，持之以恒纠“四风”、转作风、树新风。

一年来，全国政协常委会全面履行各项职能，主要做了以下工作。

（一）深入推进习近平新时代中国特色社会主义思想常态化学习、机制化研究，用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动。我们举办5次全国政协党组理论学习中心组集体学习、3次主席会议集体学习、4次常委会学习讲座。召开学习座谈会44场，委员参加2165人次。坚持学习调研制度，主席会议成员开展学习调研69次，委员参加823人次。深入开展委员读书活动，组织线上线下研学75次，委员参加3322人次。修订《习近平关于人民政协工作论述摘编》，作为理论学习培训教材。组织开展习近平总书记关于扶贫脱贫工作的重要论述、新质生产力学理研究等课题94项，支持委员和中国人民政协理论研究会理事、机关干部开展理论研究153项。围绕习近平经济思想

的丰富内涵和实践要求等主题，举办 4 次季度理论研讨会。《人民日报》、《求是》杂志发表全国政协理论研究成果 18 篇，《人民政协报》、《中国政协》杂志通过理论研究专版、专栏、专刊等形式刊发理论文章 401 篇。

（二）聚焦推进中国式现代化协商建言，更好服务科学决策、有效施策。我们举办专题议政性常委会会议 2 场、专题协商会 2 场、双周协商座谈会 13 场、远程协商会 4 场、专家协商会 18 场、界别协商会 16 场、对口协商会 10 场、提案办理协商会 19 场、重点关切问题情况通报会 10 场、宏观经济形势分析座谈会 4 场。就深化经济体制改革、以科技创新引领新质生产力发展、营造一流营商环境、巩固和完善农村基本经营制度、建立能耗双控向碳排放双控全面转型新机制、推进文化和科技深度融合、优化区域教育医疗资源配置、完善和创新社会治理、支持发展公益慈善事业、发挥文博事业力量铸牢中华民族共同体意识、强化粤港澳大湾区规则衔接机制对接、引导华侨传递好中国声音等协商议政。发挥调查研究基础性作用，开展视察考察调研 104 项。组织实施年度民主监督议题 20 项，完成连续 5 年围绕“十四五”规划实施开展民主监督任务并向中共中央报送有关成果。推荐 5 名委员担任最高人民法院特邀咨询员、2 名委员担任最高人民检察院专家咨询委员。

(三)坚持以改革创新精神做好经常性工作，提高政协履职制度化规范化程序化水平。我们落实中共二十届三中全会涉政协改革部署，由全国政协牵头的相关制度建设任务全面完成。制定修订全国政协协商工作规则、提案工作条例、委员视察考察工作条例等各类规章制度 37 项。落实提案不在多而在精的要求，加大提案审查力度，对内容相近提案进行合并处理、合并答复，寄发提案办复证书 1831 份。主席会议审定 76 个年度重点提案选题，22 位主席会议成员牵头督办 29 个。各专门委员会结合开展协商议政活动督办提案 700 件。修订反映社情民意信息工作评选表彰办法，高效转化全国政协各类议政建言成果。推进政协媒体融合发展，重点做好“十四五”时期经济社会发展成就等重大主题宣传，全国政协所属新闻媒体共刊发全国政协重要履职活动报道 856 篇、委员履职报道 5095 篇。征集编发大会发言 790 篇，以会议简报、新闻宣传等形式转化 550 篇。完成中华文明探源工程纪事史料征集和出版工作。举办“委员科学讲堂”5 场、“文史讲堂”3 场、“科普万里行”讲座 37 场，组织“政协委员企业进校园促就业”、“下基层惠民生”等服务为民活动。办理 61 个部门法律法规和重要文件征求意见事项 137 项，征求委员（专家）意见 502 人次，提出修改意见 728 条。

（四）坚持大团结大联合，促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐。我们制定落实统战工作责任制的实施意见。全国政协党组成员同党外委员谈心交流 327 人次，866 名中共党员委员同 1244 名党外委员建立联系，组织党外委员考察 18 次。支持各民主党派和无党派人士在政协履职尽责，各民主党派、全国工商联和无党派人士提交提案 659 件、大会发言 427 篇、反映社情民意信息 17976 篇，有关专门委员会同民主党派中央、全国工商联开展联合调研 10 次、联办协商活动 9 场。举办“和美边疆　　民族同歌——新疆西藏美术作品展”。围绕推进中华民族共同体建设、提升宗教事务治理法治化水平等建言，支持少数民族界、宗教界委员开展“委员促三交”系列活动，助力深化“五个认同”。加强同委员中的党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士沟通联系。就支持港澳更好融入和服务国家发展大局等组织委员视察考察。66 名港澳委员

开展 107 场“进校园　　讲国情”活动。举办第八届两岸基层治理论坛。邀请 242 名港澳委员和侨胞代表参加纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利 80 周年大会、观礼阅兵式，邀请台胞代表参加纪念台湾光复 80 周年活动。

（五）统筹开展公共外交、民间外交、智库外交，服务党和国家对外工作大局。全国政协及所属机构开展各类对外交往活动 210 场，来自 129 个国家、国际和地区组织的外方人士 1781 人次参与。主席会议成员 2 人次作为习近平主席特使赴国外出席重要活动，在国内出席外事活动 139 人次，出访 15 人次。举办“进政协”相关活动，邀请欧洲国家驻华使节、新加坡青年外交官等 168 人次参访全国政协。举办中国全国政协—越南祖国阵线中央暨边境省份组织友好交流活动。支持中国经济社会理事会举办“深化文明交流互鉴，共建人类命运共同体”中国经济社会论坛、同欧盟经济社会委员会共同举办中欧圆桌会议。支持中国宗教界和平委员会参与世界宗教和平组织、亚洲宗教和平会议有关活动，邀请亚太国家宗教界人士参访新疆。

（六）坚持加强政协党的建设，推进政协自身建设。我们压实全面从严治党主体责任，制定全国政协党组巡视组工作规则、关于进一步加强专门委员会党的建设的意见。扩大委员履职参与面，加强委员履职成果转化运用，做好委员日常联络、服务管理、履职统计等工作。举办全国政协委员专题学习研讨班、机关干部培训班等，6248 人次参学。推进数字政协建设。依照政协章程撤销 24 人全国政协委员资格。制定贯彻《党政机关厉行节约反对浪费条例》的实施意见，严控“三公”经费支出，规范节庆、展会、论坛活动管理。加强政治机关意识教育，推进平安机关建设，努力建设模范机关。

一年来取得的工作成绩，根本在于以习近平同志为核心的中共中央坚强领导，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。这也是各方面大力支持和人民政协各参加单位、广大政协委员共同努力的结果。对此，我代表全国政协常委会表示衷心的感谢！

同时，我们的工作还存在一些不足之处，主要是协商议政的深度还不够，发挥委员主体作用和界别作用还不到位，制度建设和落实存在薄弱环节等。这些将在今后工作中认真加以改进。

二、2026 年主要任务

2026 年是“十五五”开局之年。人民政协要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义、坚决做到“两个维护”，深入贯彻中共二十大和二十届历次全会精神，认真落实中共二十届四中全会部署，贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，坚持人民政协性质定位，坚持团结和民主两大主题，坚持聚焦党和国家中心任务履职尽责，组织参加人民政协的各党派团体和各族各界人士，为实现“十五五”良好开局广泛凝聚人心、凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量。

（一）毫不动摇坚持中国共产党的领导，把牢正确政治方向。坚持和加强党的全面领导是推进中国式现代化的根本保证，也是人民政协事业发展进步的根本保证。我们要把党的全面领导贯穿政治协商、民主监督、参政议政全过程和各方面，把“两个维护”落实到实际行动中、体现在工作成效上。

（二）坚持把党的创新理论武装融入日常抓在经常，提升思想政治引领、广泛凝聚共

识工作实效。思想统一是政治统一、行动统一的基础，理论学习的深度决定思想认识的高度和贯彻落实的力度。要建立健全党的创新理论经常性学习、体系化研究、学理化阐释相融通的机制，推动参加人民政协的各党派团体和各族各界人士不断巩固团结奋斗的共同思想政治基础，多做宣传政策、解疑释惑、稳定预期、坚定信心的工作，唱响改革发展主旋律，凝聚团结奋进正能量。要办好纪念孙中山先生诞辰 160 周年活动。要加强政协对外友好交往，讲好中国故事、中国全过程人民民主故事。

（三）围绕“十五五”规划实施议政建言，以高质量履职成果服务党和国家中心任务。要实施好全国政协 2026 年协商计划，紧扣“十五五”规划确定的重大任务和战略举措深入调查研究、深度协商议政，聚焦基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力中的重大理论和实践问题，开展跨专门委员会、跨界别、跨学科的专题研究，形成具有前瞻性、针对性、可操作性的对策建议。要围绕经济发展、科技创新、改革开放、生态保护、社会建设、民生保障等领域重点问题，实事求是反映社情民意。要把握协商式监督定位，实施好“十五五”时期全国政协民主监督工作计划，助推中共中央重大决策部署贯彻落实。

（四）充分发挥委员主体作用，提高履职能力和水平。广大政协委员要珍视政治身份和崇高荣誉，坚守为国履职、为民尽责的使命情怀，学习把握党和国家方针政策，提高思想认识水平和履职本领，守法遵章，砥砺作风，廉洁自律，把严的氛围、正的风气牢固树立起来、长期坚持下去。要坚持人民政协为人民，树立和践行正确政绩观，推进作风建设常态化长效化。

各位委员！让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的中共中央周围，勠力同心、勇毅前行，推动新时代新征程人民政协事业高质量发展，为在中国特色社会主义道路上建设社会主义现代化国家贡献智慧和力量！

（摘自《人民日报》2026 年 03 月 12 日）

关于2025年国民经济和社会发展计划执行情况与2026年国民经济和社会发展计划草案的报告

——2026年3月5日在第十四届全国人民代表大会第四次会议上

国家发展和改革委员会

各位代表：

受国务院委托，现将2025年国民经济和社会发展计划执行情况与2026年国民经济和社会发展计划草案提请十四届全国人大四次会议审查，并请全国政协各位委员提出意见。

一、2025年国民经济和社会发展计划执行情况

2025年是很不平凡的一年。面对多年少有的外部冲击挑战和国内两难多难问题交织叠加的复杂严峻形势，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，各地区各部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入落实党中央和国务院决策部署，认真执行十四届全国人大三次会议审查批准的《政府工作报告》以及2025年国民经济和社会发展计划，落实全国人大财政经济委员会审查意见，迎难而上、奋力拼搏，坚定不移贯彻新发展理念、推动高质量发展，统筹国内国际两个大局，实施更加积极有为的宏观政策，加强逆周期调节，有理有力有效开展经贸斗争，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，我国经济顶压前行、向新向优发展，全年经济社会发展主要目标任务顺利完成，“十四五”圆满收官，中国式现代化迈出新的坚实步伐。

全年经济社会发展呈现4个突出特点：一是经济韧性强。以稳夯基、以新应变、以开放聚力，全年经济在冲击挑战中展现强大韧性和蓬勃活力。经济总量达到140.19万亿元、增长5.0%。产业提质驱动外贸竞争力提升，在外部冲击下货物进出口总额增长3.8%，与190多个国家和地区进出口实现增长，高技术产品出口额增长13.2%，出口多元化成效明显。资本市场回稳回暖、交易活跃，上证综指、创业板指年内分别上涨18.4%、49.6%。二是创新突破多。人工智能、生物医药、机器人、量子科技等研发应用走在世界前列，芯片自主研发取得新突破。全社会研发经费投入实际增长9.1%、投入强度达到2.8%，每万人口高价值发明专利拥有量达16件，规模以上高技术制造业、装备制造业增加值分别增长9.4%、

9.2%，我国首次跻身全球创新指数前十名。三是民生保障实。群众急难愁盼问题得到进一步解决，城镇新增就业 1267 万人，重点群体就业保持稳定，居民收入增长和经济增长同步，每千人口拥有执业（助理）医师数、3 岁以下婴幼儿托位数分别达到 3.77 人、4.73 个，学前一年免除保育教育费政策惠及 1400 万儿童，育儿补贴制度惠及 3000 多万婴幼儿。四是安全基础牢。粮食、能源资源和产业链供应链安全保障能力增强，重点领域风险化解取得积极进展，社会大局保持稳定。

从工作成效看，主要体现在以下十个方面。

（一）宏观政策更加积极有为，经济运行总体平稳、稳中有进。在 2024 年 9 月 26 日中央政治局会议部署实施一揽子增量政策基础上，2025 年又接续出台实施一系列针对性举措，有力对冲了经济下行压力，稳住了宏观经济大盘，推动高质量发展取得新成效。

一是政策组合拳协同增效。适时推出稳就业稳经济推动高质量发展的若干举措，支持稳岗就业、稳定外贸、促进消费、扩大投资。发行超长期特别国债 1.3 万亿元、新增地方政府专项债券 4.4 万亿元，安排 7350 亿元中央预算内投资，安排 5000 亿元地方政府债务结存限额用于补充地方政府综合财力和扩大有效投资，发行 5000 亿元特别国债补充大型商业银行核心一级资本，投放新型政策性金融工具补充重点项目资本金。下调存款准备金率 50 个基点。下调政策利率 10 个基点，全年全国新发放企业贷款加权平均利率比上年下降 41 个基点。支持小微企业融资协调工作机制高效运行，截至 2025 年底新发放贷款 30.4 万亿元。用好结构性货币政策工具，设立债券市场“科技板”。年末广义货币供应量（M2）余额、社会融资规模存量分别增长 8.5%、8.3%。“一业一策、一企一策”加大对外贸行业企业支持力度，扩大出口信用保险承保规模和覆盖面。加快内外贸一体化发展，推进产销对接。

二是“两重”建设接续推进。强化“两重”性质、坚持自上而下、注重软硬结合，高质量推进国家重大战略和重点领域安全能力项目建设。加快“硬投资”项目实施，安排超长期特别国债 8000 亿元，支持 1459 个重大项目，督促加快开工建设，推动形成更多实物工作量。建立超长期贷款配套支持“两重”建设工作机制，加大项目融资支持力度。加力推进规划编制、政策制定、体制机制创新等“软建设”配套措施，完善项目投融资和价费、工程建设管理和运行管护等机制。

三是大规模设备更新和消费品以旧换新政策加力扩围。进一步细化“两新”政策体系，出台 17 个领域设备更新实施细则和 8 个领域消费品以旧换新实施方案。支持大规模设备更新资金规模增加至 2000 亿元，带动相关项目投资超过 1 万亿元，推动全国设备工器具购置投资增长 11.8%。支持消费品以旧换新资金规模增加至 3000 亿元，超过 3.6 亿人次申领消费品以旧换新补贴，带动相关商品销售额超过 2.6 万亿元，推动限额以上单位家用电器和音像器材类、文化办公用品类、通讯器材类、家具类商品零售额分别增长 11.0%、17.3%、20.9%、14.6%。

四是政策协调和预期引导有力有效。高效开展政策文件一致性评估，同步完善宏观政策取向一致性评估制度体系，推动各地建立健全省级层面评估机制，积极开展存量政策评估，不断强化政策合力。出台做好预期管理工作的政策文件，推动将预期引导贯穿政策谋划、出台、实施全过程，加强经济形势和重大政策宣传解读，积极回应热点问题。举行“高质量完成‘十四五’规划”系列主题新闻发布会，系统展现“十四五”期间发展成就。

（二）内需潜力持续释放，国内市场基础作用更加牢固。消费市场拓展、投资结构优化、流通体系增效均取得新进展。最终消费支出、资本形成总额对经济增长的贡献率分别为 52.0%、15.3%。

专栏1：“两重”建设进展情况

加强顶层设计	◆ 按照“两重”建设行动方案，支持高水平科技自立自强、城乡融合发展、区域协调发展、粮食能源资源安全、人口高质量发展、美丽中国建设等重点领域。 ◆ 进一步完善分领域实施方案、分解各领域建设任务，谋划一批标志性工程。
组织实施“硬投资”项目	◆ 支持苏州、临港等国家实验室承担材料综合研究设施、脑机接口中试验证装置等重大科研平台建设任务。支持全国重点实验室等国家级科技创新平台基地建设重大技术研发、测试服务平台。 ◆ 推进三峡水运新通道前期工作，推动沪渝蓉沿江高铁、武汉至重庆高速公路、上海浦东机场改扩建等重大交通基础设施建设。 ◆ 建设高标准农田7568万亩，实施玉米大豆单产提升工程1900万亩；加快“三北”工程六期建设，支持开展沙化土地综合治理、造林种草以及退化林修复、草原改良等超过1亿亩。支持四川向家坝等大型灌区建设。 ◆ 支持建设改造燃气、供排水、供热等城市地下管网。开工建设191个工业园区水污染治理项目。 ◆ 支持人口流入重点城市新建和改扩建高中134所、改造病房超过8000间。推动超过30个“双一流”高校新校区进入大规模建设阶段，加快补齐高校学生宿舍等短板。支持建设高水平妇幼保健机构。 ◆ 按程序提前下达2026年约2200亿元“两重”建设项目清单，先行开工实施。
加快出台“软建设”举措	◆ 围绕科技领域项目组织管理、行业标准、成果评价和转化应用，部署一批体制机制改革任务。 ◆ 出台有效降低全社会物流成本行动方案的配套政策，推进物流降本增效。 ◆ 持续推进落实西部陆海新通道通关便利化等政策。 ◆ 推进农业水价综合改革，健全农业水价形成机制，完善工程建设和管护机制。 ◆ 完善城市地下管网建设改造投融资模式和市政公用事业价费机制，建立公用事业价格改革与投资安排联动机制。支持长江经济带城市探索开展供排水综合管理，完善城市水务管理机制。出台工业园区水污染问题排查整治、污水集中处理设施水污染物排放标准制订技术导则等文件。 ◆ 推进基础教育资源优化配置，调整优化高等教育学科专业设置，健全高等教育人才培养与经济社会发展需要适配机制。印发国家产教融合创新平台建设实施方案（2025—2028年）。完善辅助生殖技术服务价格与医保报销机制。

一是消费市场扩容升级亮点纷呈。实施提振消费专项行动，社会消费品零售总额增长 3.7%。汽车销量突破 3440 万辆，新能源汽车销量达到 1649 万辆、增长 28.2%。降低住房贷款首付比例、个人住房公积金贷款利率，引导商业性房贷利率下降，支持提取住房公积金用于支付购房首付款。智能可穿戴设备、扫地机器人、无人机等产品消费势头良好。即时零售、直播电商等持续发展，全年网上零售额、快递业务量分别增长 8.6%、13.6%。深入推动新能源汽车、绿色智能家电等下乡，乡村消费品零售额增长 4.1%。开展服务消费提质惠民行动、促进健康消费专项行动，增开银发旅游列车，服务零售额增长 5.5%。支持影视、动漫、舞台艺术等领域精品创作，有序延长热门文博场馆、旅游景区营业时间，支

持举办“苏超”、“浙 BA”、“冰超”等大众体育赛事，促进冰雪经济发展。支持首发经济，打造国货“潮牌”、“潮品”，推动全国中华老字号扩围至 1450 个。探索建立中小学春秋假制度。积极扩大入境消费，全年入境游客 15450 万人次、入境游客总花费 1311 亿美元，分别增长 17.1%、39.2%。优化离境退税政策，离境退税商品销售额增长近一倍。

专栏2：“两新”政策实施情况

设备更新行动拉动投资增长	◆ 设备更新补助资金共支持约8400个项目，推动汽车制造业、批发和零售业、通用设备制造业投资分别增长11.7%、5.6%、6.2%。
消费品以旧换新行动激发消费活力	◆ 合理把握资金下达节奏，于1月、4月、7月、9月分4批全部下达地方。 ◆ 汽车以旧换新超过1150万辆，带动新车销售额超过1.6万亿元。 ◆ 家电产品以旧换新超过1.29亿件，家电零售额突破万亿元、创历史新高。 ◆ 手机等数码产品购新超过9100万部。
“两新”政策推动绿色转型	◆ 累计发布“两新”领域294项国家标准。 ◆ 消费者在汽车、家电以旧换新活动中，购买的新能源汽车占比约60%，1级能效（水效）家电产品占比超90%。 ◆ 2024年和2025年“两新”政策形成节能量超过6900万吨标准煤，减少碳排放超过1.7亿吨。

二是投资补短板调结构加力增效。统筹用好各类资金支持重点项目建设，持续优化中央预算内投资结构，扩大地方政府专项债券投向领域和用作资本金范围，指导专项债券“自审自发”地区扎实有序开展相关工作。推动“十四五”规划 102 项重大工程项目顺利实现规划目标任务，开工建设雅下水电等标志性工程。现代化基础设施体系建设深入推进，国家综合立体交通网“6 轴 7 廊 8 通道”加速完善。规范和加强中央投资项目审批管理，提高政府投资效益。出台进一步促进民间投资发展政策措施。滚动向民间资本推介 5400 多个项目，涉及总投资超过 3.9 万亿元。加大基础设施竞争性领域向各类经营主体公平开放力度，5 个新核准核电项目引入民间资本参股比例最高达 20%，大渡河丹巴水电站等项目加快引入民间资本。推动基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）扩围扩容，算力设施、城镇供热、农贸市场、城市更新、专业仓库等领域实现“首单”发行。2025 年工业投资、制造业投资分别增长 2.6%、0.6%。

三是现代流通体系更加完善。深入实施有效降低全社会物流成本行动，2025 年社会物流总费用与国内生产总值的比率为 13.9%、比上年下降 0.2 个百分点，首次降至 14%以下。稳步推进 102 个现代流通战略支点城市建设，支持打造晋冀鲁豫大宗商品骨干流通走廊等，支持宁波、舟山建设大宗商品资源配置枢纽。国家物流枢纽、国家骨干冷链物流基地累计分别达到 181 个、105 个。支持 37 个枢纽城市实施国家综合货运枢纽补链强链，引导形成 63 个铁水联运枢纽、76 个公铁联运枢纽、43 个陆空联运枢纽。以多式联运为突破口推进铁路货运市场化改革。

（三）科技自立自强迈出重大步伐，现代化产业体系建设持续推进。关键核心技术攻关加快推进，科技创新成果丰硕，新质生产力稳步发展。基础研究经费投入增加 277 亿元、增长 11.1%，

规模以上工业增加值实际增长5.9%。

专栏3：重大基础设施建设进展情况

铁路	◆ 全国铁路营业里程达16.5万公里，其中高铁里程5万公里。 ◆ 川藏铁路已贯通22座隧道，掘进正洞及辅助坑道超过1122公里。 ◆ 开工建设温州至福州高铁、上海至杭州高铁、伊宁至阿克苏铁路、宜昌至常德高铁、黔桂铁路增建二线等项目，推进中蒙甘其毛都跨境铁路以及黄桶至百色、铜仁至吉首等铁路建设，加快永州至清远至广州铁路等前期工作。
公路	◆ 提升公路安全韧性水平。推进G5北京至昆明、G25长春至深圳、G70福州至银川、G60上海至昆明等国家高速公路重点路段安全韧性提升工程和高速公路监测预警能力建设。 ◆ 加强出疆入藏、沿边沿海沿江等公路建设。推进G219喀纳斯至东兴公路、G331丹东至阿勒泰公路、G228丹东至东兴公路等沿边沿海战略骨干通道贯通提质，G109青藏公路、G318川藏公路提质改造，以及G217阿勒泰至塔什库尔干普通国道莎车至塔什库尔干段、G4231南京至九江国家高速公路无为至安庆段等项目建设。
水运	◆ 加快一流强港建设。加快建设上海国际航运中心。推进上海小洋山北作业区、青岛董家口、厦门翔安、广州南沙等一批集装箱码头建设。 ◆ 推进内河高等级航道建设。建设长江中游荆江河段航道整治二期工程、长江上游涪陵至丰都河段航道整治工程，提升主干线航道通过能力；推进百色水利枢纽通航设施、乌江白马航电枢纽等工程建设，打通支线航道卡点堵点。实施京杭运河航道扩能升级，有序推进长三角、珠三角高等级航道网建设。
机场	◆ 重庆、广州、武汉、兰州等机场改扩建工程完工，丽水、巴里坤、瑞金、亳州、嘉兴等机场建成投运。 ◆ 大连、厦门新机场建设扎实推进，西安、昆明、济南、福州、合肥、太原、长沙、南宁等枢纽机场改扩建工程稳步实施。
水利	◆ 开工建设四川引大济岷、上海供水保障、广东黄茅峡水库、广西黑水河大型灌区、湖南澧水大型灌区等工程，整装推进宁夏青铜峡等大型灌区现代化改造，加快实施黄河古贤水利枢纽、南水北调中线引江补汉、环北部湾水资源配置、姚家平水利枢纽、江西梅江灌区、云南腾冲灌区、河南前坪灌区、贵州宣威水库等在建工程，重庆渝西水资源配置、内蒙古引绰济辽工程全线通水，辽宁大伙房水库输水二期二步工程管线贯通。 ◆ 开工建设长江流域洞庭湖区重点垸堤防加固二期、淮河干流浮山以下段行洪区调整和建设、海河流域漳卫新河治理、娥江干流治理、太湖流域扩大杭嘉湖南排后续东部通道等防洪骨干工程，推进长江干流下游河道治理、黄河干流上游防洪治理、淮河入海水道二期、海河骨干河道治理、太湖吴淞江治理等工程建设，加快建设康山、华阳河、杜家台等国家蓄滞洪区。
能源	◆ 建成投产宁夏腾格里沙漠新能源基地、新疆天山北麓戈壁新能源基地。 ◆ 开工建设大同—天津南特高压交流、藏东南至粤港澳特高压直流输电工程，陕北—安徽、甘肃—浙江特高压直流输电工程加快实施，陇东—山东、哈密—重庆、宁夏—湖南、金上—湖北特高压直流输电工程建成投产。 ◆ 建成“国和一号”示范工程2号，福建漳州核电站1号、2号等核电机组并投运。 ◆ 开工建设长春—石家庄天然气管道，加快推进连云港—仪征原油管道（连云港—淮安段）、虎林—长春天然气管道、大庆升平、长庆雷龙湾储气库等工程建设，提升管网输送和调配能力。
科技	◆ 新批复3个“十四五”国家重大科技基础设施项目。 ◆ 综合极端条件实验装置等一批国家重大科技基础设施完成国家验收。

一是国家创新体系效能不断提升。提高国家战略科技力量效能，组织实施一批重大科技项目。完善国家实验室体系，支持国家实验室建设重大科研平台，提升体系化攻关能力。提升国家重大科技基础设施规划布局、建设管理、开放运行、协同创新水平，44 个设施已建成运行，推动产出“国产高性能超导磁共振成像设备”、“全超导托卡马克核聚变实验装置（EAST）创造‘亿度千秒’世界纪录”、“‘祖冲之三号’量子计算原型机领跑全球”等一批标志性成果。加强国家级科技创新平台基地建设，推动国家新兴产业创新中心加快建设，启动国家产业技术工程化中心优化重组。建设全国高校区域技术转移转化中心。充分发挥科技领军企业作用，支持企业牵头或参与国家重大科技项目，推动企业主导的产学研融通创新。

二是重点产业提质升级步伐加快。出台化解重点产业结构性矛盾促进提质升级的政策措施，综合整治“内卷式”竞争成效显现，规模以上制造业利润增长 5.0%。扎实开展粗钢产量调控，加大产能减量置换力度。推动石化产业减油、增化、提质，吉林、广西、山东、广东等地一批乙烯项目建成投产，新疆塔河炼化一体化项目开工建设。从严控制氧化铝、铜冶炼、煤制甲醇等产能。加力整治新能源汽车、光伏、动力和储能电池等重点领域无序非理性竞争，强化产品质量监督管理，规范账款支付秩序，促进多晶硅、硅片、碳酸锂等产品价格止跌回升。启动实施汽车企业生产资质集团化改革。深入实施制造业卓越质量工程。全面推进长三角、环渤海、珠三角三大造船基地能力提升工程。有序释放煤炭先进产能，强化重点领域油气勘探开发。增强质量技术基础能力，推进高水平工业设计中心、计量和检验检测中心、认证中心、中试验证基地、共性技术平台建设。高质量举办中国品牌日活动。

三是新兴产业等新动能蓬勃发展。推进集成电路技术创新，集成电路产量增长 10.9%，出口量、出口额分别增长 17.4%、27.4%。规模以上计算机、通信和其他电子设备制造业增加值增长 10.6%。工业机器人产量达 77.3 万套、增长 28.0%。全链条支持创新药高质量发展，引导生物医药和医疗器械差异化研发，获批创新药数量增长至 76 款。健全低空经济发展规则规制和安全监管体系，实名登记无人机数量增长 56.6%。加强低空装备关键技术攻关，因地制宜拓展农林作业、巡检应用、城市治理、低空物流等应用场景，无人机年飞行时长达 4530 万小时。C919 和 C909 飞机累计交付超过 200 架。低轨卫星互联网星座启动密集组网发射，海南商业航天发射场初步形成常态化发射能力。北斗产业规模保持较快增长，重点行业领域基本实现北斗应用全覆盖。全球首个极地规模化新能源系统落地南极秦岭站。实施氢能、储能、新一代电池等产业创新工程和核聚变加速突破行动，加快布局量子信息、生物制造、脑机接口、原子级制造等产业。国家创业投资引导基金启动运行，设立京津冀、长三角、粤港澳 3 只区域基金，在人工智能、生物医药、未来能源等领域投资一批子基金和直投项目。出台加快场景培育开放和新场景大规模应用的政策措施。

四是数字经济和人工智能赋能加速。有序实施“东数西算”、5G 规模化应用“扬帆”行动等工程，5G 基站总数达 483.8 万个，千兆及以上接入速率的固定互联网宽带接入用户达 2.38 亿户，在用算力设施标准机架约 1373 万架。全国一体化算力网加速构建，算力供给、数算应用、算电协同等能力得到提升。数据领域标准体系不断健全，数据标注基地和数据产业集聚区建设加快推进。梯次培育数字产业集群，实施数字化转型工程，推进国家数字经济创新发展试验区建设，数字经济核心产业增加值占国

内生产总值比重达10.5%以上。“5G+工业互联网”项目累计超过2.3万个。出台互联网平台价格行为规则，加强直播电商综合治理。人工智能自主生态加快培育，开源模型全球领先，行业高质量数据集供给持续扩大，新一代智能终端、智能体加速涌现。具身智能从技术验证加速走向落地应用。2025年底大模型日均调用量较年初增长30倍，大模型用户数超过6亿。出台深入实施“人工智能+”行动的意见以及10个领域实施意见，布局建设一批国家人工智能应用中试基地，行业赋能效应不断增强。

（四）标志性改革举措加快落地，高标准市场体系更加完善。坚持和完善社会主义基本经济制度，更好发挥经济体制改革牵引作用，全国市场的统一性和活力持续增强。

一是全国统一大市场建设向纵深推进。实施全国统一大市场建设指引，出台市场准入负面清单（2025年版），清单事项缩减至106项。深入开展市场准入壁垒清理整治行动，累计修订或废止相关文件2300余件。加快建设统一开放的交通运输市场，实施交通物流降本提质增效行动计划，市场设施联通更加高效顺畅。推动修订反不正当竞争法，出台公平竞争审查条例实施办法，开展整治滥用行政权力排除、限制竞争专项行动。持续规范地方招商引资行为，招商引资乱象得到有效遏制，地方制定实施政策的合规意识明显增强。出台健全社会信用体系的意见，构建信用修复制度，建立企业信用状况综合评价体系，全面推行以专项信用报告替代有无违法违规记录证明。全国统一电力市场体系初步建立，跨电网经营区常态化电力交易机制基本建立，电力现货市场基本覆盖全国。

二是各种所有制经济活力持续激发。完善国有经济布局优化和结构调整指引制度体系，优化国有企业分类考核评价体系，国有企业核心功能不断增强、核心竞争力不断提升。推动颁布实施民营经济促进法，做好配套制度建设。充分发挥多层次与民营企业常态化沟通交流和问题解决机制作用，用好民营经济发展综合服务平台。持续实施新时代民营经济人士培育赋能计划。持续推进“信易贷”工作，截至2025年底累计支持银行机构发放贷款41.4万亿元。深入开展金融服务能力提升工程。修订《保障中小企业款项支付条例》，依法解决拖欠企业账款问题。发布完善中国特色现代企业制度的意见。全国中小企业服务“一张网”基本建成。

三是营商环境优化提升。开展营商环境改进提升行动，着力解决惠企政策直达快享等领域卡点堵点问题。发布两批“高效办成一件事”重点事项清单，推动更多高频服务事项跨区域通办。推动健全招标投标法律制度，出台工程建设项目招标代理机构管理暂行办法、招标人主体责任履行指引。探索在招标投标领域应用人工智能大模型技术，推广远程异地评标。搭建全国招标投标移动数字证书（CA）互认网络，深化公共资源交易平台改革。依法打击招标投标违法行为。国家知识产权公共服务平台上线运行，加强涉外知识产权纠纷指导。制定《行政执法监督条例》，完善行政处罚等领域行政裁量基准。开展规范涉企行政执法专项行动。建立健全涉企收费长效监管机制，深入清理违规事项、规范收费行为。大幅下调征信服务收费标准，总体降幅超50%。发布中国营商环境发展报告（2025）。

四是重点领域改革取得新突破。在10个地区开展要素市场化配置综合改革试点。深化资本市场改革，提高长期资金权益类投资比例和规模，在科创板推出设置科创成长层等“1+6”改革举措。完善数据产权、流通交易、安全治理等制度，建立公共数据资源登记、授权运营和价格形成政策机制，支持10个地区开展数据要素综合试验区建设。深化新能源上网电价市场化改革，推动新能源上网电量全部

进入电力市场、上网电价全面由市场形成。完善新能源发电就近消纳价格机制，促进绿电直连等绿色电力直接供应模式发展。修订输配电成本监审和定价办法。健全省内天然气管道运输价格机制，促进“全国一张网”建设。开展成品油管道运输、第四监管周期输配电定价成本监审。深化公用事业价格改革，推动重大水利工程水价改革，农业水价综合改革全面收官。完善教育、托育、殡葬等公共服务价格政策。发布治理价格无序竞争维护良好市场价格秩序的公告，规范企业价格竞争行为。

（五）高水平对外开放持续扩大，发展空间不断拓展。坚持以开放促改革促发展，稳步扩大制度型开放，外贸展现强大韧性，货物出口增长 6.1%，引进外资降幅明显收窄，年末外汇储备规模达 33579 亿美元。

一是高质量共建“一带一路”取得新成效。完善金色十年共建“一带一路”高质量发展顶层设计，推进合作规划统筹管理等九大机制建设。与 19 个国家新签署共建“一带一路”合作规划，与中亚五国共同签署高质量共建“一带一路”行动计划。与共建“一带一路”国家货物贸易额达 23.6 万亿元、增长 6.3%，占我国货物贸易总额比重为 51.9%。成功举办第二届中欧班列国际合作论坛。全年中欧班列稳定开行 2 万列、增长 3.2%，开行质效进一步提升；中亚班列开行 1.4 万列。“丝路海运”航线数量增至 148 条，空中丝绸之路完成航班量 35 万架次、增长 16.5%。西部陆海新通道铁海联运班列开行路线扩大至 26 条。中吉乌铁路、西芒杜铁矿等标志性工程取得突破，坦赞铁路激活项目正式开工。打造首批 16 个中国标准海外应用试点。“小而美”民生项目稳步推进，建成 36 个鲁班工坊，开展 1800 多个合作项目支持全球南方发展。创新、数字、绿色、健康等新兴领域国际合作更加深入。强化风险防控和海外利益保护，打造廉洁示范工程。

二是进出口贸易和双向投资稳中提质。围绕发展中间品贸易、拓展绿色贸易、促进服务出口等出台一系列政策举措。货物贸易连续 9 个季度保持正增长，机电产品出口增长 8.9%、占比首次突破六成，高端装备、风力发电机组、蓄电池等出口保持两位数增长。对非美市场出口增长 10.4%。实施跨境电商出口海外仓“离境即退税”政策。服务贸易创新提升，服务出口 3.6 万亿元、增长 14.2%。第八届进博会、第四届数贸会、第二十五届投洽会等重大经贸展会活动成功举办。开展稳外资行动，有序推动服务业扩大开放，开展电信、医疗等领域开放试点，发布鼓励外商投资产业目录（2025 年版），实施鼓励外商投资企业境内再投资若干措施。外商直接投资 1047 亿美元，境外直接投资 1457 亿美元、增长 1.3%。全年新设外商投资企业数量增长 19.1%。统筹利用主权外贷等各类中长期外债资金支持重点项目。加强境外投资项目管理和风险防控，推进海外综合服务体系建设。

三是自主开放有序推进。扩大对最不发达国家单边开放，主动扩大进口，给予同我国建交的最不发达国家 100%税目产品零关税待遇，我国自这些国家进口增长 9%。积极推进落实对非洲建交国实施 100%税目产品零关税举措。宣布在世界贸易组织当前和未来谈判中不寻求新的特殊和差别待遇。在北京市率先试行世界贸易组织《电子商务协定》。新增准入来自 65 个国家和地区的 190 种农食产品。对 77 个国家实行单方面免签或全面互免签证，对 55 个国家实行 240 小时过境免签，免签入境外国人 3008 万人次、上升 49.5%。推动自由贸易试验区建设提质增效，复制推广上海自由贸易试验区全面对接国际高标准经贸规则 77 条试点措施等经验。海南自由贸易港“零关税”商品税目比例由 21%提高至 74%，

货物贸易自由化便利化水平明显提升。创新数据跨境流动管理模式，制定汽车等行业数据跨境指引，完成浙江等 7 地自由贸易试验区（港）数据出境负面清单备案。

四是国际经贸合作持续深化。习近平主席在上海合作组织天津峰会提出全球治理倡议，成员国共同发表《天津宣言》，成立中国－上海合作组织能源、绿色产业、数字经济三大合作平台以及科技创新、高等教育、职业技术教育三大合作中心。坚定维护多边贸易体制，全面深入参与世界贸易组织改革，积极参与联合国、二十国集团、亚太经合组织、金砖国家等机制合作。落实数字经济和绿色发展国际经贸合作框架倡议，发布绿色矿产国际经贸合作倡议。中国－东盟自由贸易区 3.0 版全面完成谈判并签署升级议定书，中国－马尔代夫自由贸易协定正式生效实施，中国和格鲁吉亚自由贸易协定升级谈判顺利完成，我国累计与 31 个国家和地区签署 24 个自由贸易协定。与 32 个非洲国家签署共同发展经济伙伴关系协定，与刚果（布）签署早期收获安排。

专栏4：重点改革举措

加快建设全国统一大市场	◆ 市场准入负面清单事项缩减至106项，市场准入效能评估全面覆盖31个省（区、市）和新疆生产建设兵团。 ◆ 出台信用修复管理办法，信用建设法治化规范化水平持续提升。强化信用惠企便民服务，截至2025年底为企业和自然人出具专项信用报告超过120万份、替代证明数量约4400万个。在征信领域实施一次性信用修复政策。 ◆ 印发公平竞争审查条例实施办法，针对选择性、差异化财政奖补和限制企业自主迁移等重难点问题梳理细化66项具体审查规则，进一步明确审查范围。 ◆ 健全国家标准体系，国家标准平均研制周期由36个月缩减到16个月，清理废止1.9万项地方标准，总体国际标准转化率达88.9%。全年发布集成电路、人工智能等重点领域国家标准147项，牵头制定国际标准10项。 ◆ 持续规范地方招商引资行为，招商引资“内卷式”恶性竞争得到有效遏制。 ◆ 修订《制止滥用行政权力排除、限制竞争行为规定》，开展整治滥用行政权力排除、限制竞争专项行动，及时纠治一批限定交易、妨碍商品要素自由流动、限制企业自主迁移等违法行为。 ◆ 推动印发关于建立健全涉企收费长效监管机制的指导意见，健全涉企收费目录清单制度，从事前、事中、事后全方位规范涉企收费行为。 ◆ 出台第一批12种首违不罚、轻微免罚行为清单，推动解决“小案重罚”和“类案不同罚”问题，切实保障经营主体和人民群众合法权益。 ◆ 以电力市场运行基本规则为基础，电力中长期、现货、辅助服务规则为主干，市场注册、计量结算、信息披露规则为支撑的电力市场“1+6”基础规则体系基本建立。全年电力市场交易电量6.6万亿千瓦时，占全社会用电量的64%；其中，跨省跨区交易电量1.6万亿千瓦时，占总交易电量的24%。国家电网、南方电网、蒙西电网之间常态化开展市场交易，全年交易电量34亿千瓦时。南方区域电力市场启动连续结算运行。 ◆ 制定互联网平台企业涉税信息报送规定，推动线上线下税负公平统一。 ◆ 农村和边境地区邮政快递通达广度深度明显提升，新疆和西藏等地结束电商件“不包邮”的历史。 ◆ 取消人民防空专用设备跨省域销售、安装以及质量检测限制。 ◆ 通报有违全国统一大市场建设问题线索核查整改典型案例，开展整改“回头看”等工作。

深化重点领域改革	◆ 在北京城市副中心、苏南重点城市、杭甬温、合肥都市圈、福厦泉、郑州市、长株潭、粤港澳大湾区内地九市、重庆市、成都市等10个地区开展要素市场化配置综合改革试点。 ◆ 出台深化新能源上网电价市场化改革的政策措施，实现发电侧80%左右的装机和80%左右的发电量，以及用户侧80%左右的用电量进入市场；建立支持新能源可持续发展的价格结算机制，对纳入机制的电量，当市场交易价格低于机制电价时给予差价补偿，高于机制电价时扣除差价。 ◆ 完善新能源发电就近消纳价格机制，引导就近消纳项目公平承担电网稳定供应保障费用、公平参与电力市场。 ◆ 适应新型电力系统建设，修订出台输配电定价成本监审办法以及省级电网输配电价、区域电网输电价格、跨省跨区专项工程输电价格定价办法。 ◆ 指导各地建立健全供水、供气、供热等公用事业价格机制，促进行业可持续发展，保障安全稳定供应。截至2025年底，各地供气价格已基本理顺，供水、供热价格改革取得积极进展。 ◆ 农业水价综合改革全面收官，全国累计实施改革面积超过10亿亩；调整7个中央直属水利工程水价政策，开展南水北调中线工程水价校核。 ◆ 首次建立公共数据资源授权运营价格形成机制，创新实行准许收入监管。支持各地开展授权运营，推动福建、上海等地及有关部门科学定价，已有25个省份以全面推进、地市试点、行业探索等方式实质性开展授权运营。 ◆ 完善幼儿园收费政策，分类优化收费管理方式，建立目录清单制度。 ◆ 规范殡葬服务收费管理，加强收费协同监管，强化行业公益属性。 ◆ 深入实施上海浦东新区、深圳、厦门综合改革试点，发布关于深入推进深圳综合改革试点深化改革创新扩大开放的意见。

（六）乡村全面振兴有序推进，新型城镇化建设更加深入。统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴，扎实推进农业强国建设，协同强化要素投入、资源配置和机制创新，城乡融合发展步伐加快。

一是粮食等重要农产品供给保障能力稳步提升。深入实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动，全年粮食产量再创新高、达 14298 亿斤。支持主产区分别实施玉米、大豆单产提升工程 1700 万亩、200 万亩。大豆油料扩种成果持续巩固，大豆产量连续 4 年稳定在 2000 万吨以上。大力推进种业振兴行动，持续推进优质高产水稻、强筋弱筋小麦、机收籽粒玉米、高油高产大豆等生产急需品种选育，一批高产优质品种推广应用。高性能农机装备加快应用，农作物耕种收综合机械化率达到 76.7%。践行大农业观、大食物观，肉蛋奶、棉糖胶、水产品等农产品生产稳定发展，实施设施农业更新改造，加快发展现代饲草产业，创新加强重要农产品和农资市场调控，“菜篮子”产品供应充足。大力发展农业社会化服务，111 万个经营性服务主体年服务量超过 22.9 亿亩次。

二是脱贫攻坚成果持续巩固拓展。提升防止返贫致贫监测帮扶效能，脱贫县农民人均可支配收入增速持续高于全国平均水平，制定过渡期后常态化帮扶政策。加力实施以工代赈，支持建设小型劳动密集型项目 7000 余个，同步在重点工程项目和农业农村基础设施领域大力推广以工代赈方式，全年吸纳 400 余万名群众就地就近就业。实施防止返贫就业攻坚行动，脱贫人口务工规模稳定在 3000 万人以

上。推动易地搬迁安置区融入新型城镇化和乡村振兴战略，支持人口较多的易地搬迁集中安置区发展后续产业，易地搬迁脱贫劳动力就业率达97.2%。持续开展消费帮扶“新春行动”、“金秋行动”，全年消费帮扶金额超过4500亿元。

三是乡村建设和治理水平不断提高。扎实推进农村人居环境整治提升五年行动，推动农村改厕、生活垃圾治理、生活污水处理以及村容村貌提升，农村卫生厕所普及率达77%，“村收集、镇转运、县处理”的农村生活垃圾收运处置体系覆盖行政村比例稳定保持在 90%以上，农村生活污水治理率达到55%以上，农村自来水普及率达到96%。乡村水电路气信等基础设施条件大幅改善，行政村5G通达率超95%。全国具备条件的地区基本实现县乡村商业网点全覆盖。大力推进文明乡风建设，开展高额彩礼等治理，“村BA”、“村超”、“村歌”、“村晚”等文体活动精彩纷呈。农村改革持续深化，第二轮土地承包到期后再延长30年试点扎实开展，农村宅基地规范管理、集体建设用地和农村集体产权制度改革稳步推进。乡村建设金融服务水平不断提高，农村基础设施建设贷款余额约9.2万亿元。

四是新型城镇化建设扎实推进。深入实施以人为本的新型城镇化战略五年行动计划，开展新型城镇化试点，2025年末常住人口城镇化率为67.9%。农业转移人口落户渠道进一步畅通，常住地提供基本公共服务制度逐步健全。加快城镇化潜力地区产业导入，支持发展优势特色产业，因地制宜推进县城补短板建设。现代化都市圈加快培育。持续推进城市更新，完成燃气管道老化更新改造5.3万公里，建设改造各类管网15万公里，对60余万平方米早期人民防空工程开展整治，城镇老旧小区改造新开工2.7万个，改造非电网直供电小区超过1万个。

（七）区域协调发展走深走实，区域经济布局更加优化。持续推动区域协调发展战略、区域重大战略落实落细，优化重大生产力布局，支持经济大省挑大梁，各地比较优势进一步发挥。

一是区域发展协调性不断增强。三大动力源地区引领带动作用巩固提升，北京非首都功能疏解项目分批压茬推进，雄安新区当年完成投资2116亿元，北京城市副中心综合承载力不断增强，支持天津滨海新区提升先进制造研发转化能力等55条政策措施落地见效，京津冀交通、生态、科技创新、产业等领域协同发展水平持续提升；上海建设国际经济、金融、贸易、航运、科技创新“五个中心”的一批首创性改革、引领性开放措施落地实施，长三角生态绿色一体化发展示范区在科研平台建设等方面获得新一轮改革授权，跨省域医联体医师便利执业等一体化制度创新经验发布推广；“深圳－香港－广州”集群首次跃居全球创新集群首位，横琴合作区第二阶段建设44项政策举措出台实施，前海、南沙、河套开发建设实现新突破。四大板块发展均衡性稳步增强，推进西部大开发形成大保护、大开放、高质量发展的新格局，在云南瑞丽、广西钦防等沿边地区设立产业协作园区，特色优势产业加快集聚；东北全面振兴深入推进，维护国家国防、粮食、生态、能源、产业“五大安全”的能力不断增强；中部崛起战略实施取得积极成效，全国重要粮食生产基地、能源原材料基地、现代装备制造及高技术产业基地和综合交通运输枢纽“三基地一枢纽”战略定位不断夯实；东部地区现代化加快推进，福建全方位推动高质量发展取得新成效，平潭综合实验区、济南新旧动能转换起步区建设扎实推进。长江、黄河两条绿色发展带建设深入推进，长江大保护三年行动计划取得良好开局，生活污水管网补短板、工业园区水污染整治、沿江1公里化工腾退地块土壤污染治理等专项行动加快实施，长江十年禁渔成

效不断巩固；黄河干支流堤防加固、排污口排查整治、城镇污水处理能力提升等工作扎实推进，钢铁、化工等重点行业用水效率持续提升。海南自由贸易港正式启动全岛封关运作，实施“一线”放开、“二线”管住、岛内自由的进出口管理制度。海洋强国建设走深走实，全年海洋生产总值约 11 万亿元，海洋水产品产量、船舶与海洋工程装备市场份额、海运量、海上风电累计装机规模等稳居全球首位，近岸海域水质优良比例达 84.9%。

成渝地区双城经济圈建设规划纲要顺利收官，创新资源集聚和转化能力不断提升，富有特色和优势的现代化产业体系加快构建。革命老区加快振兴发展，重点城市对口合作项目涉及总投资累计超过 5000 亿元。边境地区城镇综合承载能力提升，边境自然村全部实现通邮，口岸经济和边境贸易加快发展。老工业城市加快转型，中德（沈阳）高端装备制造产业园和中韩（长春）国际合作示范区成为高水平对外开放重要平台。资源型地区积极探索转型发展，“十四五”采煤沉陷区综合治理面积超过 320 万亩，避险搬迁安置居民超过 20 万户。民族地区教育、医疗、就业等民生保障水平持续提升，西藏自治区成立 60 周年、新疆维吾尔自治区成立 70 周年庆祝活动成功举办。

专栏 5：区域战略实施情况

京津冀协同发展	◆ 北京交通大学等 4 所高校和北京大学人民医院等 2 家医院雄安校（院）区加快建设，中国中化、中国华能总部及直属单位 2000 多人已迁驻雄安新区办公，中国矿产雄安总部主体结构已封顶，中国大唐等 4 家央企雄安总部陆续开工。 ◆ 雄安新区启动区总部商务区、互联网产业园及 4 个综合居住片区基本建成，京津冀国家技术创新中心雄安中心建成投用。 ◆ 北京通州站正式投运，北京市通州区与河北省三河、大厂、香河三县市 453 项高频便民事项和 294 项涉企服务事项实现区域通办。 ◆ 天津滨海—中关村科技园新增注册企业 700 余家，累计超过 6500 家。雄安新区中关村科技园累计入驻企业 260 余家。 ◆ 京津冀三省市共同完善生物医药等 6 条重点产业链图谱，联合攻克 36 个技术卡点，打通 37 个项目堵点，共同组建京津冀先进制造业集群联盟。
长三角一体化发展	◆ 沪苏浙皖《关于促进长三角科技创新协同发展的决定》发布施行，以地方协同立法赋能长三角创新协作。长三角大飞机、苏南特钢新材料、浙东工业母机等 8 个集群入选国家先进制造业集群，累计达 26 家、占全国 32.5%。 ◆ 首批 17 条省际“断头路”全部贯通，铁路和高铁营业里程分别突破 1.5 万公里、8000 公里，苏皖轨道交通运营公司正式成立。 ◆ 上海跨国公司地区总部、外资研发中心分别累计达到 1076 家和 636 家，瞪羚企业数量位居全球第一，东方枢纽国际商务合作区先行启动区封闭运行。 ◆ 长三角生态绿色一体化发展示范区在规划管理、生态保护、土地管理、项目管理、要素流动、公共服务等领域累计形成 161 项制度创新成果，标志性项目方厅水院建成投用。 ◆ 推进嘉兴与上海全面接轨发展行动计划、长江口产业创新绿色发展协同区建设方案印发实施。

粤港澳大湾区建设	◆ “港车北上”、“澳车北上”政策持续优化，截至2025年底“北上”港澳单牌车达834.5万辆次。2025年11月15日，“粤车南下”香港政策实施。 ◆ 粤港澳三地共同公布涵盖食品、中医药、交通、养老等领域“湾区标准”262项，聚焦工业消费品、农食产品等领域发放“湾区认证”证书308张。 ◆ 在横琴的澳资经营主体达7800户，就业生活居住的澳门居民超过3万人。科技研发和高端制造、中医药、文旅会展商贸、现代金融等产业增加值占横琴地区生产总值近七成，澳门经济适度多元发展进一步加快。 ◆ 前海与香港现代服务业合作深化，在前海工作生活的香港居民超过1.3万人，港资企业超过1.1万家；前海深港青年梦工场累计孵化香港创业团队1113个。 ◆ 南沙先行启动区加快建设，香港科技大学（广州）二期工程开工建设。 ◆ 河套深港科技创新合作区香港园区正式开园，签约入驻机构60余家，深圳园区与香港园区联动发展水平不断提升。
西部开发	◆ “三北”等重点生态工程建设积极推进，内蒙古、甘肃、青海等全年完成营造林3221万亩、防沙治沙3187万亩、天然林修复785万亩，荒漠化和沙化土地面积实现“双缩减”。 ◆ 深度融入共建“一带一路”，中欧班列、中老铁路货运效能显著提升，西部陆海新通道对外通达127个国家和地区，2025年西部地区进出口总额4.4万亿元，增长8.7%。 ◆ 四川新一代人造太阳“中国环流三号”多次刷新我国聚变装置运行新纪录，大型通用无人机“九天”在陕西完成首飞，川渝两地高新技术企业合计近3万家、较2020年实现翻番。 ◆ 成渝地区双城经济圈建设有序推进。
东北振兴	◆ 支持建设高标准农田约2700万亩，加大黑土地保护利用，完成黑土地保护性耕作1.1亿亩。东北地区粮食生产实现“二十二连丰”，2025年总产量3668亿斤、占全国比重25.7%，其中大豆产量252亿斤、占全国比重超60%。 ◆ 实施168个工业领域设备更新和改造升级项目，抚顺、大庆入选第三批中小企业数字化转型试点城市。 ◆ 冰雪经济成为新增长点，成功举办哈尔滨第九届亚洲冬季运动会，设立国家冰雪运动学院，举行哈尔滨国际冰雪节、吉林冰雪产业国际博览会、内蒙古冰雪那达慕等活动，吉林推出首个面向义务教育阶段学生的“冰雪假期”。支持滑雪度假区淘汰落后低效、超期服役设备。
中部崛起	◆ 工程机械、光电子信息等国家级先进制造业集群加快发展。 ◆ 2025年粮食总产量4112亿斤、连续6年保持在4000亿斤以上，其中小麦、稻谷产量分别达到1200亿斤、1700亿斤以上，占全国比例均超40%。 ◆ 铁路通道网络不断畅通，沿江高铁武汉至宜昌段、呼南高铁襄阳至荆门段等高铁建成通车，焦洛平高铁、长赣铁路全线开工，邵永、铜吉铁路加快建设。公路网络进一步完善，京港澳、沪渝、福银、二广等国家高速公路繁忙路段扩容提质有序推进。航空网络日益加密，鄂州花湖国际机场开通货运航线达到112条、跃居全国第一，航空货邮吞吐量迈入百万吨级机场行列。
东部率先	◆ 东部地区经济总量占全国比重超50%，进出口总额、实际利用外资均占全国约八成，经济大省挑大梁作用持续显现。 ◆ 入选2025年全球百强创新集群数量占全国超50%，其中，深圳—香港—广州、北京、上海—苏州创新集群分列全球第1、4、6位。 ◆ 国家级先进制造业集群、战略性新兴产业集群数量分别占全国的75%、53%，高技术产业营业收入占全国三分之二以上，规模以上数字经济核心产业企业营收占全国超70%。

长江经济带发展	◆ 长江经济带优良水质比例达到96.5%，比上年提高0.2个百分点，长江干流连续6年水质稳定保持Ⅱ类。新建改造生活污水管网超过1.5万公里。 ◆ 长江水生生物资源持续恢复向好，长江江豚数量恢复至1420余头，在赤水河首次实现长江鲟自然繁殖试验。 ◆ 长江黄金水道功能显著提升，长江水系高等级航道达1.15万公里，可实现5万吨级船舶直达南京、万吨级船舶直达武汉、5000吨级船舶通达重庆。 ◆ 丹江口库区及上游水质常年保持在Ⅱ类，累计向京津冀等区域输水超过755亿立方米，惠及1.18亿人。
黄河流域生态保护和高质量发展	◆ 黄河流域优良水质比例达到93.2%，黄河干流连续4年水质稳定保持Ⅱ类。沿黄城市黑臭水体消除比例达到98%，重要支流基本消除劣Ⅴ类水体。累计排查整治入河排污口9万余个。 ◆ 沿黄9省区全年完成营造林2567万亩、天然林修复520万亩、种草改良6210万亩、沙化土地治理3284万亩。上游三江源草原综合植被盖度达到62.8%，中游新增水土流失治理面积5244平方公里，下游实施河口三角洲生态补水1.88亿立方米，新增淡水沼泽7.4万亩。 ◆ 沿黄9省区农田灌溉水有效利用系数持续提升。非常规水利用量达77.2亿立方米。全年流域水权交易量达3.11亿立方米、占全国交易水量的一半以上，四川与内蒙古达成两笔跨省区用水权交易。 ◆ 黄河古贤水利枢纽导流洞全线贯通，陕西东庄水库下闸蓄水，黄河下游“十四五”防洪主体工程完工。引汉济渭二期等重大引调水工程有序推进。
海南全面深化改革开放	◆ 进口“零关税”商品转为负面清单管理，税目比例由21%大幅提高至74%，享惠主体范围进一步扩大。 ◆ 出台海南自由贸易港禁止、限制进出口货物、物品清单，放宽98个商品编码进口管理措施，贸易管理透明度和开放度进一步提升。 ◆ 完善多功能自由贸易账户体系，11家试点银行开立账户超过800个、与91个国家和地区开展业务，累计发生业务量折合人民币超过3500亿元。 ◆ 三亚崖州湾南繁科技城、深海科技城、文昌国际航天城等重点功能平台加快建设，2025年旅游业、现代服务业、高新技术产业、热带特色高效农业四大主导产业占海南地区生产总值比重达67%。
海洋强国	◆ 全国海洋生产总值约11万亿元，相比2012年实现翻番。其中，广东、山东、福建、浙江、江苏、上海均突破1万亿元。天津、大连、秦皇岛、北海、三亚等现代海洋城市加快建设，内陆地区与沿海地区海洋经济合作不断加强。 ◆ 我国造船完工量、新接订单量、手持订单量分别达5369万、10782万和2.7亿载重吨，三项指标分别占全球总量的56%、69%和67%。全年沿海港口集装箱吞吐量达3.1亿标箱，沿海港口和自动化码头规模居世界首位。 ◆ 首次北极载人深潜科考任务顺利完成，南极秦岭站及配套设施基本建成。 ◆ 海洋资源开发能力提升，海上风电累计装机容量约占全球50%，海水淡化日产能力超过290万吨，海洋水产品总量连续37年全球第一。 ◆ 建立黄岩岛国家级自然保护区，累计建设涉海自然保护地超过350个。

二是区域联动发展日益深化。跨区域跨流域大通道建设深入推进，交通基础设施横贯东西、纵贯南北、通江达海的联通性支撑性不断提升。西电东送输电能力达到约 3.4 亿千瓦，西气东输四线建成

投产。南水北调工程累计输水超 850 亿立方米。长江中游等城市群一体化水平稳步提高。重点区域科创产业加快融合，京津冀共同推进 6 条重点产业链图谱落地，长三角三省一市累计共同实施 72 个联合攻关项目，粤港澳三地协同推进科技成果产业转化。区域间医疗、教育等公共服务设施加快共建共享。统筹推动流域高水平保护和高质量发展，长江、黄河流域协同开展低碳技术供需对接和推广应用，深入挖掘重点流域生态价值，因地制宜发展特色优势产业。省际毗邻地区深化务实合作。

（八）群众急难愁盼问题加力解决，民生保障更加有力。抓牢办好民生实事，不折不扣落实好各项民生政策，推动民生建设更加公平、均衡、普惠、可及。

一是就业优先政策深入实施。多措并举稳定和扩大就业，全年城镇调查失业率平均值为 5.2%。加大失业保险稳岗返还政策力度，实施阶段性降低失业保险、工伤保险费率政策和阶段性缓缴社保费政策，提高稳岗扩岗贷款额度，支持企业稳定就业岗位。推动重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业岗位挖潜扩容，扩大社会保险补贴范围，加大对企业扩岗、劳动者就业的支持力度。巩固全国就业信息资源库和全国就业公共服务平台建设，加强零工市场规范化建设。实施大规模职业技能提升培训行动，开展政府补贴性职业技能培训 1100 万人次，全年支持建设 95 个公共实训基地。加强高校毕业生、退役军人、农民工以及就业困难人员等重点群体就业帮扶，深入实施青年就业服务攻坚行动，强化劳务输入地和输出地协同开展农民工稳岗就业专项行动，实施促进残疾人就业三年行动方案。落实好创业担保贷款政策，支持返乡入乡创业。出台完善收入分配制度和促进居民增收的政策文件，深化收入分配制度改革，引导企业工资分配向技能人才倾斜，指导地方合理调整最低工资标准，健全上市公司分红激励约束机制。

二是公共服务体系更加健全。国家基本公共服务项目基本实现城乡标准统一、制度并轨。逐步推行免费学前教育，2025 年秋季学期起免除公办幼儿园学前一年在园儿童保育教育费，对民办园适龄儿童给予相应减免。建立同人口变化相协调的基本公共教育服务供给机制，以人口流入地为重点加强普通高中建设，支持“双一流”建设高校提质升级，扎实推进优质本科扩容，推动高校学科专业调整。实施医疗卫生强基工程，推进优质医疗资源向中西部等医疗资源薄弱地区有序输出、定向放大，推动医院病房改造和设备更新。加强公共卫生防控救治体系建设。积极推动中医药振兴发展。渐进式延迟法定退休年龄改革稳妥实施。促进普惠养老服务高质量发展，推进医养结合，提升养老服务机构护理能力。大力发展银发经济。以城市为单元整体推进普惠托育服务发展。全面实施育儿补贴制度，对 3 周岁以下婴幼儿每孩每年补贴 3600 元，并对补贴免征个人所得税。完善全民健身公共服务体系，建设高质量户外运动目的地，拓展全民健身空间场地。开展家政服务职业技能专项培训行动，促进家政服务业提质扩容。加强困境儿童福利保障工作，推进社会福利服务设施建设。健全退役军人保障服务体系。加大公益性殡葬设施支持力度。

三是社会保障水平持续提高。年末全国基本养老、基本医疗、失业和工伤保险参保人数分别达到 10.76 亿人、13.31 亿人、2.49 亿人和 3.05 亿人，企业职工基本养老保险全国统筹深入实施，基本医疗保险省级统筹稳步推进，失业、工伤保险省级统筹进一步巩固完善。按照全国总体 2%的比例提高退休人员基本养老金水平，重点向养老金水平较低群体倾斜，将城乡居民全国基础养老金最低标准每人

每月提高 20 元。在全国范围内实施个人养老金制度。城乡居民医保人均财政补助标准提高 30 元。落实和完善异地就医结算，全年跨省异地就医直接结算惠及 3.08 亿人次。优化医药集采措施，制度化常态化开展药品耗材集采。长期护理保险制度覆盖 3 亿人。新就业形态人员职业伤害保障试点有序扩大。加强社会救助对象认定和动态监测，深入实施分层分类社会救助。建设筹集配售型保障性住房、保障性租赁住房、公租房共计 121 万套（间）。推动落实水电气价格优惠政策，保障困难群众基本生活。

专栏6：民生福祉增进情况

公共教育	◆ 九年义务教育巩固率96.1%，高中阶段教育毛入学率92.0%，普通高等教育本科招生数519.1万人，研究生招生数143.8万人。 ◆ 人口流入重点城市新增普通高中学位超过50万个，随迁子女在公办高中就读和享受政府购买学位比例达97%，基础教育资源配置更加均衡。 ◆ 新增高校学生宿舍床位超过50万张。 ◆ “双一流”高校本科生扩招2.2万人。
医疗卫生	◆ 全国二级及以上公立综合医院均能提供儿科服务。 ◆ 推动200多家省市级优质医院医疗设备迭代升级。 ◆ 布局建设600多个医学影像、医学检验等资源共享中心，开展“分布式检查、集中式诊断”。
养老托育	◆ 支持河南省信阳市息县县级综合养老服务中心、江西省景德镇市乐平市老年养护院建设项目、青海省海东市化隆县群科社区公办托育服务机构等415个公办养老托育服务设施项目。 ◆ 全国养老机构护理型床位占比预计达69.3%。 ◆ 全国27个省份（含新疆生产建设兵团）实现生育津贴直接发放至个人，生育津贴直接发放至个人的统筹区占比约95%。
文化事业	◆ 宁夏“西夏陵”成功列入世界遗产名录，江西“景德镇手工瓷业遗产”申遗工作稳步推进。 ◆ 凌家滩遗址博物馆、大河村遗址博物馆等重大公共文化设施建成投用。 ◆ 国家文化遗产科技创新中心、故宫博物院北院区、国家文献储备库、甘肃敦煌文化遗产保护传承创新、云南李家山古墓群遗址保护利用、青海原子城暨“两弹一星”精神传承、贵州考古标本库房等重大公共文化项目推进建设。 ◆ 《哪吒之魔童闹海》等影视作品广受大众喜爱。
体育健身	◆ 人均体育场地面积达3.1平方米。 ◆ 新增体育公园238个。 ◆ 发布第一批49个高质量户外运动目的地建设地区名单。 ◆ 中国体育代表团在第十二届世界运动会取得金牌榜和奖牌榜双料第一。 ◆ 在粤港澳三地成功联合举办第十五届全国运动会。
社会服务	◆ 支持157个社会福利设施、18个残疾人服务设施、93个退役军人服务设施项目建设。

四是文化事业和文化产业繁荣发展。着力构建中华文明标识体系，持续推进长城、大运河、长征、黄河、长江国家文化公园建设。推动文化遗产系统性保护和统一监管。试点公共文化设施所有权和使用权分置改革，打造新型公共文化空间。出台《全民阅读促进条例》，推进书香社会建设。全年规模以上文化企业实现营业收入 15.2 万亿元，增长 7.4%。文旅融合深入推进，文化遗产游、红色旅游、研

学旅游、邮轮旅游等持续升温，全年国内居民出游65.2亿人次、居民出游花费6.3万亿元，分别增长16.2%、9.5%。动漫、游戏、影视、潮玩等文化产品和服务加速出海。

（九）经济社会发展全面绿色转型加快，生态文明建设成效显著。深入践行绿水青山就是金山银山的理念，绿色低碳转型步伐不断加快，绿色发展动能不断增强。

一是碳达峰碳中和积极稳妥推进。完善碳排放总量和强度双控制度体系，扎实开展碳排放统计核算，开展碳排放预算试编制。修订固定资产投资项目节能审查和碳排放评价办法，强化新上项目用能和碳排放源头把关。发布第二批国家碳达峰试点名单，开展第一批国家级零碳园区建设，发展以绿色能源制造绿色产品的“以绿制绿”新模式。推进绿色低碳先进技术示范项目建设。加快可再生能源发展，可再生能源装机达到23.4亿千瓦、占全国电力总装机60.1%，新增风电、太阳能发电装机容量4.3亿千瓦、占新增总装机比重80.4%，全年可再生能源发电增量首次超过全社会用电增量。优化集中式新能源发电市场报价机制。推动可再生能源绿色电力证书市场发展。新型储能装机规模达到1.36亿千瓦。积极安全有序发展核电，核准在建在运机组规模位居世界第一。稳步扩大全国碳排放权交易市场行业覆盖范围，全年累计配额成交量2.35亿吨、成交额146.3亿元。扩大全国温室气体自愿减排交易市场支持领域，全年累计成交量922万吨、成交额6.5亿元。编制重点产品碳足迹核算标准，上线国家温室气体排放因子数据库。单位国内生产总值二氧化碳排放降低5.0%，非化石能源消费占能源消费总量比重21.7%。发布《碳达峰碳中和的中国行动》白皮书。

二是污染防治和生态保护修复不断强化。深入打好污染防治攻坚战，全国地级及以上城市细颗粒物（PM2.5）平均浓度为28微克/立方米、下降4.4%，空气质量优良天数比率为89.3%；地表水达到或好于Ⅲ类水体比例为91.4%；土壤污染源头防控行动深入实施，整县推进农用地土壤重金属污染溯源和整治，开展非法倾倒处置固体废物专项整治行动、重金属环境安全隐患排查整治行动，持续推进新污染物治理。持续完善生活垃圾分类、收运、处理体系，城市垃圾无害化处理率超99%。加强大江大河和重要湖泊保护治理，推进“锰三角”污染治理、磷石膏综合治理、生活污水“厂－网－河（湖）”一体化综合治理。修编“三北”工程总体规划，三大标志性战役全面启动，深入实施重要生态系统保护和修复重大工程。完成国土绿化任务1.27亿亩。加快建设现代化国有林场。生态环境分区管控制度基本建立。深化国家生态文明试验区建设。分级分类推进美丽中国先行区建设。国家公园法颁布实施，推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设。实施生物多样性保护重大工程，生态系统整体质量与稳定性进一步提升。推进国家生态产品价值实现机制试点建设。制定生态综合补偿实施方案。明确中央在长江、黄河干流建立统一的横向生态保护补偿机制，建立33个跨省流域横向生态保护补偿机制。成功举办2025年全国生态日主场活动。

三是全面节约战略实施成效明显。统筹推进“能水粮地矿材”一体化节约。有力有效管控高耗能高排放项目，深入实施重点领域节能降碳专项行动，加快存量项目改造升级和依规淘汰，制修订24项能效能耗强制性国家标准，扣除原料用能和非化石能源消费量后的单位国内生产总值能耗降低5.1%。建立健全农业节水增效、工业节水减排、城镇节水降损制度体系，加强再生水等非常规水利用，万元国内生产总值用水量下降4%左右。深入开展粮食节约和反食品浪费行动，强化全链条粮食减损和餐饮

行业反浪费。大力发展循环经济，加快构建废弃物循环利用体系，提高资源综合利用水平，废钢铁、废有色金属等 10 种主要再生资源回收量超过 4 亿吨，大宗固体废物综合利用率超 60%，主要资源产出率进一步提高。

（十）风险防范化解扎实推进，安全底板进一步筑牢。坚定不移贯彻总体国家安全观，着力夯实国家安全基础、强化重点领域安全能力，发展和安全得到更好统筹。

一是安全发展基础进一步夯实。完善省级党委和政府落实耕地保护和粮食安全责任制考核体系。出台逐步把永久基本农田建成高标准农田实施方案，聚焦东北典型黑土区和 720 个粮食产能提升重点县加大投入支持力度。启动实施粮食产销区省际横向利益补偿机制，扎实开展农产品成本调查，完善并落实好稻谷、小麦最低收购价政策，推动扩大稻谷、小麦、玉米、大豆完全成本保险和种植收入保险投保面积。深化粮食购销和储备管理体制机制改革，做好粮食市场调控，加强粮食仓储物流设施建设，实施粮食流通提质增效项目。加强能源产供储销体系建设，一次能源生产总量 51.3 亿吨标准煤。克服夏季全国电力负荷屡创历史纪录、暴雨洪涝灾害多发等多重压力，保障全国电力系统安全稳定运行，圆满完成迎峰度夏能源电力保供任务；优化煤炭、天然气生产供应，抓好能源保供中长期合同签约履约，切实保障群众温暖过冬。加力实施找矿突破战略行动，推动国内重点矿山建设，加强稀土等稀有金属产业全链条管理，深化海外矿产资源开发合作。加快建设国家储备基础设施。完善数据流通安全治理规则，完善权益保护和责任界定机制。

二是重点领域风险化解取得积极进展。地方政府债务风险化解扎实推进，发行用于置换存量隐性债务的再融资债券 2 万亿元，置换后平均利息成本降低 2.5 个百分点以上，安排 8000 亿元新增地方政府专项债券补充地方政府性基金财力、支持化债，超 82%的融资平台实现退出，融资平台存量经营性金融债务规模下降超 74%。指导商业银行通过“白名单”机制累计审批通过贷款 7.6 万亿元，发行专项债券支持土地储备和收购存量商品房用作保障性住房，“保交房”任务全面完成。综合运用在线修复、兼并重组、市场退出等方式推动中小金融机构改革化险，高风险机构数量大幅下降。

三是公共安全得到有效保障。聚焦重要节假日和极端天气、自然灾害等情形，全力做好重要民生商品保供稳价。切实做好防灾减灾救灾工作，加强应急物资保障。指导西藏做好定日地震灾后恢复重建，居民住房恢复重建任务全面完成。提前一年完成积石山地震灾后恢复重建。加强安全生产全过程监管，全国生产安全事故起数降低 8.7%。累计完成 1176 家危险化学品生产企业搬迁改造任务。

四是国防动员和国防建设扎实推进。强化国防动员领域军地协调，协同开展动员能力检验评估，推动国防动员法治建设。按照经济建设贯彻国防要求，统筹加强重大项目建设和资源要素共享，加强国防交通建设。重塑人民防空行业制度体系、管理体系、标准体系，打造“阳光人防”。

2025 年国民经济和社会发展计划执行情况总体较好，61 项指标中，有 55 项指标符合预期目标，其中 15 个约束性指标全部完成。经济增长、绿色低碳、社会民生、安全保障等目标较好实现，创新驱动发展深入推进，数字经济核心产业增加值占比持续提高；绿色低碳转型成效明显，单位国内生产总值能耗和碳排放下降完成年度目标任务，非化石能源消费占比持续提升，主要污染物排放量继续下降；民生福祉持续增进，城镇新增就业目标完成，居民收入增长和经济增长同步，基本公共服务进一步加

强；安全保障能力不断提升，粮食产量再创新高，能源综合生产能力持续提升。有 6 项预期性指标与目标有一定差距，其中，基础研究经费投入占研发经费投入比重不及预期，主要原因是国内外环境日趋严峻复杂，企业生产经营面临压力，基础研究投入趋于谨慎或延后，其他方面大幅增加基础研究投入存在压力；发电量增速低于预期目标值，主要受传统高载能产业，光伏等部分装备制造业及其上游产业用电需求增势放缓等因素影响，同时以 4.8%的发电量增速支撑了 5.0%的经济增长，体现了绿色低碳转型的工作成效；价格指标作为预期指标，目标值设定留有余地，受国内供强需弱矛盾突出和输入性、周期性、结构性等因素交织叠加影响，物价总体低位运行，四季度以来推动物价回升的积极因素不断累积；社会消费品零售总额增长快于上年，但居民消费意愿偏弱等因素影响了这一现价指标的增速；外商直接投资年度计划为定性指标，没有定量要求，在克服全球保护主义抬头、跨境投资低迷、各国引资竞争激烈等困难挑战基础上，规模降幅明显收窄，回稳态势逐步显现；每千人口拥有医疗卫生机构床位数有所减少，主要受经营主体选择、出生人口下降导致相关需求减少、床位资源富集地区优化配置等因素影响。

2025 年是“十四五”收官之年。过去 5 年，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民迎难而上、砥砺前行，经受住世纪疫情严重冲击，有效应对一系列重大风险挑战，“十四五”规划主要目标任务胜利完成，经济社会发展取得一系列具有开创性、突破性、标志性的重大成就。经济发展实现历史性跨越。2025 年经济总量比 2020 年增长超过 35%，对世界经济增长贡献保持在 30%左右；制造业增加值比 2020 年增长 31%，规模连续 16 年全球第一；国家综合立体交通网主骨架建成率超过 90%；制造业投资实现 7.7%的年均增长；常住人口城镇化率比 2020 年末提高 4 个百分点。创新驱动取得重大突破。全社会研发经费投入总量达到 3.9 万亿元，一批关键核心技术攻关实现突破，第一艘国产电磁弹射航母福建舰下水，全球第一座第四代核电站石岛湾基地投入商业运行，国产大飞机 C919 第一次实现商业运营，若干“国之重器”站上创新制高点；科技创新推动产业加快升级，技术合同成交额约为 2020 年的 2.67 倍，集成电路成为单一商品出口第一，工业机器人、无人机等产量位居世界首位。民生保障扎实有力。城乡居民收入比由 2020 年的 2.56 缩小至 2.31；基本公共服务水平明显提升，城乡居民全国基础养老金最低标准、基本医疗保险人均财政补助标准分别比 2020 年提高 53.8%、27.3%，劳动年龄人口平均受教育年限、人均预期寿命比 2020 年分别增加 0.5 年、1 年以上。绿色发展底色更加鲜明。“增绿”全球最多，森林覆盖率超过 25%，新增森林面积贡献全球新增绿化面积约 25%；“治污”成效显著，地级及以上城市空气质量优良天数比例比 2020 年提高 2.3 个百分点，长江、黄河干流全线连续多年保持在Ⅱ类水质标准；“用能”更加清洁，新能源发电装机规模历史性超过煤电，构建起全球最大的可再生能源体系。安全保障能力明显增强。粮食、能源、产业等安全基础进一步夯实，应急救灾能力越来越强，国防实力和经济实力同步提升，防范化解风险、抵御冲击挑战、捍卫国家和人民利益的能力不断提高。治理效能和大国担当充分彰显。全国统一大市场加快构建，民营企业数量比 2020 年增长超过 40%，制造业外资准入限制“清零”。坚定履行“双碳”承诺，单位国内生产总值碳排放累计降低 17.7%。高质量共建“一带一路”不断走深走实，合作范围扩大到 150 多个国家和 30 多个国际组织，多领域合作取得重大进展和成效。

取得上述成绩殊为不易、值得倍加珍惜。这些成绩的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是全党全军全国各族人民团结奋斗的结果。在此过程中，全国人大实行正确监督、有效监督、依法监督，全国人大代表依法参加行使国家权力，对经济社会发展工作提出很多很好的意见建议；全国政协加强政治协商、民主监督、参政议政，全国政协委员积极建言献策，在推动落实党中央重大决策部署上发挥了重要作用。

在肯定成绩的同时，我们也清醒看到面临的困难和挑战。从外部风险看，世界变乱交织、动荡加剧，单边主义、保护主义不断升级，经贸问题泛政治化、泛安全化滋长蔓延，多边主义、自由贸易受到严重冲击，世界经济动能疲弱；霸权主义和强权政治威胁上升，国际经济贸易秩序受到严峻挑战；地缘政治风险持续上升，部分地区冲突延宕外溢；大国博弈更加复杂激烈，我国发展环境的复杂性、严峻性、不确定性上升。从内部困难看，发展不平衡不充分问题仍然突出，一些长期积累的深层次结构性矛盾加快显现。供强需弱矛盾突出，房地产开发投资持续下降，基础设施投资增速由正转负，制造业投资增速进一步放缓，整体投资下行压力加大，消费增长动力不足，价格水平持续低位运行；一些企业生产经营困难增多，部分行业“内卷式”竞争仍然突出，市场预期偏弱；新旧动能转换任务艰巨，传统动能增长放缓，新兴产业对经济的带动作用有待增强；群众就业和增收难度加大，公共服务仍有不少短板弱项，节能降碳减污任务较为艰巨；部分地方财政收支矛盾突出，统筹经济社会发展与化解债务的难度较高，房地产市场仍在调整，重点领域风险隐患较多。

我们既要正视困难问题，更要看到这些大多是发展中、转型中的问题，经过努力是可以解决的，我国经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有改变，发展动力和大国韧性持续增强。从发展机遇看，经济全球化虽遭遇逆流但仍是大势所趋，新一轮科技革命和产业变革加速突破，我国在部分领域已形成优势；全球治理赤字加重，对我国提供公共产品的需求日益扩大，我国具备塑造有利环境、拓展经贸合作的诸多积极因素。从有利条件看，制度优势方面，党中央集中统一领导为做好经济工作提供根本保证，五年规划及年度计划引导资源要素跨周期高效配置，改革开放向纵深迈进持续释放发展动力活力；市场优势方面，庞大中等收入群体形成广阔多元、成长性强的市场，新型基础设施建设、产业转型升级等将有力拓展投资空间；产业优势方面，制造业规模连续 16 年保持全球第一，重点产业竞争优势不断显现，5G、人工智能、新能源等新兴产业蓬勃发展；人才优势方面，专业技术人才超过 8000 万人，高技能人才超过 7200 万人，研发人员超过 1000 万人，每年培养科学、技术、工程和数学专业毕业生超过 500 万人，成为高质量发展的有力支撑。特别是“十五五”规划《建议》极大提振全国上下干事创业热情，将凝聚成推动发展的强大力量。最为重要的是，我们有以习近平同志为核心的党中央的坚强领导，有习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，只要坚决贯彻落实党中央和国务院决策部署，集中力量办好自己的事，我们完全有信心、有能力、有条件不断巩固拓展经济稳中向好势头，沿着高质量发展之路阔步前行。

二、2026 年经济社会发展总体要求、主要目标和政策取向

2026 年是“十五五”开局之年，做好经济社会发展工作，意义十分重大。

（一）总体要求。

要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实党的二十届四中全会和中央经济工作会议部署，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，坚持稳中求进工作总基调，统筹国内国际两个大局，更好统筹发展和安全，实施更加积极有为的宏观政策，增强政策前瞻性针对性协同性，持续扩大内需、优化供给，做优增量、盘活存量，因地制宜发展新质生产力，纵深推进全国统一大市场建设，持续防范化解重点领域风险，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，保持社会和谐稳定，实现“十五五”良好开局。

做好新形势下经济工作，必须充分挖掘经济潜能，必须坚持政策支持和改革创新并举，必须做到既“放得活”又“管得好”，必须坚持投资于物和投资于人紧密结合，必须以苦练内功来应对外部挑战。

（二）主要预期目标。

——国内生产总值（GDP）增长4.5%－5%，在实际工作中努力争取更好结果。主要考虑：从客观需要看，设定这一增长目标，引导全国上下共同推动2026年GDP增量规模进一步扩大，能够为稳就业、惠民生、防风险等提供必要支撑，为“十五五”良好开局打下基础；同时，通过设置区间目标留有一定弹性，引导各方面切实把精力聚焦到推动高质量发展上来，在质的有效提升上取得更大突破。从现实可能看，这一目标综合考虑内外部环境变化，与我国经济增长潜力基本吻合，随着宏观政策持续发力见效，新动能加快成长，实现这个目标具备有利条件。从目标衔接看，这一目标同2035年远景目标总体衔接，符合“十五五”时期增长速度要求，能够兼顾需要和可能、当前和长远。在实际工作中，将充分调动各方面积极性主动性创造性，努力争取更好结果。

——全国城镇调查失业率5.5%左右，城镇新增就业1200万人以上。主要考虑：就业目标与过去两年保持一致，体现了坚持就业优先政策导向和加大稳就业力度的要求。2026年需在城镇就业的新成长劳动力规模进一步扩大，稳岗压力仍然较大，需要努力实现较大规模的城镇新增就业；同时，政策力度能够提供有效支撑。

——居民消费价格涨幅2%左右。主要考虑：综合考虑经济增速、行业发展和民生改善情况，这一目标与2025年保持一致，既有利于引导社会预期、提振市场信心，也为宏观调控和推进改革留出空间。同时，需要通过改善总供求关系，推动消费价格合理温和回升，促进经济良性循环。

——居民收入增长和经济增长同步。主要考虑：这一目标与过去两年保持一致，且与“十五五”规划《建议》衔接，体现了一以贯之保障和改善民生的鲜明导向。随着经济增长和收入分配制度不断完善等，实现目标的支撑较为有力。同时，将努力推动中低收入群体收入增长得更快一些，促进收入增长和分配结构优化有机统一。

——国际收支基本平衡，外贸进出口促稳提质。主要考虑：2026年世界经济运行、国际经贸合作面临的不确定性不稳定性因素仍然突出，我国稳外贸稳外资面临较大压力，但我国坚持开放合作、互利共赢，积极扩大自主开放，持续拓展与共建“一带一路”国家等经贸合作，进出口韧性彰显，实现这一目标具备较好基础。

——粮食产量 1.4 万亿斤左右。主要考虑：确定这一目标，符合提升粮食产能的总体要求，有利于稳定农业生产和社会预期，同时为优化种植结构、更好实现产需适配留出余地，能够释放粮食生产稳中向好信号，为保障国家粮食安全和建设农业强国进一步夯实基础。

——单位国内生产总值二氧化碳排放降低 3.8%左右。主要考虑：2026 年是从能耗双控全面转向碳排放双控的第一年。设置这一目标，综合考虑了经济社会发展、绿色低碳转型和国家能源安全等多种需要，有利于有序实现 2030 年前碳达峰目标。随着非化石能源发电装机和发电量较快增长、重点领域节能降碳工作深入推进，实现这一目标具有较好支撑。

（三）主要宏观政策取向。

坚持稳中求进、提质增效，发挥存量政策和增量政策集成效应，加大逆周期和跨周期调节力度，切实提升宏观经济治理效能。

继续实施更加积极的财政政策。赤字率拟按 4%左右安排，赤字规模 5.89 万亿元、比上年增加 2300 亿元。拟发行超长期特别国债 1.3 万亿元，持续支持“两重”建设、“两新”工作等。拟发行特别国债 3000 亿元，支持国有大型商业银行补充资本。拟安排地方政府专项债券 4.4 万亿元，完善专项债券项目负面清单管理和“自审自发”试点，提高用于项目建设比重并单列，重点用于建设重大项目、置换隐性债务、消化政府拖欠账款等。财政支出继续保持相当规模，持续用力优化支出结构，更加注重支持提振消费、投资于人、保障民生等方面，提高财政资金使用效益。增强地方自主财力和统筹能力，兜牢基层“三保”底线。建立健全增收节支机制，积极盘活利用存量资源资产，严肃财经纪律，坚决落实过紧日子的要求。

继续实施适度宽松的货币政策。把促进经济稳定增长、物价合理回升作为货币政策的重要考量，灵活高效运用降准降息等多种政策工具，保持流动性充裕，使社会融资规模、货币供应量增长同经济增长、价格总水平预期目标相匹配。优化创新结构性货币政策工具，适当增加规模，完善实施方式。畅通货币政策传导机制，充分发挥数据要素、知识产权等无形资产作用，强化考核评估、融资担保、风险补偿等支持措施，引导金融机构加力支持扩大内需、科技创新、中小微企业等重点领域。规范信贷市场经营行为，降低融资中间费用，促进社会综合融资成本低位运行。保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。

强化改革举措与宏观政策协同。推动高质量发展，既要政策给力，也要改革发力。要用改革的办法打通经济循环的卡点堵点，将政策效果转化为经济内生增长动能。增强宏观政策取向一致性和有效性，将各类经济政策和非经济政策、存量政策和增量政策纳入宏观政策取向一致性评估，使各类政策措施同向发力、形成合力。加强财政、金融、就业、产业等政策协同，深入挖掘政策结合点，创新实施工具，持续放大“组合拳”效应。健全预期管理机制，提振社会信心。

三、2026 年国民经济和社会发展计划的主要任务

2026 年，要认真贯彻落实中央经济工作会议精神和全国“两会”部署，重点做好十方面工作。

（一）坚持扩大内需战略基点，建设强大国内市场。坚持惠民生和促消费、投资于物和投

资于人紧密结合，不断拓展内需增长新空间，更好发挥我国超大规模市场优势。

一是推动消费持续增长。深入实施提振消费专项行动。制定实施城乡居民增收计划。完善最低工资标准调整机制，加强最低工资标准国家统筹与分类指导，引导企业构建技能导向的工资分配制度。引导上市公司更加积极开展现金分红、回购注销，增加居民财产性收入。设立1000亿元财政金融协同促内需专项资金，组合运用贷款贴息、融资担保、风险补偿等方式支持扩大内需。扩大优质消费供给，推动商品消费扩容升级，深入实施服务消费提质惠民行动，出台服务消费、首发经济、赛事经济、电子商务、“人工智能+消费”、IP消费等促进政策，大力发展银发经济、冰雪经济，丰富婴童产品、时尚“潮品”、适老化产品、农业精品品牌等，深化线上线下、商旅文体健多业态消费融合，推进消费新业态新模式新场景试点。活跃线下消费，激发下沉市场消费活力。扩大个人消费贷款和服务业经营主体贷款贴息政策支持领域，提高贴息上限，延长实施期限。

清理消费领域不合理限制措施。分年限保障“久摇不中”无车家庭购车需求，完善邮轮游艇、汽车改装、房车露营、航空飞行营地等行业标准和管理机制，简化赛事等大型活动审批，丰富户外运动项目和赛事活动供给，鼓励热门旅游景区、有条件的文博体场馆延长开放时间，释放文旅、赛事、康养等领域消费潜力。支持有条件的地方推广中小学春秋假，落实职工带薪错峰休假制度。实施充电设施“三年倍增”行动，加快充电桩、停车场、旅游公路等消费基础设施建设。完善农村物流配送网络，推动优质消费品进入农村市场。深入推进国际消费中心城市建设，开展国际化消费环境建设试点，提升入境消费便利化国际化水平，大力发展入境旅游，打造“购在中国”品牌。推动一刻钟便民生活圈扩围升级，优化社区消费条件。加大消费者权益保护力度，加强直播带货等领域监管。

专栏7：服务消费提质惠民行动

主要目标	◆ 推动服务零售额稳定增长，人均服务性消费支出占比进一步提高，服务消费对居民消费的带动作用进一步增强。
重要举措	◆ 培育服务消费新增长点。加快完善服务消费“1+N”政策措施体系，支持交通服务消费、汽车后市场服务消费、家政服务消费、体育赛事经济、入境消费等领域发展，增强服务消费动能。 ◆ 创新多元化服务消费场景。推进消费新业态新模式新场景试点城市建设，健全首发经济服务体系，发展IP消费，支持优质消费资源与知名IP跨界联名，促进商旅文体健融合发展。持续开展“服务消费季”、“中华美食荟”等活动。 ◆ 增加优质服务供给。扩大服务业开放，持续推动电信、教育、医疗等领域开放，引入高品质服务供给。从放宽准入、减少限制、优化监管等方面入手，激发各类经营主体活力，为消费者提供更多优质服务。完善服务消费领域标准体系，提升服务供给质量。 ◆ 优化消费环境。强化跨部门联合监管和服务质量监测评价，加强消费者权益保障，畅通消费者投诉和维权渠道。

二是充分挖掘释放有效投资潜力。聚焦新质生产力、新型城镇化、人的全面发展等重点领域，增强市场主导的有效投资增长动力，提高民生类政府投资比重。统筹用好各类政府投资资金，加快资金拨付使用，形成更多实物工作量。阶段性分类提高“两重”建设和中央预算内投资部分领域支持比例，减轻地方出资压力。优化地方政府专项债券用途管理，向投资项目准备充分、投资效率较高、资金使

用效益好的地区倾斜。更好发挥新型政策性金融工具作用，有力补充重大项目资本金。在工作基础较好的地方探索编制全口径政府投资计划。深化投资审批制度改革，强化投资项目全过程监管，切实提高投资效益。完善投融资体制机制，探索多元、可持续的城市建设运营投融资模式。

深入实施促进民间投资发展的若干措施，完善民营企业参与重大项目建设长效机制，支持民间资本参与铁路、核电、水电、供水等重点领域项目。推动基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）扩围提效和高质量发展。打造国家投融资综合服务平台。健全民营中小企业增信制度，加强政府性融资担保体系建设，推动支持小微企业融资协调工作机制常态化运行，对民间投资中新发放中小微企业特定领域固定资产贷款贴息。

专栏 8：扩大有效投资行动

主要目标	◆ 投资空间充分拓展，各类投资主体活力持续激发，市场主导的有效投资增长动力不断增强，推动投资止跌回稳。
重要举措	◆ 加力提效用好政府投资。安排超长期特别国债8000亿元用于“两重”建设，着力办好强国建设、民族复兴进程中的一系列大事难事，全年项目清单于6月底前完成下达。安排中央预算内投资7550亿元、比2025年增加200亿元，进一步优化支持方向，加快下达进度，6月底前除少量应急救灾等投资外全部下达。安排新增地方政府专项债券额度4.4万亿元，完善专项债券管理机制，合理调整“自审自发”范围，提高用于项目建设比重并单列。有序并适度加快投放8000亿元新型政策性金融工具资金。 ◆ 积极推动央国企扩大有效投资。引导中央企业、地方国有企业围绕主责主业，加大战略安全、产业引领、国计民生、公共服务等关键领域投资力度。鼓励中央企业与民营企业、地方国有企业通过签订战略合作协议、组建攻关联合体等方式，协同推进关键核心技术攻关等重点项目。 ◆ 促进民间投资发展。完善民营企业参与重大项目建设长效机制。滚动接续向民间资本推介项目，提高推介项目质量。推动基础设施领域REITs扩围提效，积极支持民营企业参与。发挥财政金融协同促内需专项资金作用，实施中小微企业贷款贴息、民间投资专项担保等措施，降低企业融资门槛和成本。 ◆ 扎实推进重大项目谋划和建设。结合“十五五”国家级专项规划、相关实施方案编制，谋划储备更多发展所需、当前所能、群众所盼的项目，做深做实项目前期工作，强化用地用海、环评等要素和资金保障。启动实施一批交通、能源、水利、科技、产业等重大项目，加快推进川藏铁路、沿江沿海高速铁路、沿边沿海沿江公路、雅下水电、沿海核电、川气东送二线、国家实验室、商业航天发射基地等项目建设，加快建设现代化水网。

三是高质量推进“两重”建设。牢牢把握战略性、前瞻性、全局性，强化项目谋划储备，优化实施“两重”项目，着力推动国家重大战略深入实施、重点领域安全能力稳步提升。安排超长期特别国债 8000 亿元支持“两重”建设，重点支持科技自立自强、未来产业发展、农业转移人口市民化、城市地下管网管廊建设改造、长江经济带生态环境保护、长江沿线重大交通基础设施、西部陆海新通道建设、高标准农田建设、高等教育提质升级等方面任务。加强项目审核把关，尽早下达全部项目清单，同步推动“软建设”措施落地见效，促进形成项目建设实施和运营维护长效机制。加强超长期特别国债资金监管，合理安排项目建设与资金拨付节奏，强化项目与资金匹配。组织中央企业实施一批跨区

域跨流域、产业链供应链较长的“两重”建设项目，引导更多民间资本参与，积极撬动信贷资金，切实放大“两重”效应。严格工程质量和安全管理，打造一批精品工程。

四是优化实施“两新”政策。落实好支持范围、补贴标准、实施机制等优化措施，持续释放政策效能。安排超长期特别国债2000亿元支持大规模设备更新，更加突出民生保障、安全能力提升和节能降碳导向，降低项目投资额门槛，加大对中小企业设备更新支持力度，扩大政策惠及面。安排超长期特别国债2500亿元支持消费品以旧换新，支持汽车报废更新、汽车置换更新、家电以旧换新、数码和智能产品购新，规范补贴申领和资金审核，提升重点消费品“得补率”，给予地方更多自主空间，严厉打击骗补套补和“先涨后补”行为。

（二）加快建设现代化产业体系，加紧培育壮大新动能。坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，统筹推进传统产业转型升级、新兴产业发展壮大和未来产业前瞻布局，因地制宜发展新质生产力。

专栏9：重点行业提质降本降碳行动

主要目标	◆ 推动钢铁、有色、建材、石化、化工重点产业供需平衡稳定，产业发展健康有序，结构更加优化，行业创新能力与生产效率实现双提升，企业盈利水平明显提高；绿色化和数字化发展形成新优势，人工智能在重点产业深度应用，单位产品能耗和碳排放持续降低，有力支撑我国实现碳达峰目标。
重要举措	◆ 强化产能调控。有序压减钢铁、炼油等行业产能，强化铜冶炼、氧化铝、煤化工等行业产能治理，优化乙烯、对二甲苯行业布局结构。 ◆ 提高发展质量。支持企业加快技术创新，大力研发高端、短缺产品，加快中试验证平台建设，鼓励下游企业验证应用，推进全产业链创新。 ◆ 加快工业人工智能研发应用。研发工业人工智能模型，搭建应用对接平台。依托人工智能技术赋能生产流程，实时采集工况数据、动态优化工艺参数，降低能耗、水耗、碳排放，梯度培育智能工厂。 ◆ 推进技术改造升级。聚焦钢铁、有色、建材、石化化工等重点行业，完善标准体系，推广普及先进适用技术装备，加快淘汰落后低效工艺产品，促进产业提质升级降碳。 ◆ 建设零碳园区。支持有条件的地区建设零碳园区，推进各类园区低碳化零碳化改造，推动绿电直连、新能源就近接入增量配电网、源网荷储一体化等模式在零碳园区落地，发展“以绿制绿”模式。 ◆ 建设零碳公路运输通道。以货运需求大、货车密度高的国家高速公路、普通国道为重点，在交通枢纽、物流园区、服务区等节点布局建设充换电、氢、液化天然气等综合能源补给站，积极推广新能源重卡，打造一批示范路段。

一是持续推进重点产业提质升级。实施新一轮制造业重点产业链高质量发展行动，开展重点行业提质降本降碳行动，新部署一批重大技术改造升级项目，推动传统产业改造升级。强化产业基础再造和重大技术装备攻关，发展先进制造业集群。促进制造业数智化转型，发展智能制造、绿色制造、服务型制造。加强重点行业产能治理，做好产能监测、预警和调控，强化项目科学论证，完善市场准入、公平竞争、产能退出等机制，加强反垄断和反不正当竞争，规范市场价格秩序，强化标准引领和质量

监管，综合施策整治“内卷式”竞争。因业施策依法依规推进落后产能退出与新增优质产能平稳接续，鼓励新兴产业保持产能适度冗余、促进竞争创新。

二是培育壮大新兴产业和未来产业。实施产业创新工程，打造新兴支柱产业。全链条推动集成电路、工业母机关键核心技术取得突破。布局先进计算产业，推动基础软件和工业软件攻关应用，提升新型显示产业竞争优势。加快智能网联新能源汽车等产业发展，推动产业跨界融合、相互赋能。促进商业航天产业集聚发展，支持卫星互联网加快建设应用。加速扩大重点行业和大众消费领域北斗应用规模，推动卫星互联网与北斗、新一代移动通信技术、人工智能深度融合应用发展，稳步提升海南商业航天发射场发射服务保障能力，支持东部沿海地区探索商业航天海上发射。完善低空经济产业和创新生态，加快集群发展，扎实推进低空智能网联系统等事关安全的基础设施建设，提升无人驾驶航空器适航审定能力，培育一批规模化应用场景。支持创新药产业发展，加快生物医药产业提质升级。深入推动高端科研仪器和试剂产业发展。建立未来产业投入增长和风险分担机制。开展未来产业重点细分赛道创新任务揭榜挂帅。推动量子科技、绿色氢能、具身智能、脑机接口、6G、生物制造等领域技术攻关、产品开发、企业培育、生态建设。加快推进可控核聚变应用研究，前瞻布局深空探测基础设施。有序推进未来产业先导区建设。实施激发产业创新活力专项行动，培育各具特色的区域产业创新生态。大力发展创业投资、天使投资。用好创业投资债券风险缓释和补偿资金。加强政府投资基金布局规划和投向指导，发挥国家创业投资引导基金投早、投小、投长期、投硬科技的示范引领作用，聚焦重点领域投资一批子基金和重大项目。完善创业投资差异化监管政策。优化并购重组支持政策，研究设立国家级并购基金，有效拓宽创业投资退出渠道。

三是实施服务业扩能提质行动。召开全国服务业大会。深化先进制造业和现代服务业融合发展试点，加快提升工业设计创新能力，促进共性技术平台、中试基地资源整合和开放共享，加快启动集成高效质量基础设施建设，发展专业性、市场化的高水平第三方检验检测和质量认证机构，带动制造业流程再造、模式创新、延链增值。完善便捷高效的农业社会化服务体系，促进小农户和现代农业发展有机衔接。发展金融、信息技术、现代物流、知识产权等生产性服务业，加快批发业转型升级，推动零售业创新发展，增强供应链管理服务能力。促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展。有序放宽服务业准入限制，扩大重点领域服务业投资。

四是深入推进数字中国建设。深入实施“人工智能+”行动，高质量建设国家人工智能应用中试基地，推动人工智能在重点行业领域商业化规模化应用。支持人工智能开源社区建设，促进模型、工具、数据集等汇聚开放。发展新一代智能终端以及模型即服务、智能体即服务等新产品新业态。加快建设全国一体化算力网，优化国家算力资源布局，支持公共云发展。推动完善人工智能领域法律法规。加快构建人工智能安全风险防治体系。健全数据要素基础制度，出台建设全国一体化数据市场的政策，积极推进数据流通利用基础设施建设和运营，深入推进数据要素综合试验区建设。加快公共数据资源开放共享和开发利用，深入推进可信数据空间创新发展试点、数据产业集聚区建设试点。构建数字产业集群梯次布局体系，高质量推进数字经济创新发展试验区建设。实施数据赋能工程，建设数智化转型促进网络。推进城市全域数字化转型。实施工业互联网创新发展工程。强化平台经济常态化监管，

推动平台企业和平台内经营者、劳动者共赢发展。

专栏10：“人工智能+”行动

主要目标	◆ 推动人工智能与科学技术、产业发展、消费提质、民生福祉、治理能力、全球合作深度融合，赋能高质量发展。
重要举措	◆ 人工智能赋能科学创新。组织高校、科研院所、企业等优势力量，加速推动人工智能赋能重点应用场景，推动人工智能与相关学科领域融合发展，加速科学研发、驱动技术研发模式创新和效能提升。 ◆ 人工智能赋能产业发展。推动人工智能与农业、工业、服务业等产业深度融合，开展行业高价值场景应用攻关，打造一批标杆案例，形成一批技术领先、成效显著的典型示范成果。积极培育智能原生产业。 ◆ 人工智能赋能消费提质。加强智能消费基础设施建设，加快发展提效型、陪伴型等智能原生应用。大力发展智能网联汽车、人工智能手机和电脑、智能机器人、智能家居、智能穿戴等新一代智能终端。 ◆ 人工智能赋能民生福祉。围绕工作、学习、生活等方面，推动人工智能在就业、社保、教育、医疗、文化、养老、托育、助残、住房等领域融合应用，积极构筑更有温度的智能社会。 ◆ 人工智能赋能治理能力。有序推进人工智能在社会治理、安全治理、生态治理等领域的应用。提高城市运行智能化水平，加快推进人工智能赋能网络空间治理，构建智能协同的精准治理模式。 ◆ 人工智能赋能全球合作。召开世界人工智能大会，推动建设“一带一路”人工智能领域多边合作平台，推进落实《人工智能能力建设普惠计划》，开展人工智能多双边合作。

（三）加快高水平科技自立自强，抢占科技发展制高点。统筹教育强国、科技强国、人才强国建设，全面增强自主创新能力，为高质量发展提供强大科技支撑。

一是加强原始创新和关键核心技术攻关。充分发挥新型举国体制优势，全链条推动重点领域关键核心技术攻关，组织实施好重大科技项目。继续提高基础研究投入比重，加大长期稳定支持力度。统筹国家战略科技力量建设，加强国家实验室和重大科技任务、重大科技基础设施统筹部署，强化科技基础条件自主保障和战略前沿领域布局。加强科学技术普及，提高全民科学素养。弘扬科学家精神，推动形成鼓励探索、宽容失败的创新环境。加快培育发展一批国际科技组织，参与全球科技治理。

二是推动科技创新和产业创新深度融合。建设北京（京津冀）、上海（长三角）、粤港澳大湾区国际科技创新中心。强化企业主导的产学研用协同攻关，支持科技领军企业牵头组建创新联合体，提高企业承担国家重大科技项目比例，深化大中小企业协同参与的融通创新。优化国家级科技创新平台基地布局，推进国家新兴产业创新中心、国家产业技术工程化中心优化重组和布局建设。系统推进概念验证、中试平台等建设，打造具有代表性的重大应用场景，推动重大科研成果示范应用。完善新兴领域知识产权保护制度。培育一批高水平科技型企业孵化器和技术转移机构，加强技术经理人队伍建设。创新科技金融服务，壮大领军创业投资机构和科技领军企业。优化实施科技创新和技术改造再贷款政策。常态化实施上市融资、并购重组“绿色通道”机制。

三是一体推进教育科技人才发展。制定实施一体推进教育科技人才发展方案，持续健全人才培养

与经济社会发展需要适配机制。优化高等教育布局，分类推进高校改革，启动新一轮“双一流”建设，建设国家交叉学科中心，布局建设一批重大教学科研平台，引导高校前瞻布局国家战略急需的学科专业，高质量推进国家人工智能、生命科学、量子科技、能源学院建设。推进卓越工程师、大国工匠、高技能人才培养，建设一流产业技术工人队伍。聚焦重点产业深化产教融合，建强一批高水平职教本科和应用型本科高校，支持一批高水平、示范性产教融合实训基地建设，推进高等研究院建设。

（四）深化经济体制改革，增强高质量发展动力活力。聚焦体制机制障碍和深层次矛盾，深化重点领域和关键环节改革攻坚，使改革更好对接发展所需，形成改革和政策的组合放大效应。

专栏 11：纵深推进全国统一大市场建设行动

主要目标	◆ 基本消除妨碍全国统一大市场建设的各类顽瘴痼疾，各项基础制度规则更加健全完善，市场设施互联互通显著增强，商品服务和资源要素实现在更大范围内的自由流动和优化配置，经济循环效能进一步提高。
重要举措	◆ 统一市场基础制度方面。开展涉企产权保护专项整治。完善新业态新领域市场准入制度。建立健全跨区域、跨部门的公平竞争审查工作机制。加快推动信用修复“一网通办”、全国通办。进一步健全国家标准体系。 ◆ 统一市场基础设施方面。健全一体衔接的流通规则和标准，加快推动多式联运发展。实施铁路货运网络工程、内河水运体系联通工程。稳步推进国家物流枢纽布局建设。加快建成互联互通的数据基础设施。 ◆ 统一政府行为尺度方面。出台实施妨碍建设全国统一大市场事项清单。制定地方政府招商引资鼓励和禁止事项清单，加强招商引资信息披露。开展滥用行政权力排除、限制竞争执法深化提质专项行动。加大对涉企乱收费、乱罚款、乱检查、不作为、乱作为等查处力度。 ◆ 统一市场监管执法方面。完善行政裁量权基准制度。加快健全反垄断指南指引体系，强化反垄断和反不正当竞争执法司法。持续强化“互联网+执法”等信息化系统应用和智能化改造。 ◆ 统一要素资源市场方面。有序推进农村集体经营性建设用地入市改革，构建城乡统一的建设用地市场。建立全国社保一体化通办平台，畅通社保关系转移接续。加快发展功能完善的资本市场。建设转化高效的技术市场和开放共享安全的全国一体化数据市场。健全全国统一的电力市场制度规则体系，深化电力领域综合监管，进一步破除电力资源在全国流动的卡点堵点。 ◆ 持续扩大对内对外开放方面。建立健全常态化市场准入壁垒清理破除机制。深入开展招标投标领域突出问题系统整治，加强对中标结果的公平性审查。健全问题发现、线索核实、督促整改、约谈通报工作机制，以更大力度坚决破除阻碍全国统一大市场建设的卡点堵点。有序扩大服务领域自主开放。 ◆ 重点难点集中攻关方面。深入整治“内卷式”竞争。深化内外贸一体化改革，畅通出口转内销路径。完善有利于全国统一大市场建设的统计、财税、考核制度。

一是加快破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点。制定全国统一大市场建设条例、纵深推进全国统一大市场建设工作方案，持续清理和废除妨碍全国统一市场和公平竞争的各种规定和做法。推动市

场准入效能评估省、市、县三级全覆盖。出台地方政府招商引资鼓励和禁止事项清单，规范税收优惠、财政补贴政策。深化综合交通运输体系改革，持续降低全社会物流成本，健全高效顺畅的现代流通体系，加快市场基础设施高标准联通相关改革，实施多式联运攻坚行动，深入推进“一单制”、“一箱制”发展。继续推动大宗商品骨干流通走廊建设，加快建设大宗商品资源配置枢纽，提高国家物流枢纽、国家骨干冷链物流基地、国家邮政快递枢纽的物流集散和区域辐射能力。纵深推进全国统一电力市场建设。加快推动制修订社会信用建设法、价格法等。深化统计、财税、考核制度改革，完善有利于全国统一大市场建设的激励约束机制。

二是充分激发各类经营主体活力。进一步深化国资国企改革，支持国有企业和国有资本做强做优做大，扎实推进国有经济布局优化和结构调整，增强国有企业核心功能、提升核心竞争力，增加民生领域公共服务高效供给，强化重要能源资源托底作用。优化民营经济发展环境，推动完善民营经济促进法配套法规政策。完善国企民企协同发展体制机制。持续完善与民营企业常态化沟通交流和问题解决机制，以点带面协调解决民营企业反映较多的共性问题。强化引导服务，助力民营经济提升国际竞争力。加强中小企业公共服务体系建设。分型分类精准帮扶个体工商户发展。创新发展“晋江经验”。促进年轻一代民营企业家健康成长。持续完善中国特色现代企业制度，加快建设更多世界一流企业。

三是持续优化营商环境。深入实施营商环境改进提升行动。推动修订招标投标法，拓展招标投标领域人工智能技术应用范围，深化招标投标领域突出问题整治。用好全国违约拖欠中小企业款项投诉平台，下更大力气解决拖欠企业账款问题，加强源头治理，坚决遏制新增拖欠，健全长效机制。印发实施“高效办成一件事”2026年度重点事项清单，推动在更多领域更大范围实现“高效办成一件事”。优化惠企政策办理流程。规范信用分级分类监管，开展企业信用状况综合评价，扩大守信激励场景应用。健全统一规范、信息共享的公共资源交易平台体系。出台行政执法人员管理办法，持续规范行政执法行为。推动修订税收征收管理法，维护纳税人合法权益。分阶段分类别推动未经营或停止经营企业和个体工商户清理退出，提高市场退出质量和效率。

四是加快推进重点领域改革。拓展要素市场化改革试点，推出一批综合性强、牵引性高的试点任务。协同推进“准入环境优化+场景培育开放+要素创新配置”三位一体改革，推出标志性重大应用场景清单。深化零基预算改革，进一步扩大中央部门试点范围。健全地方税体系，调整优化消费税征税范围、税率并推进部分品目征收环节后移。推动制定金融法。持续深化资本市场投融资综合改革，进一步健全中长期资金入市机制，启动实施深化创业板改革。完善全国统一电力市场体系，更好发挥抽水蓄能跨省调节作用，提升跨省跨区电力互补互济水平。完善电力市场规则，进一步规范电力市场交易和价格行为，深化上网电价市场化改革，做好第四监管周期输配电价核定工作。拓展多用户绿电直连新模式，支持国家布局的算力设施因地制宜发展绿电直连。深化国家“一表通”系统建设应用，推动基层减负、赋能基层治理。优化收费公路政策。稳步深化公用事业和公共服务价格改革。持续深入推进上海浦东、深圳、厦门综合改革试点。

（五）进一步扩大高水平对外开放，推动多领域合作共赢。稳步推进制度型开放，提升资本项目开放水平，以开放增进合作、畅通国内国际双循环。

一是推动共建“一带一路”高质量发展。加快完善九大机制建设，强化合作规划统筹管理。深化“硬联通”、“软联通”、“心联通”合作，统筹推进重大标志性工程和“小而美”民生项目建设。完善立体互联互通网络布局，提升中欧（亚）班列发展水平，提高重点口岸综合作业能力，优化沿线枢纽节点布局，鼓励发展国际集装箱铁水联运，推进“丝路海运”港航贸一体化发展，织密空中丝绸之路航线网络。拓展绿色发展、人工智能、数字经济、低空经济、卫生健康、旅游、农业等领域合作新空间。完善多元化、可持续、风险可控的投融资体系，扩大人民币跨境使用。支持港澳发挥独特优势，助力内地企业“走出去”。着力保障我国海外人员、机构、项目安全，健全涉外法律服务体系，推进廉洁丝绸之路建设。

二是持续稳定外贸发展。深入推进贸易投资一体化、内外贸一体化发展。持续开拓多元化市场，推动跨境电商加海外仓模式扩容升级。持续深化高标准建设“丝路电商”合作先行区。拓展中间品贸易，鼓励各地方加大力度推广应用国际供应链平台。积极发展数字贸易、绿色贸易。鼓励支持服务出口。积极扩大进口，推进贸易平衡发展。支持建设海外流通设施。提升进博会、广交会、服贸会、数贸会、消博会、投洽会、东博会等重要经贸合作平台功能，支持企业参加更多境外展会。加大对外贸企业信贷支持，进一步扩大出口信用保险承保规模和覆盖面。

三是拓展双向投资空间。深化外商投资促进体制机制改革，全面落实外资企业国民待遇，推动利用外资固稳促优。推动实施一批标志性重大外资项目，促进外资境内再投资、扩大本地化生产。打造“投资中国”品牌，健全外商投资服务保障体系。吸引利用全球主权财富基金。推进完善全口径外债监管协同，引导各类外债资金支持实体经济发展。加强境外投资审查和监管，进一步完善海外综合服务体系，引导产业链供应链合理有序跨境布局。

四是积极扩大自主开放。以服务业为重点扩大市场准入和开放领域，稳步推进增值电信、生物技术、外商独资医院领域开放试点，有序扩大数字领域开放，压减跨境服务贸易负面清单。深化服务业扩大开放综合试点示范。以全岛封关运作为契机，不断完善海南自由贸易港政策制度体系。全面深入实施自由贸易试验区提升战略，优化调整区域布局范围，推动成熟自由贸易试验区深化对接国际高标准经贸规则。实施沿边重点开发开放试验区提升行动，建设一批国际门户枢纽城市和区域性开放节点城市，深化黑瞎子岛联合保护开发。加快推进区域和双边贸易投资协定进程，推动中国－东盟自由贸易区 3.0 版升级议定书早日生效实施、中国－秘鲁自由贸易协定升级议定书尽快生效。积极推动加入《数字经济伙伴关系协定》《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》进程。支持以世界贸易组织为核心的多边贸易体制，积极参与和拓展多边机制合作。深化与全球南方国家多领域合作。

（六）统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴，促进城乡融合发展。突出深化融合、提高质量，促进城乡要素平等交换、双向流动，推动新型城镇化建设取得新进展、农业农村现代化迈出新步伐。

一是深入推进新型城镇化建设。接续实施以人为本的新型城镇化战略五年行动计划。科学有序推进农业转移人口市民化，出台推行常住地提供基本公共服务的政策措施。加快城市群一体化和都市圈同城化，实施都市圈城际通勤效率提升工程，支持中西部有条件地区培育都市圈。分类推进以县城为

重要载体的城镇化建设，支持县市发挥比较优势、实施差异化发展，因地制宜完善县城基础设施和公共服务，更好满足居民生产生活需要，有序促进人口向县城和中心镇合理集聚。支持城镇化潜力地区加强优势特色产业引育，提高产业发展集群集聚水平。发展各具特色的县域经济。高质量推进城市更新，稳步推进城镇老旧小区、老旧街区厂区、城中村等改造，盘活利用存量土地和闲置房屋设施。加强城市基础设施生命线安全工程建设，推动城市治理智慧化精细化，建设现代化人民城市。

二是提升农业综合生产能力和质量效益。加力实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动。深入实施粮油作物大面积单产提升行动，巩固提升大豆产能，因地制宜优化粮食品种结构和区域布局，稳定粮食油料种植面积。加快选育推广突破性品种，推进先进适用农机等装备研发应用。做好棉花、食糖市场调控，强化“菜篮子”产品稳产保供能力，完善生猪产能综合调控，提升饲草生产能力，加强肉牛奶牛产业纾困，推进水产养殖高质量发展，规范发展近海捕捞和远洋渔业，构建多元化食物供给体系。加强重点化肥品种保供稳价调控，完善化肥储备制度。推进林草产业发展向保护利用并重转变。出台新一轮棉花目标价格政策。加强农业面源污染综合防治，继续实施农药化肥减量行动，因地制宜发展生态循环农业、节水农业、旱作农业。全面开展第二轮土地承包到期后再延长30年整省试点，规范有序盘活利用农村各类资源，创新乡村振兴投融资机制。支持发展新型农村集体经济，发展新型农业经营主体。

三是推进宜居宜业和美乡村建设。深入学习运用“千万工程”经验，因地制宜完善乡村建设实施机制，分类有序、片区化推进乡村振兴，统筹基础设施和产业发展，协同推进县域国土空间治理，稳步开展全域土地综合整治，持续整治提升农村人居环境，加快补齐农村现代生活条件短板。以县为单位健全农村公共基础设施管护体系，合理确定管护主体，保障管护经费。壮大县域富民产业，培育乡村特色产业，发展乡村新产业新业态，健全利益联结机制，促进农民参与产业发展、分享增值收益，促进农民稳定增收。深入实施文明乡风建设工程，持续推进农村移风易俗，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。实施常态化精准帮扶，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施，守牢不发生规模性返贫致贫底线。保持帮扶政策总体稳定。聚焦防止返贫致贫对象、返乡农民工等重点群体，加力支持以工代赈项目建设。

（七）深入推动区域协调发展，优化区域经济布局。一以贯之推进区域战略落实，更好释放战略叠加效应，持续增强区域发展协调性联动性。

一是深化实施区域战略。稳妥有序推进北京非首都功能疏解项目落地，加快建设现代化首都都市圈，推动形成更加紧密的京津冀协同发展格局，增强雄安新区内生发展动力和人气活力。以上海“五个中心”建设为牵引，发挥苏浙皖比较优势，协同强化长三角地区全球资源配置能力，进一步推动长三角生态绿色一体化发展示范区功能升级，支持上海与苏州推进重点领域同城化发展。持续深化粤港澳规则衔接、机制对接，有序推进职业资格互认、数据跨境流动等，发挥横琴、前海、南沙、河套等合作平台先行先试作用，推动市场要素跨境便捷流动，以琴澳一体化推动粤港澳大湾区市场一体化建设。促进特色优势产业和产业协作园区发展，推动西部大开发加快形成新格局。支持东北地区强化战略支撑能力，依托制造业基础推动产业体系现代化，将产业、科教、农业、生态等资源优势转化为发

展成效。强化中部地区粮食、煤炭等重要物资保障，发挥完整产业体系和配套能力优势，加快建设内陆开放高地。扎实推动东部地区加快推进现代化，在科技创新、产业发展、改革开放等方面继续走在前列。支持高质量建设两岸融合发展示范区。加力推进长江大保护三年行动计划落实，实施好长江十年禁渔，加大旗舰物种拯救行动实施和重要栖息地生态修复力度，推动沿江产业绿色低碳发展。系统推进黄河流域上游水源涵养、中游水土保持、下游湿地保护和生态治理，提高流域水生态系统稳定性，促进上中下游协调联动发展。扎实推进海南自由贸易港建设，加快贸易、投资等重点领域改革开放。

支持经济大省更好释放优势潜力，为全国经济发展提供量的支撑和质的示范。出台成渝地区双城经济圈建设“十五五”实施方案，加快提升发展能级。加强边境地区重点城市、重点县城、重点村镇建设，支持口岸城市发展，布局建设和改造提升一批边境新村，强化边疆治理、稳边固边。进一步完善支持革命老区振兴发展的政策举措。多措并举支持资源枯竭型城市、采煤沉陷区等资源型地区转型发展。细化老工业城市产业链图谱研究，支持加快产业转型发展。加大对欠发达地区县域振兴发展的支持力度，创新帮扶协作机制。紧紧围绕铸牢中华民族共同体意识，支持民族地区高质量发展，促进各民族交往交流交融。

二是深入推进区域联动发展。推进跨区域跨流域大通道建设，加快晋冀鲁豫大宗商品骨干流通走廊建设，推动西部陆海新通道与长江黄金水道、中欧班列协同发展，深入实施东数西算、西电东送、西气东输、北气南下、川气东送等工程，推进沿海、沿江高铁建设，加强京津冀、长三角、粤港澳大湾区、成渝世界级机场群跨区域合作，优化港口布局功能。加强长江中游等重点城市群协调联动发展，促进区域创新链产业链高效协作，支持中西部地区更好承接产业转移。高质量建设国家级新区、沿边临港产业园区、产业协作园区等跨区域产业协作平台。发挥跨区域联结型地区支撑带动作用，分类推动省际毗邻地区合作发展。探索统计分算、利益共享等合作模式，支持区域间通过委托管理、投资合作等多种形式建设合作园区，因地制宜拓展流域经济等模式。

三是加强海洋开发利用保护。推进海洋强国建设，加强主要海湾整体规划，促进北部、东部、南部 3 个海洋经济圈协同发展，加强沿海地区与内陆地区海洋经济合作。优化海洋经济发展示范区布局，支持建设各具特色的现代海洋城市。做强做优做大海洋产业，提高海洋科技自主创新能力，巩固提升船舶与海洋装备产业优势，提升船舶出口国际竞争力。壮大海洋生物医药、绿色船舶等新兴产业，拓展深远海养殖，支持重点港口绿色化改造、数智化转型，推进海洋能源资源开发利用。强化深海极地考察支撑保障体系。统筹推动海岛高质量发展和高水平保护，加强重点海域生态环境保护修复。

（八）为人民群众多办实事，更大力度保障和改善民生。坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，持续增进人民福祉。

一是多渠道促进居民就业。强化就业优先政策导向，推动财政、货币、投资、消费、产业、区域等政策与就业政策协调联动。支持发展吸纳就业能力强的产业和企业，实施稳岗扩容提质行动，持续推进重点领域岗位挖潜扩容。完善就业支持和公共服务体系，深入实施高校毕业生就业扩容提质行动，加大退役军人安置和就业服务保障力度，强化劳务输入地和输出地协同，统筹支持农民工外出务工就业和返乡创业、就地就近就业，推动灵活就业、新就业形态健康发展。健全常态化就业监测预警机制，

加强人工智能发展对就业影响的评估和应对。继续实施大规模职业技能提升培训行动，新建一批公共实训基地。加大创业支持力度，增强创业带动就业效应。

专栏12：保障和改善民生

公共教育	◆ 扩大普通高中学位供给，提升中小学科技教育质量，加强中小学心理健康工作。 ◆ 启动新一轮“双一流”建设。 ◆ 改善高校学生宿舍等基本办学条件，扎实推进优质本科扩容。 ◆ 推进职业教育产教融合实训基地建设。 ◆ 办好特殊教育、专门教育。
医疗卫生	◆ 推进紧密型县域医共体建设，推进县级医院、重点中心乡镇卫生院提质升级，加强县区医学影像、心电诊断、医学检验、消毒供应、药品供应和药学服务等资源共享。 ◆ 推进医院病房改造及能力提升，支持医院将4人间及以上病房改造为2—3人间。 ◆ 加快提升儿科、精神卫生等服务能力，加强长期护理服务供给。 ◆ 普及健康知识，提升爱国卫生运动成效。
养老托育	◆ 支持公办养老机构提质改造、医养结合服务能力提升、智慧养老应用推广、养老机构应急管理能力提升。实施养老机构设备更新。完善养老服务收费政策，引导增加优质普惠服务供给。 ◆ 建设以托育综合服务中心为枢纽、社区嵌入式托育服务网络为支撑的“1+N”服务体系。 ◆ 健全城市社区养老服务网络，积极发展农村养老服务。
文化体育	◆ 有序推进文旅项目建设，加强大型文旅项目审批建设规范管理。 ◆ 推动建设一批富含地域文化特色的精品民宿，培育农文旅等融合发展业态。 ◆ 支持49个高质量户外运动目的地完善公共服务、应急救援等配套设施。 ◆ 做好2026年亚运会备战参赛工作。
社会服务	◆ 推动公益性殡葬设施提质升级，新建改扩建一批殡仪馆，有序更新火化设备。 ◆ 新建或改造提升社会福利服务设施，提升特殊困难群体关爱保障水平。

二是构建优质均衡公共服务体系。稳步推进基本公共服务均等化。适应学龄人口变化，优化学前和义务教育资源配置，增加普通高中学位供给和优质高校本科招生。全面推进健康学校建设。深化实施医疗卫生强基工程，完善国家区域医疗中心管理体制和运行机制，促进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局，加强县区、基层医疗机构运行保障。支持心理健康和精神卫生、妇女儿童健康服务体系建设，实施康复护理扩容提升工程。健全公共卫生防控救治体系。加强慢性病、罕见病防治，全方位提升急诊急救、血液保障和应急能力。推进中医药传承创新，促进中西医结合。推出促进银发经济高质量发展的增量政策，培育发展银发经济龙头企业，推进老年人力资源开发，更好满足老年人多元化需求。发展医养结合服务，推行长期护理保险，健全失能失智老年人照护体系。实施早孕关爱行动、孕育和出生缺陷防治能力提升计划。发挥育儿补贴作用，完善生育保险、生育休假等制度。推进普惠养老托育服务体系建设，提升社区养老托育等服务能力。加强公共设施适老化和无障碍改造。推进高质量户外运动目的地建设，开展群众身边体育运动空间扩容。积极培育群众赛事。深化家政产教融合，持续推进家政服务业提质扩容。完善困境儿童服务保障体系，支持社会福利设施建设。

三是健全多层次社会保障体系。进一步扩大社会保险覆盖面，支持灵活就业人员、新就业形态人员参加职工保险，进一步完善社保关系转移接续政策。城乡居民基础养老金月最低标准再提高 20 元，加快发展企业年金和个人养老金。城乡居民医保人均财政补助标准提高 24 元。优化药品和耗材集采政策，深化医保支付方式改革，完善结余留用政策。落实并完善基本养老保险全国统筹制度，推进基本医疗保险省级统筹，巩固失业、工伤保险省级统筹成果。稳妥有序推进职业伤害保障试点扩围。加大困难群体精准救助帮扶力度，健全分层分类、城乡统筹的社会救助体系。促进和规范慈善事业发展。

四是更好满足人民群众精神文化需求。发展社会主义先进文化，弘扬革命文化，传承和弘扬中华优秀传统文化，着力构筑中华民族共有精神家园。发展哲学社会科学事业，推动新闻传播、电影电视、文学艺术等领域精品创作，支持出版业繁荣发展。加强文化遗产系统性保护，完成第四次全国文物普查，加强历史文化名城、街区、村镇有效保护和活态传承，提升文物、非物质文化遗产保护利用和考古研究水平，深入推进中华文明探源工程、“考古中国”、“中国营造”等重大项目，加强红色文化遗产保护传承。建好用好国家文化公园。发展积极健康的网络文化。实施公共文化服务提质增效行动，创新实施文化惠民工程，做好公共图书馆、博物馆、文化馆、科技馆等惠民开放，完善全民阅读推广服务体系，支持实体书店发展，广泛开展群众性文化活动。促进文化和科技融合。深化文化领域国资国企改革。推动文化产业和旅游业高质量发展，发展乡村休闲旅游，丰富文旅体商等融合业态，加快将文化旅游业培育成支柱产业。

（九）深入推进节能降碳，加快经济社会发展全面绿色转型。以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，统筹加强高质量发展和高水平保护。

一是积极稳妥推进碳达峰。全面实施碳排放双控制度，制定实施碳达峰碳中和综合评价考核办法和更高水平更高质量做好节能降碳工作的意见，扎实开展“十五五”碳达峰行动，建立可再生能源消费最低比重目标制度。坚决遏制高耗能高排放项目盲目发展，严格实施固定资产投资项目节能审查和碳排放评价，对新上高耗能高排放工业项目实施碳排放等量或减量置换。深入推进重点行业节能降碳改造，依法依规淘汰落后产能。制定能源强国建设规划纲要，加快新型能源体系建设，有序推进“沙戈荒”新能源、西南“水风光”清洁能源和采煤沉陷区新能源基地建设，加快推进跨省清洁能源输电通道规划建设，因地制宜发展分布式能源，积极发展抽水蓄能、新型储能，加快智能电网建设。推动煤炭消费清洁替代，开展煤电和煤化工低碳化改造，推动现代煤化工与绿氢、生物质等新能源耦合发展，加快淘汰落后燃煤设施设备。推进零碳园区和零碳工厂建设，推进氢能综合应用，启动零碳公路运输通道示范路段建设。制修订一批能耗强制性标准和碳排放管理相关标准，强化行业、企业、项目、产品碳排放管理支撑。完善碳排放统计核算、碳足迹管理体系，建立绿色贸易进出口统计制度和监测体系。进一步扩大碳排放权交易市场覆盖范围，完善全国温室气体自愿减排交易市场制度体系。

二是持续深入推进污染防治攻坚和生态系统优化。深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，实施固体废物综合治理行动，强化新污染物治理。开展城镇环境基础设施提质增效行动。全面推进美丽河湖、幸福河湖建设。推进水土流失综合治理。继续支持沿江化工腾退地块土壤污染治理和磷石膏污染综合整治。统筹推进重要生态系统保护和修复重大工程，扎实推进“三北”工程三大标志性战役，实施自

然保护地整合优化。深入推进生态产品价值实现。完善多元化生态补偿机制，推动生态环境领域法律法规制修订。持续建设国家生态文明试验区，建设美丽中国先行区。

专栏13：固体废物综合治理行动

主要目标	◆ 重点领域固体废物专项整治取得明显成效，固体废物历史堆存量得到有效管控，非法倾倒处置高发态势得到遏制，大宗固体废弃物年综合利用量和主要再生资源年循环利用量持续提高，固体废物综合治理能力和水平显著提升。
重要举措	◆ 在控增量和治存量问题上同步发力，推动工业、城镇、农业固体废物源头管控和减量，规范收集转运和贮存，提升资源化利用水平，增强无害化治理能力，加快完善综合治理长效机制，坚决遏制固体废物增长势头。 ◆ 开展非法倾倒处置固体废物、重金属环境安全隐患、生活垃圾填埋场环境污染隐患、建筑垃圾、历史遗留固体废物堆存场所专项整治，深入推进磷石膏综合治理。因地制宜推动煤矸石多元化利用。提升信息化监管能力，强化环境执法督察专项整治。 ◆ 健全法律法规制度体系，发挥标准牵引作用，强化科技创新支撑，加强用地保障，完善财税、金融、投资、收费等政策，高标准推进“无废城市”建设，加强宣传引导和国际合作。

三是加快形成绿色生产生活方式。开展全面节约战略行动，持续推动“能水粮地矿材”一体化节约。推动修订节约能源法，修订重点用能和碳排放单位管理办法，开展制冷能效提升和绿色照明行动，推行公共机构能源费用托管等市场化节能模式。深化节水型社会建设，扩大非常规水利用规模，大力发展节水产业。大力开展粮食节约和反食品浪费行动。发展循环经济，提高垃圾分类和资源化利用水平，加快构建废弃物循环利用体系，加强再生材料推广使用。支持氧化铝提锂提镓。支持“以竹代塑”产业发展。设立国家低碳转型基金，培育氢能、绿色燃料等新增长点。健全绿色消费激励机制，推广绿色低碳生活方式。

（十）加强重点领域安全能力建设，进一步筑牢安全屏障。强化防风险和促发展政策协同，进一步增强发展韧性，牢牢守住不发生系统性风险的底线，维护经济社会大局安全稳定。

一是夯实重点领域安全基础。严守耕地红线，严格占补平衡管理，分区分类推进高标准农田建设，统筹强化东北黑土地保护，有序开展盐碱耕地改造提升和综合利用，做好撂荒地复耕利用，加快实施大中型灌区现代化建设与改造。坚持并落实好稻谷、小麦最低收购价政策，统筹做好市场化收购和政策性收储，保障农民售粮顺畅，促进粮食价格保持在合理水平。深入实施粮食产销区省际横向利益补偿机制，制定促进农业保险发展的措施。有序安排中央政府储备吞吐，强化政府储备管理，提高区域粮食应急协同保障能力。接续实施粮食流通提质增效项目。完善农产品贸易和国内生产协调机制，合理调控进口规模和节奏。增强能源产供储销体系韧性。做好迎峰度夏、迎峰度冬能源保供工作。健全煤炭储备体系，完善煤炭跨区域运输通道和集疏运体系，做好电煤运输协调保障。完善跨省跨区电力运行调节机制，促进大范围优化配置。加强大电网安全风险管控。加大国内油气勘探开发和增储上产力度，保障油气进口供应稳定，完善油气基础设施接入和使用机制、天然气管网运行调度和应急保供

机制。加强战略性矿产资源勘探开发和储备，稳步提升海外矿产资源开发合作和回运水平。加快构建大国储备体系，增强保障急需能力。加快突破更多“卡脖子”技术，提升重点领域全产业链自主可控水平。推进数据高效便利安全跨境流动，探索建设国际算力设施、数据跨境流动服务基础设施。

专栏 14：全面节约战略行动

主要目标	◆ 钢铁、电解铝、水泥、玻璃等重点行业能效水平持续提升。用水总量保持稳定，万元国内生产总值用水量下降3.1%，体制机制不断健全，节水产业规模持续扩大。粮食生产、储存、运输、加工损失率和人均每餐食品浪费量持续下降。强化土地节约集约利用。提高矿产资源节约集约和综合利用水平。
重要举措	◆ 出台全面节约战略行动计划方案。 ◆ 深入开展重点行业节能降碳改造，支持西部高载能产业密集省区加大节能降碳改造力度，更新一批高耗能高排放行业强制性能耗限额标准，严格实施节能审查和碳排放评价，在用能设备更新改造中推广先进适用节能低碳技术。开展制冷能效提升行动，推动机场、车站、学校等大型公共建筑制冷改造。 ◆ 健全节水用水法治体系，强化制度执行落实。加强取用水全过程管理，健全水资源刚性约束指标，推动农业农村、工业、城镇、生态景观节水。推广节水装备产品，创新节水服务模式。提升非常规水开发能力，拓展非常规水利用场景。 ◆ 强化全链条粮食减损，因地制宜推介一批区域性节粮减损技术，实施绿色仓储提升行动，抓好“地趴粮”整治，发展粮食多式联运和散粮运输，引导粮油加工企业适度加工。推进国家全谷物行动计划。纠治餐桌浪费行为。 ◆ 加强国土空间规划实施管理和评估监督，依据国家发展规划、结合国土空间规划评估结果，动态优化国土空间规划，严格城镇开发边界管控，促进节约集约用地。统筹优化耕林园草空间布局。稳步开展全域土地综合整治，完善闲置土地处置机制。 ◆ 全面推进矿产资源开发利用水平调查评估制度实施，系统推进矿产资源节约集约利用。持续完善矿产资源开采回采率、选矿回收率、综合利用率标准，加强实施监管。大力推广矿产资源节约与综合利用先进适用技术。

二是稳妥有序化解重点领域风险。着力稳定房地产市场，因城施策控增量、去库存、优供给，探索多渠道盘活存量商品房，鼓励收购存量商品房重点用于保障性住房等。有序推动“好房子”建设，实施房屋品质提升工程和物业服务质量提升行动。优化保障性住房供给，加快危旧房改造。继续发挥房地产项目“白名单”制度作用，支持房地产企业合理融资需求。深化住房公积金制度改革。深入推进房地产发展新模式的基础制度和配套政策建设。积极有序化解地方政府债务风险，实施好一揽子化债政策，加快化解隐性债务风险，坚决遏制违规新增隐性债务。优化债务重组和置换办法，多措并举化解地方政府融资平台经营性债务风险，分类有序推动改革转型。健全全口径地方政府债务监测监管体系。积极稳妥化解金融领域风险，充实地方中小金融机构风险处置资源和手段，有序推进高风险机构处置。防范打击非法金融活动。强化资本市场稳定机制建设。

三是提升公共安全保障能力。做好粮油肉蛋奶果蔬等重要民生商品保供稳价工作，完善北方大城市冬春蔬菜储备制度，增强大型农产品批发市场应急保障能力。加强气象、水文、地质灾害、森林草原火灾监测预报预警，推进防洪安全体系和能力现代化，做好高层建筑重大火灾风险隐患排查整治，

提高防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障能力，持续抓好灾后恢复重建。健全巨灾保险保障体系。全面完成安全生产治本攻坚三年行动任务，发展壮大安全应急装备产业，加强应急指挥、食品药品安全等工作。

四是提高国防动员能力和国防建设水平。巩固提高一体化国家战略体系和能力。完善军地资源要素共享机制，推动区域经济发展布局和军事建设布局有机融合。强化重要领域、重点地区关键设施一体化综合防护能力。加快推进国防动员固强补弱和后备力量建设。优化国防科技工业体系和布局，加强国防工业能力建设。健全前沿科技成果“民参军”绿色通道，完善军工管理体制机制。深化人民防空管理体制改革，完善人民防空领域政策法规、标准规范体系。

坚定不移贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治方针，落实“爱国者治港”、“爱国者治澳”原则，提升港澳依法治理效能，促进港澳经济社会发展。支持港澳更好融入和服务国家发展大局，加强港澳与内地经贸、科技、人文等合作，完善便利港澳居民在内地发展和生活政策措施。发挥港澳背靠祖国、联通世界独特优势和重要作用，巩固提升香港国际金融、航运、贸易中心地位，支持香港建设国际创新科技中心，不断彰显澳门“一中心、一平台、一基地”作用，推动澳门经济适度多元发展。坚持一个中国原则和“九二共识”，坚决打击“台独”分裂势力，反对外部势力干涉，推动两岸关系和平发展、推进祖国统一大业，牢牢把握两岸关系主导权主动权，深化两岸经济、文化等交流合作和融合发展，增进两岸同胞福祉，共同开创民族复兴伟业。

做好2026年经济工作任务繁重、意义重大。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实四中全会部署，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚决贯彻落实党中央和国务院决策部署，自觉接受全国人大监督，认真听取全国人大代表、全国政协委员的意见和建议，深入实施国家发展规划法，编制实施好“十五五”规划《纲要》及专项规划、区域战略实施方案等，充分调动一切积极因素，齐心协力、奋发进取，以钉钉子精神做实做好各项工作，奋力实现全年经济社会发展目标任务，确保“十五五”开好局、起好步，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献！

（摘自《人民日报》2026年03月15日）

关于 2025 年中央和地方预算执行情况与 2026 年中央和地方预算草案的报告

——2026 年 3 月 5 日在第十四届全国人民代表大会第四次会议上

财政部

各位代表：

受国务院委托，现将 2025 年中央和地方预算执行情况与 2026 年中央和地方预算草案提请十四届全国人大四次会议审查，并请全国政协各位委员提出意见。

一、2025 年中央和地方预算执行情况

2025 年是很不平凡的一年。面对国内外形势深刻复杂的变化，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，各地区各部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实四中全会部署，按照党中央和国务院决策部署，坚定不移贯彻新发展理念、推动高质量发展，统筹国内国际两个大局，严格执行十四届全国人大三次会议审查批准的预算，实施更加积极有为的宏观政策，我国经济顶压前行、向新向优发展，现代化产业体系建设持续推进，改革开放全面深化，重点领域风险化解取得积极进展，民生保障更加有力，社会大局保持稳定，全年经济社会发展主要目标任务顺利完成，“十四五”圆满收官，中国式现代化迈出新的坚实步伐。中央和地方预算执行情况总体较好。

（一）2025 年一般公共预算收支情况。

1. 全国一般公共预算。受国际经贸环境急剧变化、物价低位运行、房地产市场仍在调整等因素影响，财政收入增长面临较大压力。各地区各有关部门积极采取措施，依法依规组织收入、应收尽收，加强财政支出管理、能省则省，基本完成年初预算。

全国一般公共预算收入 216044.88 亿元，为预算的 98.3%，比 2024 年下降 1.7%。其中，税收收入 176363.23 亿元，增长 0.8%；非税收入 39681.65 亿元，下降 11.3%，主要是上年一次性安排中央单位上缴专项收益抬高基数。加上从预算稳定调节基金、政府性基金预算、国有资本经营预算调入资金及

使用结转结余 15753.78 亿元，收入总量为 231798.66 亿元。全国一般公共预算支出 287395.42 亿元，完成预算的 96.8%，增长 1%，主要是落实党政机关过紧日子要求，压减非刚性非重点支出，以及部分据实结算支出低于年初预计等。加上补充中央预算稳定调节基金 1003.24 亿元，支出总量为 288398.66 亿元。收支总量相抵，赤字 56600 亿元，与预算持平。

2. 中央一般公共预算。中央一般公共预算收入 93962.62 亿元，为预算的 96.9%，下降 6.5%。加上从中央预算稳定调节基金调入 1000 亿元，从中央国有资本经营预算调入 2400 亿元，收入总量为 97362.62 亿元。中央一般公共预算支出 144959.38 亿元，完成预算的 98.3%，增长 2.8%，其中，本级支出 43034.24 亿元，完成预算的 98.8%，增长 5.7%；对地方转移支付 101925.14 亿元，完成预算的 98.6%，增长 1.6%。加上补充中央预算稳定调节基金 1003.24 亿元，支出总量为 145962.62 亿元。收支总量相抵，中央财政赤字 48600 亿元，与预算持平。

中央一般公共预算主要收入项目具体情况是：国内增值税 34336.2 亿元，为预算的 99.4%，增长 3.3%。国内消费税 16857.47 亿元，为预算的 99.5%，增长 2%。企业所得税 26287.53 亿元，为预算的 97.1%，下降 0.6%。个人所得税 9712.17 亿元，为预算的 108%，增长 11.5%，除工资薪金所得增加外，主要是股票市场交易活跃带动股权转让、股息红利所得增加较多。证券交易印花税 2035.35 亿元，为预算的 154.2%，增长 57.8%。关税 2369.14 亿元，为预算的 95.7%，下降 3.1%；进口货物增值税、消费税 18263.45 亿元，为预算的 93.1%，下降 4.8%，主要是大宗商品价格下行和一般贸易进口下降。

中央一般公共预算本级支出 43034.24 亿元，占全国一般公共预算支出的 15%，主要支出项目具体情况是：外交支出 649.56 亿元，完成预算的 100.7%。国防支出 17846.65 亿元，完成预算的 100%。公共安全支出 2438.48 亿元，完成预算的 100.4%。教育支出 1833.14 亿元，完成预算的 105.1%。科学技术支出 3877.05 亿元，完成预算的 97.4%。粮油物资储备支出 1023.59 亿元，完成预算的 77.7%，主要是清理收回结余资金，抵减当年支出。债务付息支出 8193.61 亿元，完成预算的 98.2%。

中央对地方转移支付具体情况是：一般性转移支付 92475.98 亿元，完成预算的 98.3%，主要是部分据实结算支出减少。专项转移支付 9449.16 亿元，完成预算的 101.6%，主要是部分中央预算内投资由中央本级转列对地方转移支付。

2025 年中央一般公共预算支出结余 2500.62 亿元（含中央预备费 500 亿元，未安排使用，转入当年支出结余），扣除用于平衡预算收支的 1497.38 亿元后，1003.24 亿元用于补充中央预算稳定调节基金。加上中央政府性基金结转结余资金补充 74.31 亿元后，2025 年年末中央预算稳定调节基金余额 2904.56 亿元。

3. 地方一般公共预算。地方一般公共预算收入 224007.4 亿元，其中，本级收入 122082.26 亿元，增长 2.4%；中央对地方转移支付收入 101925.14 亿元。加上从地方预算稳定调节基金、政府性基金预算、国有资本经营预算调入资金及使用结转结余 12353.78 亿元，收入总量为 236361.18 亿元。地方一般公共预算支出 244361.18 亿元，增长 0.2%，占全国一般公共预算支出的 85%，增幅较低主要是由于 2023 年增发国债资金大部分在 2024 年使用，抬高了 2024 年支出基数。收支总量相抵，地方财政赤字 8000 亿元，与预算持平。

（二）2025 年政府性基金预算收支情况

全国政府性基金预算收入 57703.55 亿元，为预算的 92.3%，下降 7%，主要是地方国有土地使用权出让收入下降。加上 2024 年结转收入 385.07 亿元、超长期特别国债收入 13000 亿元、中央金融机构注资特别国债收入 5000 亿元、地方政府发行专项债券筹集收入 44000 亿元，收入总量为 120088.62 亿元。全国政府性基金预算支出 112873.54 亿元，完成预算的 90.4%，增长 11.3%。

中央政府性基金预算收入 5055.88 亿元，为预算的 99.5%，增长 6.8%。加上 2024 年结转收入 385.07 亿元、超长期特别国债收入 13000 亿元、中央金融机构注资特别国债收入 5000 亿元，收入总量为 23440.95 亿元。中央政府性基金预算支出 22779.8 亿元，完成预算的 97.1%，其中，本级支出 10984.13 亿元（包括超长期特别国债支出 2306.95 亿元），对地方转移支付 11795.67 亿元（包括超长期特别国债支出 10693.05 亿元）。中央政府性基金预算收大于支 661.15 亿元，其中，结转下年继续使用 586.84 亿元，按规定补充中央预算稳定调节基金 74.31 亿元。

地方政府性基金预算本级收入 52647.67 亿元，下降 8.2%。加上中央政府性基金预算对地方转移支付收入 11795.67 亿元、地方政府发行专项债券筹集收入 44000 亿元，收入总量为 108443.34 亿元。地方政府性基金预算支出 101889.41 亿元，增长 5.3%。

（三）2025 年国有资本经营预算收支情况

按照国有资本经营预算管理规定，国有资本经营预算收入主要根据国有企业上年实现净利润的一定比例收取，同时按照收支平衡原则安排相关支出。

全国国有资本经营预算收入 8546.95 亿元，为预算的 135.1%，增长 25.8%。全国国有资本经营预算支出 2647.31 亿元，完成预算的 93.8%，下降 15.1%。

中央国有资本经营预算收入 3902.74 亿元，为预算的 173.4%，增长 73.3%，主要是经报国务院批准，2025 年执行中提高了中央企业国有资本收益收取比例，相应增加了收入。加上 2024 年结转收入 54.22 亿元，收入总量为 3956.96 亿元。中央国有资本经营预算支出 1297.05 亿元，完成预算的 92.4%，下降 16.6%，主要是执行中收回部分政府投资基金本金，相应冲减支出。其中，本级支出 1263.19 亿元，对地方转移支付 33.86 亿元。调入中央一般公共预算 2400 亿元。结转下年支出 259.91 亿元。

地方国有资本经营预算本级收入 4644.21 亿元，增长 2.3%。加上中央国有资本经营预算对地方转移支付收入 33.86 亿元、2024 年结转收入 47.26 亿元，收入总量为 4725.33 亿元。地方国有资本经营预算支出 1384.12 亿元，下降 13.7%，主要是解决历史遗留问题等支出减少。调入地方一般公共预算 3341.21 亿元。

（四）2025 年社会保险基金预算收支情况

全国社会保险基金预算收入 126033.68 亿元，为预算的 101.3%，增长 4.9%。其中，保险费收入 91198.4 亿元，增长 3.3%；财政补贴收入 29115.23 亿元，增长 10.8%，主要是各级财政对基本养老保险和城乡居民基本医疗保险的补助增加。全国社会保险基金预算支出 111414.1 亿元，完成预算的 98.3%，增长 5.4%。当年收支结余 14619.58 亿元，年末滚存结余 159562.53 亿元。

中央社会保险基金预算收入 380.8 亿元，为预算的 107.2%；支出 375.72 亿元，完成预算的 97.6%。中央社会保险基金预算当年收支结余 5.08 亿元，年末滚存结余 83.74 亿元。实施企业职工基本养老保险全国统筹制度，地方上缴 2545.74 亿元，当年产生利息收入 0.73 亿元，中央拨付 2546.44 亿元。全国统筹调剂资金当年收支结余 0.03 亿元，年末滚存结余 0.73 亿元。

地方社会保险基金预算收入 125652.15 亿元，支出 111038.38 亿元。考虑全国统筹调剂资金因素后，当年收支结余 14614.47 亿元，年末滚存结余 159478.06 亿元。

2025 年年末，国债余额 412317.68 亿元，控制在全国人大批准的国债限额 418608.35 亿元以内；地方政府债务余额 548230.82 亿元（含用于置换存量隐性债务的地方政府债务），包括一般债务余额 175120.36 亿元、专项债务余额 373110.46 亿元，控制在全国人大批准的地方政府债务限额以内。

以上预算执行的具体情况及相关说明见《中华人民共和国 2025 年全国预算执行情况 2026 年全国预算（草案）》。

（五）2025 年主要财税政策落实和重点财政工作情况

2025 年，财政部门深入贯彻党中央和国务院决策部署，认真落实预算法和人大预算审查监督有关要求，严格执行全国人大批准的预算，财政政策持续用力、更加给力，加强国家重大战略任务和基本民生财力保障，以深化改革破难题、以强化管理增效能，为完成全年经济社会发展主要目标任务提供有力支撑。

实施更加积极的财政政策。加强财政资源统筹，保持支出强度，全年一般公共预算支出达到 28.7 万亿元。顺利发行超长期特别国债 1.3 万亿元，其中，8000 亿元用于更大力度支持“两重”建设，推动 1400 多个重大项目尽快形成实物工作量；5000 亿元用于加力扩围实施“两新”政策，带动汽车、家电、手机等数码产品、家装、电动自行车等销售额超过 2.6 万亿元，设备购置投资增长 11.8%。新增地方政府专项债券额度 4.4 万亿元，全年支持项目超过 4.8 万个、用作项目资本金超过 3000 亿元；开展“自审自发”试点，下放项目审核权限。盘活 5000 亿元地方政府债务结存限额，补充地方综合财力，支持经济大省扩大有效投资。发行 5000 亿元特别国债支持国有大型商业银行补充核心一级资本，有力增强信贷投放能力。推动实施提振消费专项行动，出台实施个人消费贷款和服务业经营主体贷款贴息政策，开展消费新业态新模式新场景试点和国际化消费环境建设试点，从供需两端激发消费潜力。调整优化免税店和离境退税政策，增加免税店数量，鼓励和扩大入境消费。出台实施境外投资者以分配利润直接投资税收抵免政策，加大对出口重点省份的支持，持续加力稳外贸稳外资。统筹安排一定规模专项债券额度，加力推进清理拖欠企业账款工作。

扎实推动高质量发展。落实科技强国建设战略部署，进一步增加投入、优化结构，中央本级科技投入比 2024 年增长 7.1%，其中用于基础研究的投入增长 9.6%。完善中央财政科技经费分配和管理使用机制，提高科技投入效能。统筹国家战略科技力量建设，全力保障国家科技重大专项和关键核心技术攻关，支持超前布局一批重大科技项目。强化央地协调联动，推进国际和区域科技创新中心建设。引导企业加大科技创新和产业化投入，对新一批 1200 多家专精特新“小巨人”企业给予奖补，带动更多

中小企业专精特新发展。新增 26 个城市开展制造业新型技术改造城市试点、35 个城市开展中小企业数字化转型城市试点，推进制造业高端化、智能化、绿色化发展。统筹建立粮食产销区省际横向利益补偿机制，继续对产粮大县予以支持，落实耕地地力保护补贴等政策，在 40 个县启动实施粮食流通提质增效项目，保护和调动农民种粮和地方抓粮积极性。农业保险扩面增效，为 1.25 亿户次农户提供风险保障超 5 万亿元。保持中央财政衔接推进乡村振兴补助资金投入力度不减，推动完成巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接过渡期收官任务。支持新建 50 个现代农业产业园、40 个优势特色产业集群、198 个农业产业强镇，引导培育现代乡村产业。深入推进以人为本的新型城镇化，中央财政下达奖励资金 420 亿元，引导地方加快农业转移人口市民化。新增支持 20 个重点城市实施城市更新行动。出台关于进一步健全横向生态保护补偿机制的意见、关于深入推进大江大河干流横向生态保护补偿机制建设的实施方案，调动全流域生态保护积极性。加强大气、水、土壤污染防治，支持实施山水林田湖草沙一体化保护和修复、“三北”工程建设等，持续改善生态环境质量。优化海南离岛旅客免税购物政策，制定发布海南自由贸易港封关货物税收政策，保障全岛如期启动封关运作。

切实保障和改善民生。民生投入继续增加，社会保障水平持续提高。深入实施就业优先政策，出台扩大社会保险补贴范围、加大失业保险稳岗返还力度等增量政策，延续实施降低失业、工伤保险费率等阶段性政策，开展大规模职业技能提升培训，促进高校毕业生等重点群体就业，全年城镇新增就业 1267 万人。加大教育投入，全国一般公共预算教育支出 4.34 万亿元、增长 3.2%。逐步推进免费学前教育，免除公办幼儿园学前一年在园儿童保育教育费，对在教育部门批准设立的民办幼儿园就读的适龄儿童给予相应减免，惠及 1400 万人。巩固完善城乡统一、重在农村的义务教育经费保障机制，将义务教育阶段特殊教育学校公用经费补助标准由年生均 6000 元提高至 7000 元。提高高中阶段国家助学金等资助标准，延续实施国家助学贷款免息及本金延期偿还政策。有序实施公立医院改革与高质量发展示范项目，城乡居民基本医疗保险和基本公共卫生服务经费财政补助标准分别提高至每人每年 700 元、99 元。加强重大公共卫生服务，将人乳头瘤病毒（HPV）疫苗新增纳入国家免疫规划。全面实施育儿补贴制度，全国财政安排约 1000 亿元，对 3 周岁以下婴幼儿按每孩每年 3600 元的国家基础标准发放育儿补贴，并对补贴免征个人所得税，惠及 3000 多万婴幼儿。按照 2%的总体水平调整退休人员基本养老金，城乡居民基础养老金月最低标准提高 20 元。开展向中度以上失能老年人发放养老服务消费补贴项目试点，对购买居家、社区、机构养老服务给予相应补贴。继续提高优抚对象抚恤和生活补助标准，惠及约 811 万人。及时启动救灾资金快速核拨机制，支持应急抢险救援和受灾群众救助。健全公共文化服务体系，推动博物馆等约 5 万个公共文化设施向社会免费开放。

防范化解重点领域风险。加强政府债务管理，将国债和地方债、内债和外债、发行和管理统管起来，构建政府债务管理新格局。推动化解存量隐性债务，2025 年用于置换存量隐性债务的 2 万亿元地方政府债券全部发行完毕，各地置换后债务平均利息成本降低 2.5 个百分点以上，指导督促地方对置换债券资金实行专户管理、专账核算、封闭运行。坚决遏制新增隐性债务，对违规举债和虚假化债严查快处，公开曝光 12 起隐性债务问责典型案例。指导地方加强隐性债务置换与地方政府融资平台改革转型的衔接，加快化解融资平台隐性债务。规范政府和社会资本合作存量项目建设和运营，促进提升项

目运行质量和水平。中央对地方转移支付超过 10 万亿元，推动地方下沉财力、健全机制，强化基层“三保”保障。严格动用公共资源处置地方金融风险的条件、标准和程序，按照市场化、法治化原则推进中小金融机构改革化险。发行一定规模专项债券，支持土地储备和收购存量商品房用作保障性住房。

深化财政管理改革。认真落实党的二十届三中、四中全会部署要求，稳步推进各项改革任务。围绕重大财税改革和财政管理重点工作，组织在 12 个省份开展试点，因地制宜探索财政科学管理新路子。提高中央企业国有资本收益收取比例，将增加的收益调入一般公共预算统筹使用。深化零基预算改革，中央层面选取 16 家部门开展试点，支出项目数量大幅减少，支出重点更加突出。出台增值税法实施条例，完善增值税留抵退税政策，取消国债等债券利息免征增值税等政策。调整优化超豪华小汽车、新能源汽车税收政策，推动将挥发性有机物全部纳入环境保护税征收范围。贯彻《党政机关厉行节约反对浪费条例》，落实党政机关习惯过紧日子要求，从加强因公出国（境）、公务接待、会议培训等经费管理方面，提出更严要求和更可操作举措。深入推进预算执行常态化监督，强化过程管控，严肃预算执行。加强预算绩效管理，聚焦科技、教育、应急救灾等领域实施重点绩效评价，强化绩效评价结果运用，提高预算安排科学性和资金使用有效性。出台关于促进政府投资基金高质量发展的指导意见，明确定位、优化布局、规范管理。完善政府采购制度，制定政府采购本国产品标准及相关政策。扎实做好国有资产报告工作，探索编制全国政府综合财务报告，推动会计法律法规和国家统一的会计制度贯彻实施。加大监督检查力度，针对财经领域多发、高发、易发问题，开展财会监督专项行动，规范市场经济秩序。

2025 年是“十四五”收官之年。过去 5 年，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民迎难而上、砥砺前行，经受住世纪疫情严重冲击，有效应对一系列重大风险挑战，推动党和国家事业取得新的重大成就，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。财政作为国家治理的基础和重要支柱，改革发展各项工作取得新的进展，为党和国家事业发展作出应有贡献。一是财政实力进一步增强。“十四五”时期，全国一般公共预算收入总量接近 106 万亿元，比上一个五年增加约 17 万亿元、增长约 19%；全国一般公共预算支出总量达到 135 万亿元，比上一个五年增加约 25 万亿元、增长约 23%，财政在中国式现代化建设中的支撑和保障作用越来越强。二是财政宏观调控更加科学有效。面对这些年的形势变化，适应高质量发展需要，财政政策取向从积极到更加积极，及时出手、靠前发力，丰富政策工具，强化逆周期和跨周期调节，推动经济运行总体平稳、稳中有进。三是财政保障更加精准有力。大力优化支出结构，强化对国防、科技、教育、民生等重点领域保障，集中财力支持办成一批大事要事。五年间，全国财政科技支出 5.4 万亿元、年均增长 5.7%，国家财政性教育经费支出占国内生产总值比例保持在 4%以上，基本养老、基本医疗、城乡低保等保障水平稳步提高。四是财税体制改革接续推进。预算制度改革全面深化，财政资源统筹能力持续增强。税制结构不断优化，有利于高质量发展、社会公平、市场统一的税收制度加快健全。中央和地方财政关系进一步理顺，转移支付体系更加完善，政府间财政事权和支出责任划分更加清晰。五是财政发展和安全基础不断夯实。出台实施一揽子化债方案，推动地方政府债务风险有效缓释，政府债务管理制度体系持续完善，管理更加规范透明，财政可持续性增强。六是财政科学管理取得新进展。财政管理向资金使用全链条、预算单位全覆盖拓展，业务流程持续优化，支出标准体系更加健全，财税法律制度体系进一步完善，财政管理系统化、精细

化、标准化、法治化水平不断提升，财政治理能力明显增强。

这些成绩的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是全国人大加强审查监督、全国政协加强民主监督的结果，是各地区各部门和全国各族人民共同努力的结果。

同时，预算执行和财政工作中还存在一些困难和不足，主要是：受多重因素影响，一般公共预算收入下滑，土地出让收入继续回落，财政收支平衡压力加大，一些地方财政困难。有的地方和部门落实党政机关过紧日子要求不够到位，铺张浪费问题在部分领域依然存在，财政支出僵化固化问题仍然突出，财政资源配置和资金使用效率还有提升空间。有的政府投资项目管理和资金使用不尽规范，个别地方新增隐债、虚假化债等情况仍有发生。一些地方违规招商引税返税和发放财政补贴等问题屡禁不止，影响全国统一大市场建设。违反财经纪律的行为禁而不绝，财会监督工作还需加强。人大预算决算审查监督、审计监督等也指出了相关问题。我们高度重视这些问题，将积极采取措施解决。

二、2026 年中央和地方预算草案

2026 年是“十五五”开局之年，做好预算编制和财政工作意义重大。要按照党中央和国务院决策部署，坚持稳中求进、提质增效，实施更加积极有为的宏观政策，加强财政与金融、就业、产业等政策协同，发挥存量政策和增量政策集成效应，加大逆周期和跨周期调节力度，推动经济运行和市场预期持续向好，奋力实现全年经济社会发展目标任务。

（一）2026 年财政收支形势分析。

我国经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有改变，具备强大韧性和活力。同时，经济发展中的老问题、新挑战仍然不少，外部环境变化影响加深，国内供强需弱矛盾突出，重点领域风险隐患较多，一些企业经营困难，对财政的影响持续加深。从财政收入看，宏观组合政策落地见效，高质量发展扎实推进，为财政收入增长提供支撑。同时，价格总水平低位运行，对以现价计算的财政收入产生较大影响；传统行业税收增速放缓，新兴行业税收总体规模较小；全球贸易增长动力不足，涉及的相关税收承压，这些都影响财政收入增长。从财政支出看，“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，开局之年各领域对财政支出的需求较大，科技创新、乡村振兴、产业转型升级等重点支出刚性增长；养老、教育、医疗卫生等基本民生需要继续加强保障；政府债务利息支出继续增长；支持解决地方财政困难，推进基本公共服务均等化，转移支付需保持一定力度。总的看，2026 年财政收支平衡压力加大，必须坚定信心、用好优势、应对挑战，科学合理编制预算，强化政策执行落地和预研储备，不断巩固拓展经济稳中向好势头。

（二）2026 年预算编制和财政工作的总体要求。

做好 2026 年预算编制和财政工作，要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实党的二十届

四中全会和中央经济工作会议部署，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，坚持稳中求进工作总基调，统筹国内国际两个大局，更好统筹发展和安全，实施更加积极的财政政策并提高精准度和有效性，做优增量、盘活存量，着力扩内需、优结构、增动能、惠民生，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，着力推改革、强管理、防风险、增效益，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，保持社会和谐稳定，为实现“十五五”良好开局提供有力保障。

2026 年继续实施更加积极的财政政策。“更加积极”既体现在扩大资金规模上，更体现在提高资金使用效益上。主要包括五个方面：一是扩大财政支出盘子，确保必要支出力度。全国一般公共预算支出规模达到 300100 亿元，比上年增长 4.4%。赤字率按照 4%左右安排，全国财政赤字规模 58900 亿元、比上年增加 2300 亿元，其中中央财政赤字 50900 亿元、地方财政赤字 8000 亿元，赤字增量全部列在中央。全国政府性基金预算支出 118663 亿元，比上年增长 5.1%。二是优化政府债券工具组合，更好发挥债券效益。保持相当规模的新增政府债务，并适当调整结构。新增地方政府专项债务限额 44000 亿元，支持建设重大项目、置换隐性债务、消化政府拖欠账款等。继续发行超长期特别国债 13000 亿元，持续支持“两重”建设、“两新”工作等。发行特别国债 3000 亿元，支持国有大型商业银行补充核心一级资本。三是提高转移支付资金效能，增强地方自主可用财力。中央对地方转移支付安排 104150 亿元、增长 2.2%，其中，均衡性转移支付安排 28340 亿元、增长 3.7%，县级基本财力保障机制奖补资金安排 4895 亿元、增长 2.1%。继续安排促进高质量发展激励资金 500 亿元，鼓励地方主动发展经济、做大收入“蛋糕”。同时，压减部分专项转移支付等，增加地方财力性转移支付；选择部分省份探索开展整合统筹使用转移支付资金试点，增强地方统筹能力。四是持续用力优化支出结构，强化重点领域保障。坚持有保有压、突出重点，建立健全增收节支机制，积极运用零基预算理念打破支出固化格局，大力压减低效无效支出，强化国家重大战略任务财力保障，把更多资金用在提振消费、投资于人、民生保障等方面，增强经济发展后劲和人民群众获得感。五是加强财政金融协同，放大政策效能。设立 1000 亿元财政金融协同促内需专项资金，组合运用贷款贴息、融资担保、风险补偿等方式，发挥政、银、担、企各方力量，财政和金融资源同向发力，更大力度激发民间投资、促进居民消费。

财政政策实施过程中，把握时度效，强化执行力，以扎实有效的工作推动高质量、可持续发展。一是注重靠前发力，尽早谋划政策，加快落地执行，不拘常规节奏，以尽早行动争取工作主动。二是注重精打细算，坚持党政机关过紧日子，严格把控各类财政支出，强化财政承受能力评估，坚决防止大手大脚花钱、“寅吃卯粮”，把更多资金用于发展急需和民生所盼。三是注重防范风险，时刻警惕可能冲击财政平稳运行的苗头性、倾向性问题，及时采取措施有效应对，预防在先、防患未然，实现防风险和促发展的协同。四是注重政策评估，加强对政策落地的跟踪问效，多听企业和群众对政策的意见建议，及时调整完善，积极回应市场关切，提升政策效果。五是注重监督问责，依法依规开展监督，对违反财经纪律的行为严肃问责，确保财政资金不乱用、政策执行不走偏。

（三）2026 年主要财政政策。

1. 支持建设强大国内市场。坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，积极发挥财政

在促消费扩投资中的作用，增强国内大循环内生动力和可靠性。

出台实施财政金融协同促内需一揽子政策。统筹安排 1000 亿元专项资金，从降低企业融资成本、增强居民消费能力、扩大优质服务供给入手，强化财政政策与金融政策协同配合，引导更多社会资源流向实体经济。优化实施个人消费贷款和服务业经营主体贷款贴息政策，扩大支持范围，提高贴息上限，延长实施期限。实施中小微企业贷款贴息政策，设立民间投资专项担保计划，建立支持民营企业债券风险分担机制，优化实施设备更新贷款贴息政策，进一步降低企业融资门槛和成本，激发民间投资活力。

更大力度提振消费。深入实施提振消费专项行动。多渠道增加居民收入，加强税收、社会保障、转移支付等再分配调节，提升消费能力。安排超长期特别国债 2500 亿元支持消费品以旧换新，调整优化补贴范围和标准，继续支持汽车报废和置换更新、家电以旧换新、数码和智能产品购新，促进扩大商品消费。推进实施服务消费提质惠民行动，支持发展消费新业态新模式新场景。选择部分城市开展有奖发票试点，激发零售、餐饮、住宿、文娱旅游等领域消费潜力。在具备条件的城市口岸开设免税店，支持更多优质商户成为离境退税商店，大力发展入境消费。

着力扩大有效投资。统筹用好超长期特别国债、专项债券、中央预算内投资等资金，聚焦新质生产力、新型城镇化、人的全面发展等重点领域，提高投资质量和效益。安排 8000 亿元超长期特别国债资金用于“两重”建设，坚持自上而下、注重软硬结合，分类适当提高中央投资补助标准，更好体现国家战略意图。完善专项债券投向领域“负面清单”，适当调整专项债券项目“自审自发”试点范围，在分配使用中更加注重省级统筹，单列并提高用于项目建设的专项债券额度，继续向项目准备充分、资金使用得好的地方倾斜。中央预算内投资安排 7550 亿元、增加 200 亿元。加强政府投资资金分配、下达、使用等全流程监管，推动做好项目储备和前期准备，提高项目成熟度和可执行性，避免资金闲置沉淀、挤占挪用。

纵深推进全国统一大市场建设。规范税收优惠政策，坚持税收法定原则，严禁地方超越法律法规授权自行制定税收优惠政策。对阶段性税收优惠政策到期后逐项评估，该调整的调整，该取消的取消。规范财政补贴政策，建立地方财政补贴负面清单管理机制，坚决杜绝违规补贴增量，开展存量补贴自查自纠，加大监督检查力度。深入开展政府采购领域违法违规行为专项整治，加强电子卖场监管，规范政府采购市场秩序。推动深入整治“内卷式”竞争，营造良好市场生态。

2. 支持加紧培育壮大新动能。加强财税政策供给，推动因地制宜发展新质生产力，建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基。

推动产业转型升级。安排超长期特别国债 2000 亿元用于支持大规模设备更新，降低项目投资额门槛，加大对中小企业设备更新支持力度。滚动实施制造业重点产业链高质量发展行动，强化产业基础再造和重大技术装备攻关，提升产业链自主可控水平。组织实施第三批制造业新型技术改造城市试点，加快数智技术、绿色技术大规模应用。支持打造集成电路、航空航天、生物医药等新兴支柱产业，培育发展未来能源、量子科技、具身智能、第六代移动通信（6G）等未来产业。推动深化拓展“人工智能+”，打造智能经济新形态。

促进服务业优质高效发展。支持实施服务业扩能提质行动，推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展。推进中试平台等公共服务平台和重大应用场景建设，促进新技术新产品规模化商业化应用。实施新一轮国家综合货运枢纽补链强链提升行动，继续组织开展公路水路交通基础设施数字化转型升级示范，深入推进现代商贸流通体系试点城市建设，加快形成联通高效的物流和商贸体系。

大力支持企业创新发展。强化企业科技创新主体地位。综合运用税收、专项资金、政府投资基金、融资担保等工具，支持高新技术企业和科技型中小企业发展。研究建立企业研发准备金制度，鼓励企业牵头组建创新联合体，承担更多国家科技攻关任务。继续实施专精特新中小企业财政奖补政策，引导企业加大研发投入力度。深入开展中小企业数字化转型城市试点，促进实体经济与数字经济深度融合。实施好首台（套）重大技术装备、首批次新材料保险补偿以及加大政府采购自主创新产品力度等政策，加快科技成果转化和应用推广。支持发展创业投资、天使投资，加快推进国家创业投资引导基金等投资运营，推动更多初创企业成长为科技领军企业。

3. 加快高水平科技自立自强。牢牢把握新一轮科技革命和产业变革加速突破的趋势，加强资金和政策保障，加快建设科技强国，抢占科技发展制高点。

强化科技创新投入保障。坚持把科技作为财政投入重点领域，中央本级科学技术支出安排 4264 亿元、增长 10%。健全多元化科技创新投入机制，发挥财政资金引导作用，撬动更多社会资本、金融资源投入科技创新。处理好“松绑”、“激励”与“监管”的关系，优化财政科技经费管理，提高科技投入效能。完善区域创新体系，支持北京（京津冀）、上海（长三角）、粤港澳大湾区国际科技创新中心建设，打造世界级科技创新策源地；引导地方结合国家战略需求和地方产业发展需要，打造各具特色的区域创新高地。支持加强科学技术普及，提高全民科学素养。

加强原始创新和关键核心技术攻关。统筹推进目标导向和自由探索的基础研究，加大投入力度，完善竞争性支持和稳定支持相结合的投入机制，中央本级安排基础研究支出增长 16.3%。充分发挥新型举国体制优势，突出国家战略需求，全力保障关键核心技术攻关需要，支持超前布局重大科技项目，推动国家科技重大专项加快组织实施，产出更多原创性成果。积极支持国家实验室、全国重点实验室发展，深化科研院所改革，提升体系化创新能力。

一体推进教育科技人才发展。建立健全一体推进协调机制，加强政策协同和资源统筹，促进科技自主创新和人才自主培养良性互动。支持分类推进高校改革，加快建设中国特色、世界一流的大学和优势学科，加力实施基础学科和交叉学科突破计划，强化科研院所、创新平台等人才集聚培养功能，培育拔尖创新人才。深入实施各类科技人才计划，全方位培养、引进、用好科技创新人才，加强一流科技领军人才和青年人才引育，推进卓越工程师、大国工匠、高技能人才培养，加快建设国家战略人才力量。

4. 加大保障和改善民生力度。进一步强化保基本、兜底线，尽力而为、量力而行办好民生实事。

深入实施就业优先战略。中央财政安排就业补助资金 667 亿元，完善就业支持和公共服务体系，稳定和扩大高校毕业生等重点群体就业，加强对农村转移劳动力、就业困难群体的帮扶。延续实施稳

岗返还等阶段性措施，推进稳岗扩容提质行动，扩大就业规模、提高就业质量。实施好创业担保贷款贴息政策，加强创业支持引导。深入开展大规模职业技能提升培训，培养更多技能人才。鼓励支持灵活就业人员、新就业形态人员参加职工社会保险，建立健全职业伤害保障制度。

推动教育公平与质量提升。进一步加大财政教育投入，落实确保财政一般公共预算教育支出逐年只增不减、确保按在校学生人数平均的一般公共预算教育支出逐年只增不减、保证国家财政性教育经费支出占国内生产总值比例高于 4%的要求。中央一般公共预算本级教育支出安排 1925 亿元、增长 5%。研究建立适应学龄人口变化的教育经费分配新机制，推动教育资源布局结构调整。完善免费学前教育政策，推动义务教育优质均衡发展、学前教育优质普惠发展，支持增加普通高中学位供给和提升职业学校办学能力，扩大优质高校本科教育招生规模，办好特殊教育、专门教育，进一步增强人民群众的教育获得感。落实学生资助政策，对家庭经济困难学生应助尽助。

提高医疗卫生服务能力和保障水平。深入实施健康优先发展战略，加强健康中国建设。推动健全医疗、医保、医药协同发展和治理机制。支持健全公共卫生服务体系，优化基本公共卫生服务项目，加强疾控体系建设。深化以公益性为导向的公立医院改革，支持实施医疗卫生强基工程，加强县区薄弱专科和基层特色科室建设。推进卫生健康人才队伍建设，实施医学高层次人才计划。支持中医药传承创新发展，促进中西医结合。城乡居民基本医疗保险人均财政补助标准再提高 24 元，达到每人每年 724 元。强化基本医保、大病保险、医疗救助三重制度综合保障，健全多层次医疗保障体系。深化医保支付方式改革，加强医保基金监管。

健全社会保障体系。加强多层次、多支柱养老保险体系建设。中央财政安排基本养老金转移支付 1.25 万亿元，确保各类群体养老金按时足额发放。深入实施企业职工基本养老保险全国统筹制度，健全城乡居民基本养老保险筹资和待遇调整机制，城乡居民基础养老金月最低标准再提高 20 元。加快建立长期护理保险制度，稳步推进向中度以上失能老年人发放养老服务消费补贴项目，促进普惠性养老机构发展，健全县域养老服务体系。实施好育儿补贴制度，深入开展托育服务补助示范试点。推动完善生育保险制度。推进分层分类社会救助体系建设，加大低收入人口救助帮扶力度。支持残疾人事业发展。支持防灾减灾能力建设，提升自然灾害综合防治能力，强化应急救灾保障。

支持文化体育发展。健全公共文化服务体系，开展全民阅读、公益电影放映等基本公共服务。深入实施中华优秀传统文化传承发展工程，加强文化遗产系统性保护。支持提高旅游公共服务质量，推进文旅深度融合。创新文艺创作生产支持方式，加大对优秀内容创作的扶持和引导。推动深化主流媒体系统性变革和全媒体传播，提升国际传播效能。支持加强网络生态治理，加快建设网络强国。强化国家队经费保障，支持开展群众体育活动，促进赛事经济发展。

5. 推进乡村全面振兴。坚持把“三农”工作作为重中之重，完善财政强农惠农富农政策，推动加快农业农村现代化。

提升农业综合生产能力和质量效益。加强对黑土地等耕地保护、种业振兴、农业科技、农机装备等支持，分区分类高质量推进高标准农田建设，加力实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动，推动粮油作物大面积单产提升，全方位夯实国家粮食安全根基。强化价格、补贴、保险等政策支持和协同，制

定出台加快农业保险高质量发展的实施方案，促进粮食等重要农产品价格保持在合理水平，保障农民种粮收益。加大粮食主产区利益补偿力度，落实好产销区省际横向利益补偿政策，深入推进粮食流通提质增效项目，调动主产区种粮积极性。

支持实施常态化精准帮扶。将中央财政衔接推进乡村振兴补助资金调整为常态化帮扶资金，保持规模总体稳定，2026 年安排 1770 亿元，重点支持产业、就业等帮扶。区分防止返贫致贫对象不同情况，落实相应的兜底式保障和开发式帮扶措施，守牢不发生规模性返贫致贫底线，增强造血能力和内生动力。加强对乡村振兴重点帮扶县等欠发达地区的倾斜支持，发展壮大县域经济，改善生产生活条件，持续巩固拓展脱贫攻坚成果。

推进宜居宜业和美乡村建设。深入学习运用“千万工程”经验，健全财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局，分类有序、片区化推进乡村振兴。加快补齐农村现代生活条件短板，逐步提高乡村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度。推动农村一二三产业深度融合，健全联农带农机制，促进农民就业增收。支持发展新型农村集体经济，加强村级组织运转经费保障，提升乡村治理水平。

6. 推动新型城镇化和区域协调发展。加大差异化政策支持力度，发挥区域重大战略、新型城镇化战略等的叠加效应，推动优化区域经济布局。

推进以人为本的新型城镇化。健全财政转移支付分配机制，推动相关公共服务随人走、可携带，促进基本公共服务均等化。中央财政安排农业转移人口市民化奖励资金 420 亿元，支持由常住地提供基本公共服务，解决好农业转移人口子女教育、社会保险、基本医疗等问题。统筹现有资金渠道，稳步推进城市更新，推动建立可持续的投融资模式，建设现代化人民城市。落实好专项债券支持收购存量商品房用作保障性住房等政策，支持因城施策控增量、去库存、优供给，健全多层次住房保障体系，推动满足城镇工薪群体和各类困难家庭基本住房需求。

增强区域发展协调性。落实和完善区域财税政策，推进实施京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展等区域重大战略，高标准高质量建设雄安新区。支持成渝地区双城经济圈发展。中央财政安排补助资金 2022 亿元，支持革命老区、民族地区、边疆地区等振兴发展，加大对资源枯竭城市支持力度。实施好海南自由贸易港封关运作货物税收政策，出台岛内居民消费的进境商品“零关税”试点政策，打造对外开放新高地。激励地方发挥优势、各展所长，支持经济大省挑大梁。

7. 加快推动全面绿色转型。践行绿水青山就是金山银山的理念，健全财政资源环境政策体系，协同推进降碳、减污、扩绿、增长。

加强生态环境综合治理。中央财政安排重点生态功能区转移支付 1229 亿元、增长 2%，提高生态功能重要地区基本公共服务水平。聚焦重点区域、重点领域打好蓝天、碧水、净土保卫战，中央财政大气、水、土壤污染防治专项资金分别安排 323 亿元、254 亿元、42 亿元，持续支持做好北方地区冬季清洁取暖、美丽河湖保护与建设、重金属污染风险防控等工作。支持废弃电器电子产品回收处理，促进资源综合利用和循环发展。深入推进长江、黄河等重要流域横向生态保护补偿机制建设，积极探

索其他重点生态要素横向补偿模式。完善多元化生态补偿机制。坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，继续实施“山水工程”，开展海洋、森林、草原等生态保护修复和历史遗留废弃矿山生态修复。推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设，支持科学开展大规模国土绿化行动，打好“三北”工程攻坚战。

积极稳妥推进碳达峰碳中和。综合运用财政资金引导、政府绿色采购等多种政策措施，推动工业、城乡建设、交通运输等重点领域绿色低碳转型。完善绿色税制，试点征收挥发性有机物环境保护税。优化政府绿色采购政策，加大对节能环保产品采购力度。发挥国家绿色发展基金作用，加快设立黄河流域生态保护和高质量发展基金、国家低碳转型基金，引导社会资本持续加大对环境保护、清洁能源、绿色交通等重点领域投入。大力支持可再生能源发展，加快建设新型能源体系。启动氢能综合应用试点，推动规模化应用。新实施一批县域充换电设施补短板试点，加强农村地区公共充换电设施建设，鼓励新能源汽车消费。继续发行绿色主权债券，吸引国际资金支持国内绿色低碳发展。

8. 做好国防、外交、政法等领域财政保障。深入贯彻习近平强军思想，支持加快先进战斗力建设，巩固提高一体化国家战略体系和能力，高质量推进国防和军队现代化。支持做好退役军人安置、就业等工作，落实好优抚对象抚恤和生活补助政策。加强国际财经交流合作，深入落实四大全球倡议，积极参与全球经济金融治理改革，支持扩大高水平对外开放，高质量共建“一带一路”，推动构建人类命运共同体。贯彻总体国家安全观，支持加强重点领域国家安全能力建设，完善社会治理体系，推进现代公共法律服务体系建设，做好政法工作经费保障，推动建设更高水平的平安中国法治中国。

（四）2026 年一般公共预算收入预计和支出安排。

1. 中央一般公共预算。中中央一般公共预算收入 95670 亿元，比 2025 年执行数增长 1.8%。加上从中央预算稳定调节基金调入 1000 亿元、从中央国有资本经营预算调入 2500 亿元，收入总量为 99170 亿元。中央一般公共预算支出 150070 亿元，增长 3.5%。收支总量相抵，中央财政赤字 50900 亿元，比 2025 年增加 2300 亿元，通过发行国债弥补。

2026 年中央一般公共预算支出分中央本级支出、对地方转移支付、中央预备费反映。

（1）中央本级支出 45420 亿元，增长 5.5%。坚持有保有压，严格落实党政机关习惯过紧日子要求，严控一般性支出，重点保障外交国防支出、科技教育支出、中央储备支出、国债付息支出。主要支出项目具体情况是：外交支出 709.75 亿元，增长 9.3%；国防支出 19095.61 亿元，增长 7%；公共安全支出 2582.69 亿元，增长 5.9%；教育支出 1924.76 亿元，增长 5%；科学技术支出 4264.2 亿元，增长 10%；粮油物资储备支出 1106.84 亿元，增长 8.1%；债务付息支出 8739.9 亿元，增长 6.7%。

（2）对地方转移支付 104150 亿元，增长 2.2%。

（3）中央预备费 500 亿元，与 2025 年持平。执行中根据实际用途分别计入中央本级支出和对地方转移支付

2. 地方一般公共预算。地方一般公共预算本级收入 125030 亿元，增长 2.4%。加上中央对地方转移支付收入 104150 亿元、地方财政调入资金及使用结转结余 17000 亿元，收入总量为 246180 亿元。地方一般公共预算支出 254180 亿元，增长 4%。地方财政赤字 8000 亿元，与 2025 年持平，通过发行

地方政府一般债券弥补。

3. 全国一般公共预算。汇总中央和地方预算，全国一般公共预算收入 220700 亿元，增长 2.2%，其中税收收入 181520 亿元，增长 2.9%；非税收入 39180 亿元，下降 1.3%，主要是一次性收入减少。加上调入资金及使用结转结余 20500 亿元，收入总量为 241200 亿元。全国一般公共预算支出 300100 亿元（含中央预备费 500 亿元），增长 4.4%。赤字 58900 亿元，比 2025 年增加 2300 亿元。

（五）2026 年政府性基金预算收入预计和支出安排。

中央政府性基金预算收入 5431.69 亿元，增长 7.4%。加上上年结转收入 586.84 亿元、超长期特别国债收入 13000 亿元、中央金融机构注资特别国债收入 3000 亿元，收入总量为 22018.53 亿元。中央政府性基金预算支出 22018.53 亿元，其中，本级支出 10145.58 亿元，对地方转移支付 11872.95 亿元。

地方政府性基金预算本级收入 52644.32 亿元，与上年基本持平。加上中央政府性基金预算对地方转移支付收入 11872.95 亿元、地方政府专项债务收入 44000 亿元，收入总量为 108517.27 亿元。地方政府性基金预算支出 108517.27 亿元，增长 6.5%。

汇总中央和地方预算，全国政府性基金预算收入 58076.01 亿元，增长 0.6%。加上上年结转收入 586.84 亿元、超长期特别国债收入 13000 亿元、中央金融机构注资特别国债收入 3000 亿元、地方政府专项债务收入 44000 亿元，收入总量为 118662.85 亿元。全国政府性基金预算支出 118662.85 亿元，增长 5.1%。

（六）2026 年国有资本经营预算收入预计和支出安排。

中央国有资本经营预算收入 3716.32 亿元，下降 4.8%，主要是 2025 年部分中央企业利润下降。加上上年结转收入 259.91 亿元，收入总量为 3976.23 亿元。中央国有资本经营预算支出 1476.23 亿元，增长 13.8%，主要是上年结转收入增加，相应增加支出重点用于加大中央企业注资支持。其中，本级支出 1442.45 亿元，对地方转移支付 33.78 亿元。调入中央一般公共预算 2500 亿元。

地方国有资本经营预算本级收入 4249.82 亿元，下降 8.5%，主要是 2025 年地方国有企业利润下降。加上中央国有资本经营预算对地方转移支付收入 33.78 亿元，收入总量为 4283.6 亿元。地方国有资本经营预算支出 1478.72 亿元，增长 6.8%。调入地方一般公共预算 2804.88 亿元。

汇总中央和地方预算，全国国有资本经营预算收入 7966.14 亿元，下降 6.8%。加上上年结转收入 259.91 亿元，收入总量为 8226.05 亿元。全国国有资本经营预算支出 2921.17 亿元，增长 10.3%。调入一般公共预算 5304.88 亿元。

（七）2026 年社会保险基金预算收入预计和支出安排。

中央社会保险基金预算收入 338.95 亿元，下降 11%，主要是综合考虑基金滚存结余等情况，2026 年对基金的财政补助相应减少；支出 392.48 亿元，增长 4.5%。中央社会保险基金预算本年支大于收 53.53 亿元，年末滚存结余 30.21 亿元。

地方社会保险基金预算收入 130550.74 亿元，增长 3.9%；支出 117751.73 亿元，增长 6%。考虑全

国统筹调剂资金因素后，本年收支结余 12799.74 亿元，年末滚存结余 173305.27 亿元。

汇总中央和地方预算，考虑全国统筹调剂资金因素后，全国社会保险基金预算收入 130890.39 亿元，增长 3.9%，其中，保险费收入 93901.72 亿元，财政补贴收入 31128.06 亿元。全国社会保险基金预算支出 118144.21 亿元，增长 6%。本年收支结余 12746.18 亿元，年末滚存结余 173336.18 亿元。

2026 年，国债限额 485508.35 亿元；地方政府一般债务限额 188689.22 亿元、专项债务限额 443185.08 亿元。

预算具体安排及相关说明见《中华人民共和国 2025 年全国预算执行情况 2026 年全国预算（草案）》。需要说明的是，地方预算由地方各级人民政府编制，报本级人民代表大会批准，目前尚在汇总中，本报告中地方收入预计数和支出安排数均为中央财政代编数。

根据预算法规定，预算年度开始后，在全国人民代表大会批准本预算草案前，可安排下列支出：上一年度结转的支出；参照上一年同期的预算支出数额安排必须支付的本年度部门基本支出、项目支出，以及对下级政府的转移性支出；法律规定必须履行支付义务的支出，以及用于自然灾害等突发事件处理的支出。根据上述规定，结合中央部门和地方实际支出需要，中央财政安排了部分本级支出及对地方转移支付。2026 年 1 月中央一般公共预算支出 19774 亿元，其中，中央本级支出 2793 亿元，对地方转移支付 16981 亿元。

三、扎实做好 2026 年财政改革发展工作

（一）实施好更加积极的财政政策。

坚持稳中求进、提质增效，加紧推出已确定的财政增量政策，接续推动存量政策落实，更好发挥政策集成效应。压实地方和部门预算执行主体责任，推动资金尽快到位、政策尽快落实、项目尽快落地。强化预算执行常态化监督，进一步加大日常线上监控和线下核查力度，促进资金规范安全高效使用。坚持政策支持和改革创新并举，推动深化相关重点领域改革，激发创新创造活力。加强部门协作和政策协同，增强宏观政策取向一致性和有效性，打好政策“组合拳”，形成宏观调控合力。密切跟踪财政经济运行态势，加强政策预研储备，根据形势变化适时推出。健全财政预期管理机制，做好政策宣传解读和预期引导，提振社会信心。

（二）坚持党政机关过紧日子。

深入贯彻落实中央八项规定精神和《党政机关厉行节约反对浪费条例》，党政机关带头过紧日子，勤俭办一切事业。严格预算编制管理，对重点支出强化保障，对非刚性、非重点支出从紧安排，严控一般性支出。坚持严的基调和标准，加强因公出国（境）、国内考察交流、公务接待、国内差旅、公务用车、会议培训等管理，精简规范各类节庆展会论坛等活动，严格限制楼堂馆所新建和装修。严禁搞劳民伤财的“形象工程”、“政绩工程”，防止重大决策失误造成严重浪费。加强政府采购和政府购买服务管理，合理确定需求、节约成本。推进行政事业单位国有资产调剂利用，持续盘活闲置低效资产。健全党政机关过紧日子评估评价机制，推动形成精打细算、勤俭办事的良好氛围。

（三）提高财政资金使用效益。

深入推进财政科学管理试点，加快构建横向到边、纵向到底的管理体系，贯穿从中央到地方、从预算安排源头到资金使用末端、从财政部门到各预算单位的全流程各方面，以科学管理推动挖潜增效。健全全过程预算绩效管理机制。加强新出台重大政策、项目事前绩效评估，将评估结果作为预算申报和安排的重要依据。健全支出政策定期评估和动态调整机制，加强绩效评价，及时清理低效无效支出，避免支出政策长期固化。加强预算执行、政府债券发行、国库现金管理、库款管理等统筹协调，保障支付需求，提升支付效率。优化预算管理一体化系统功能，提高预算管理信息化水平。

（四）深化财税体制改革。

总结预算制度改革做法成效，加快制定出台关于健全预算制度的意见。加大财政资源和预算统筹力度，将政府所有收支全部列入预算并执行统一的预算管理制度。提高国有资本收益收取比例。进一步扩大中央部门零基预算改革试点范围，指导地方深化探索，推动建立有保有压、可增可减、动态调整的预算分配机制。加快支出标准体系建设，增强预算分配的科学性、规范性。健全地方税体系，拓展地方税源，推动地方附加税改革，调整优化消费税征税范围、税率并推进部分品目征收环节后移。进一步研究完善综合和分类相结合的个人所得税制度，更好发挥再分配调节作用。优化转移支付结构，完善转移支付管理，加强资金整合统筹，更好满足地方实际需要。加快推进省以下财政体制改革，提升市县财力同事权相匹配程度。扎实编好政府综合财务报告。支持深化国有金融企业改革，强化国有金融资本出资人监督。做好消费税法、政府采购法、注册会计师法、税收征管法等立法相关工作，研究修订资源税法。

（五）兜牢基层“三保”底线。

坚持守土有责、守土尽责，压实“三保”保障责任，严格落实县级为主、市级帮扶（兜底）、省级兜底的分级责任体系。坚持“三保”在预算安排中的优先顺序，足额安排“三保”支出预算，省市要加大财力下沉力度，增强基层“三保”保障能力，促进基层财政平稳运行。强化预算执行管控，加强库款调度，全力保障“三保”支出需要，防止挤占挪用“三保”资金。依托信息化手段，加强地方财政运行监测，完善“三保”预警机制，及时提醒提示，强化应急处置，切实防范化解“三保”风险。

（六）加强地方政府债务管理。

指导各地用足用好各类支持政策，坚持省负总责、市县尽全力化债，加快化解存量隐性债务，严防虚假化债、违规化债。坚决把遏制违规新增隐性债务作为铁的纪律，保持零容忍高压监管态势，加强动态监测、核查评估，对违规举债行为终身问责、倒查责任。分类有序推动地方政府融资平台改革转型，坚决剥离政府融资功能，严禁新设或异化产生各类融资平台。强化专项债券全流程管理，优化专项债券用途管理，抓好项目资产管理和收入征缴工作，保障偿债资金来源。健全全口径地方债务监测机制，优化债务监测考核指标，推进隐性债务和法定债务合并监管。加快构建同高质量发展相适应的政府债务管理长效机制。

（七）严肃财经纪律。

推进依法行政、依法理财，坚持预算法定，硬化预算约束，进一步全面深入实施好预算法。严格执行人大批准的预算，严禁超预算、无预算支出，严控预算调剂。切实履行财会监督主责，组织实施财会监督工作质效提升三年行动，加大对防范化解地方政府债务风险、超长期特别国债和专项债券项目建设、民生资金管理使用等重点领域监督力度，提高精准性和穿透力，保障党中央重大决策部署贯彻落实。加强对财经领域公权力行使的制约和监督，深入开展财经纪律整治，严肃查处违反财经纪律突出问题，推动整改整治。强化会计评估行业监督检查，依法严厉打击财务会计违法违规行为，从严从重查处影响恶劣的财务舞弊、会计造假案件，强化追责问责。

各位代表：

大道至简，实干为要。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚决贯彻落实党中央和国务院决策部署，主动接受人大依法监督和政协民主监督，认真听取人大代表和政协委员的意见建议，以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态，心无旁骛、只争朝夕，奋发有为做好财政改革发展各项工作，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献！

（摘自《人民日报》2026 年 03 月 15 日）



中华人民共和国
国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要

中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年（2026—2030 年）规划纲要，根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，主要阐明国家战略意图，明确政府工作重点，引导规范社会主体行为，是“十五五”时期我国全面建设社会主义现代化国家的宏伟蓝图，是全国各族人民共同的行动纲领。

目　录

第一篇　奋力开创中国式现代化建设新局面

第一章 发展环境
第二章 指导方针
第三章 主要目标

第二篇 建设现代化产业体系 巩固壮大实体经济根基

第四章 优化提升传统产业
第五章 培育壮大新兴产业和未来产业
第六章 促进服务业优质高效发展
第七章 构建现代化基础设施体系

第三篇 加快高水平科技自立自强 引领发展新质生产力

第八章 加强原始创新和关键核心技术攻关
第九章 提高体系化创新能力
第十章 强化企业科技创新主体地位
第十一章 一体推进教育科技人才发展

第四篇 深入推进数字中国建设 提升数智化发展水平

第十二章 强化算力算法数据高效供给

第十三章 全方位推进数智技术赋能

第十四章 营造健康有序的发展生态

第五篇 建设强大国内市场 加快构建新发展格局

第十五章 大力提振消费

第十六章 扩大有效投资

第十七章 纵深推进全国统一大市场建设

第六篇 加快构建高水平社会主义市场经济体制 增强高质量发展动力

第十八章 充分激发各类经营主体活力

第十九章 加快完善要素市场化配置体制机制

第二十章 健全宏观经济治理体系

第七篇 扩大高水平对外开放 开创合作共赢新局面

第二十一章 积极扩大自主开放

第二十二章 提升贸易投资合作质量和水平

第二十三章 高质量共建“一带一路”

第二十四章 推动构建人类命运共同体

第八篇 加快农业农村现代化 扎实推进乡村全面振兴

第二十五章 提升农业综合生产能力和质量效益

第二十六章 推进宜居宜业和美乡村建设

第二十七章 提高强农惠农富农政策效能

第九篇 优化区域经济布局 促进区域协调发展

第二十八章 增强区域发展协调性

第二十九章 促进区域联动发展

第三十章 优化国土空间发展格局

第三十一章 深入推进以人为本的新型城镇化

第三十二章 加强海洋开发利用保护

第十篇 激发全民族文化创新创造活力 繁荣发展社会主义文化

第三十三章 弘扬和践行社会主义核心价值观
第三十四章 大力繁荣文化事业
第三十五章 加快发展文化产业
第三十六章 提升中华文明传播力影响力

第十一篇 完善人口发展战略 促进人口高质量发展

第三十七章 建设生育友好型社会
第三十八章 办好人民满意的教育
第三十九章 加快建设健康中国
第四十章 积极应对人口老龄化

第十二篇 加大保障和改善民生力度 扎实推进全体人民共同富裕

第四十一章 促进高质量充分就业
第四十二章 完善收入分配制度
第四十三章 健全社会保障体系
第四十四章 推动房地产高质量发展
第四十五章 稳步推进基本公共服务均等化
第四十六章 保障各类群体发展权益

第十三篇 加快经济社会发展全面绿色转型 建设美丽中国

第四十七章 积极稳妥推进和实现碳达峰
第四十八章 持续改善环境质量
第四十九章 提升生态系统多样性稳定性持续性
第五十章 加快形成绿色生产生活方式

第十四篇 推进国家安全体系和能力现代化 建设更高水平平安中国

第五十一章 加强国家安全体系和能力建设
第五十二章 保障国家经济安全
第五十三章 提高公共安全治理水平
第五十四章 完善社会治理体系

第十五篇 如期实现建军一百年奋斗目标 高质量推进国防和军队现代化

第五十五章 着力提高国防和军队现代化质量效益

第五十六章 巩固提高一体化国家战略体系和能力

第十六篇 发展全过程人民民主 完善中国特色社会主义法治体系

第五十七章 发展社会主义民主

第五十八章 推进全面依法治国

第十七篇 坚持和完善“一国两制” 推进祖国统一

第五十九章 促进香港、澳门长期繁荣稳定

第六十章 推动两岸关系和平发展、推进祖国统一大业

第十八篇 加强规划实施保障

第六十一章 坚持和加强党中央集中统一领导

第六十二章 健全规划实施全周期推进机制

（摘自中国政府网 2026 年 03 月 13 日）

原文链接：https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202603/content_7062633.htm

《人民日报》社论

坚定制度自信 实现良好开局

——热烈祝贺十四届全国人大四次会议开幕

河山添锦绣，神州尽春晖。3月5日，十四届全国人大四次会议在北京隆重开幕。近3000名全国人大代表肩负人民重托齐聚首都，共商“十五五”发展大计，共谋中国式现代化建设新篇。我们对大会的召开表示热烈祝贺！

很不平凡的一年，镌刻很了不起的奋斗足迹。2025年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我们迎难而上、奋力拼搏，有效应对复杂多变的国内国际形势，办了不少大事要事，顺利完成全年经济社会发展主要目标任务。我国经济顶压前行、向新向优发展，以5%的增速继续位居世界主要经济体前列，展现强大韧性和活力。人工智能、量子科技、生物医药等领域创新成果竞相涌现，我国成为创新力上升最快的经济体之一，动能和优势不断激发。从中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争伟大胜利中汲取力量，以全球治理倡议凝聚共识，我国日益成为动荡世界中“确定性的绿洲”，彰显大国担当。

极不寻常的五年，创造令人惊叹的中国奇迹。“十四五”时期，我国经济总量连续跨越新关口，实现从突破110万亿元到超140万亿元的“四连跳”，对世界经济增长贡献率保持在30%左右。经济实力、科技实力、国防实力、综合国力跃上新台阶，绿水青山成为亮丽底色，人民群众获得感幸福感安全感不断增强，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局，这些极大增强了我们砥砺奋进、拼搏进取的志气、骨气、底气，坚定了以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的决心和信心。

惊涛骇浪从容渡，越是艰险越向前。党和国家事业取得新的重大成就，中国式现代化迈出新的坚实步伐，充分彰显了“两个确立”的决定性意义。习近平总书记深刻指出：“只要保持战略定力，一步一个脚印坚定朝前走，一个阶段一个阶段扎实推进，党和国家事业就一定会不断积小胜为大胜，我们的目标就一定能实现。”

制度优势是一个国家的最大优势。“十四五”时期，在党的领导下，人民代表大会制度不断展现出强大生命力和显著优越性，为实现新时代新征程党和人民的奋斗目标提供坚实制度保障。过去一年，在党中央坚强领导下，全国人大及其常委会紧紧围绕、主动服务党和国家工作大局，依法履职尽责，进一步完善法律体系，增强监督工作针对性实效性，以贯彻实施新修改的代表法为抓手深化拓展代表工作，发挥人大对外交往作用，扎实推进“四个机关”建设，各方面工作都取得了新的进展和成效，为改革发展稳定提供了有力保障。

今年是“十五五”开局之年，良好的开局是成功的一半。党的二十届四中全会立足于夯实基础、全面发力，对“十五五”时期事关中国式现代化全局的战略任务作出部署，擘画了未来五年的宏伟蓝

图。当前，我国发展战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多。越是目标远大、挑战严峻，越要坚定制度自信，发挥中国共产党领导的政治优势和中国特色社会主义的制度优势，以“中国之制”支撑“中国之治”、成就中国奇迹。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，充分发挥人民代表大会制度的根本政治制度作用，确保党的主张通过法定程序成为国家意志和人民共同行动，保证党的理论、路线、方针政策和决策部署在国家工作中得到全面贯彻，就一定能把国家和民族前途命运牢牢掌握在人民手中。

发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求。群策群力、同向同行，凝聚人心，凝聚共识，凝聚智慧，凝聚力量，正是中国式民主的显著优势。人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，密切联系人民群众、倾听群众呼声、反映群众意愿，把各方面智慧和力量凝聚起来，动员全国各族人民全面贯彻落实党中央决策部署，扎实做好全年各项工作，定能为“十五五”开好局起好步提供有力支撑。期待广大代表提高政治站位，忠实履行法定职责，讲实话、道实情、出实招，集思广益、凝聚共识、广谋良策，为党和人民履好职、尽好责。

历经千山万水，一路跋山涉水。现在，我们到了全面建设社会主义现代化国家的关键时期，必须跑好历史接力的“关键一棒”。更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚定必胜信心，保持昂扬斗志，我们定能实现“十五五”良好开局，在中国式现代化新征程上再创辉煌。

预祝大会圆满成功！

（摘自《人民日报》2026 年 03 月 05 日）

《人民日报》社论

以实干成就伟业 以创新赢得未来

——热烈祝贺十四届全国人大四次会议胜利闭幕

议大事、聚众智、绘新篇，十四届全国人大四次会议圆满完成各项议程，3月12日在北京胜利闭幕。这次大会充分发扬民主，严格依法办事，与会代表牢记人民重托，认真履行宪法和法律赋予的职责，在推进中国式现代化的新征程上奏响了民主、团结、求实、奋进的时代乐章。大会成果丰硕，明确了目标任务、传递了信心力量，我们对大会的成功表示热烈祝贺！

这次大会是在“十五五”开局之年召开的一次重要会议。会议高度评价过去一年和“十四五”时期党和国家事业取得新的重大成就，代表们一致认为这根本在于习近平总书记领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。大会审议并批准了政府工作报告和其他各项重要报告，代表们一致认为政府工作报告充分体现了党中央关于当前和今后一个时期工作的安排部署，客观全面总结成绩，科学合理安排目标任务，是一个主题鲜明、实干进取、团结鼓劲的好报告。大会审议通过了生态环境法典、民族团结进步促进法、国家发展规划法，充分肯定全国人大常委会过去一年依法履职、担当尽责，各方面工作取得新的进展和成效，为奋力开创中国式现代化建设新局面夯实了法治根基。

作为本次会议的一项重要成果，大会审查批准的国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要，贯穿习近平新时代中国特色社会主义思想，把党中央擘画的宏伟蓝图转化为务实可行的施工图，集中反映了全党和全国各族人民的智慧和共同愿望，充分体现了党的主张和人民意志的统一，是一部符合实际、顺应期盼、引领未来的高质量规划纲要。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，具有承前启后的重要地位，我国发展战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多。锚定“十五五”奋斗目标，把好规划和执行力结合起来，巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，以稳定发展的确定性应对各种不确定性，推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破，定能为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

习近平总书记强调：“完成‘十五五’经济社会发展目标任务，需要应对更加复杂的环境、解决更多深层次矛盾。”推进中国式现代化这个前无古人的开创性事业，需要在实践中大胆探索，靠创新引领发展、赢得未来。奋进“十五五”，我们要完整准确全面贯彻新发展理念，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，在推动科技创新和产业创新深度融合上闯出新路，在推动经济向新向优中掌握战略主动。要坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，保证党的理论、路线、方针政策和决策部署在国家工作中得到全面贯彻和有效执行，在发展全过程人民民主中体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力，把全体人民的智慧和力量更加有效地凝聚到实现“十五五”目标任务上来。

大道至简，实干为要；开创新局，担当为先。回望来路，从积贫积弱的农业国到世界制造业第一大国、世界第二大经济体，从如期打赢脱贫攻坚战、如期全面建成小康社会到第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局，我们靠实干创造了辉煌的过去，还要靠实干开创更加美好的未来。广大党员干部要牢固树立和践行正确政绩观，坚持从实际出发、按规律办事，自觉为人民出政绩、以实干出政绩，努力创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。推动“十五五”规划纲要全面实施，全国人大和地方各级人大使命在肩、责任重大。站稳政治立场，增强政治观念、法治观念、群众观念，充分发挥人大代表作用，不断提高履职本领和水平，更好接地气、察民情、聚民智、惠民生，做到民有所呼、我有所应，定能凝聚干事创业、团结奋进的强大力量。

新征程是新的长征，我们的前途一片光明，但脚下的路不会是一马平川。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，以实干成就伟业，以创新赢得未来，奋力实现“十五五”良好开局，一步一个脚印把宏伟愿景变成美好现实。

（摘自《人民日报》2026 年 03 月 13 日）

在中国式现代化新征程上策马奔腾

钟华论

春光照耀大地，春风吹拂山河，在这个万物复苏、欣欣向荣的季节，我们又迎来“两会时间”。

2026 年是“十五五”开局之年，我们踏上强国建设、民族复兴的关键一程。开局关乎全局，起步决定后势。开好今年全国两会，确保党的主张通过法定程序转化为国家意志和人民共同行动，必将进一步凝聚起团结奋斗的磅礴力量。从春天再出发，让我们一起为梦想奋斗、为幸福打拼，在中国式现代化新征程上策马扬鞭、勇往直前，努力实现“十五五”良好开局，共同开创更加美好的未来。

（一）

冰雪经济持续升温，文旅市场红红火火；人工智能大模型你追我赶，春晚舞台上人形机器人亮出“功夫模式”；春节假期国内出游 5.96 亿人次创新高，“乐购新春”持续激发消费活力；多地“新春第一会”释放发展新信号，重大项目开工蹄疾步稳，企业开足马力赶订单忙生产……马年新春，中华大地一派万马奔腾、生机勃勃的新气象，为高质量发展注入强大信心和力量。



这是人们在甘肃省兰州市七里河区兰州老街观看舞狮表演（2026 年 2 月 18 日摄）。新华社发 侯崇慧/摄

岁序更替，华章日新。站在新起点上回望，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，中国经济穿越惊涛骇浪，向新向优发展，以一份含金量更高、韧性更强的答卷，为“十四五”写下圆满收官之笔，彰显向阳而兴、向春而生的光明态势。

经济总量迈上 140 万亿元新台阶，制造业增加值占全球比重已接近 30%，粮食年产量连续 11 年保持在 1.3 万亿斤以上；5 年来全社会研发经费投入年均增长 10%，我国成为创新力上升最快的经济体之一，创新指数排名跻身全球前十；构建起全球最大、发展最快的可再生能源体系，全社会用电量中每 3 度电就有 1 度绿电；历史性地解决了绝对贫困问题，每年城镇新增就业 1200 万人以上，人均预期寿命提高到 79 岁，建成世界上规模最大的教育体系、社会保障体系、医疗卫生体系……经过 5 年持续奋斗，我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶，中国式现代化迈出新的坚实步伐，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。

“看似寻常最奇崛，成如容易却艰辛。”党的二十届四中全会用“极不寻常、极不平凡”形容“十四五”时期我国发展历程，引发广泛共鸣。过去 5 年，多少风高浪急，多少艰难险阻。来之不易的成就，是在百年变局加速演进、国际形势更加严峻复杂下赢得的，是在国内发展承压前行中取得的。

山一程，水一程，风雨无阻向前行。“十四五”时期，面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民迎难而上、砥砺前行，经受住世纪疫情严重冲击，有效应对一系列重大风险挑战，推动党和国家事业取得新的重大成就，实现中华民族伟大复兴具备了更为完善的制度保证、更为坚实的物质基础、更为主动的精神力量，为“中国共产党为什么能，中国特色社会主义为什么好”写下了新的时代注解。

思想之光照亮奋进之路。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩、统揽全局、把握大势，不断深化我们党对经济发展规律的认识和把握，提出一系列新理念新思想新战略，在实践中形成和发展了习近平经济思想。这一重要思想，深刻回答了新时代经济发展怎么看、怎么干等一系列重大理论和实践问题，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是中国共产党不懈探索社会主义经济发展道路形成的宝贵思想结晶，是马克思主义政治经济学在当代中国、21 世纪世界的最新理论成果，是我国经济高质量发展、全面建设社会主义现代化国家的科学指南。

党中央集中统一领导是确保中国经济乘风破浪、行稳致远的根本保证和最大优势。以习近平同志为核心的党中央虑深远、明大势、谋全局，坚持以人民为中心的发展思想，推动实施脱贫攻坚、乡村振兴、区域协同发展、新型城镇化等重大战略；科学把握经济发展的规律、趋势，以新发展阶段标定发展新方位，以新发展理念引领高质量发展，以新发展格局重塑发展新优势，以全面深化改革开放激活发展新动力，以统筹发展和安全把握发展主动权；客观把握经济发展的阶段性特征，作出扩大高水平对外开放、构建全国统一大市场、发展新质生产力等重要部署，培育发展新动能、开辟发展新空间；准确把握经济运行的重要节点，在关键时刻作出关键抉择，主动引导社会预期，推动经济运行回升向好。

习近平总书记强调：“能不能驾驭好世界第二大经济体，能不能保持经济社会持续健康发展，从根本上讲取决于党在经济社会发展中的领导核心作用发挥得好不好。”“十四五”时期乃至新时代以来我国经济社会发展之所以取得新的开创性进展、突破性变革、历史性成就，根本在于习近平总书记

领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。实践深刻昭示，“两个确立”是推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革的决定性因素，是党和人民战胜一切艰难险阻、应对一切不确定性的最大确定性、最大底气、最大保证，是不断续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章的制胜之本。

（二）

时间的刻度，标示发展的坐标，勾勒奋斗的征程。

实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程，需要不懈努力、接续奋斗。新中国成立以来，我国已经制定和实施了 14 个五年规划（计划），一以贯之的主题是把我国建设成为社会主义现代化国家。经过长期奋斗，我国从积贫积弱的农业国发展成为世界第二大经济体并向全面建成社会主义现代化强国目标迈进。实践证明，制定和实施五年规划（计划）是我们党治国理政一条重要经验，是中国特色社会主义制度一个重要政治优势，是“中国之治”的成功密码。



这是在山东省枣庄市市中区税郭镇，农民晾晒收获的玉米（2025 年 10 月 28 日摄）。新华社发 孙中喆/摄

迎来“十五五”，我国发展的历史方位更加清晰。党的二十大确定到 2035 年基本实现社会主义现代化。“十四五”时期是第一个五年，已经打下坚实基础，实现良好开局。在基本实现社会主义现代化进程中，“十五五”时期承担重要的历史任务，具有承前启后的重要地位，是夯实基础、全面发力的关键时期。“来而不可失者，时也；蹈而不可失者，机也。”在党中央领导下科学编制实施“十五五”规划纲要，牢牢抓住时间窗口，努力巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，对于推动我国经济社会高质量发展，为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础，具有重大意义。

“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化，战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素

增多。从国际看，世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，新一轮科技革命和产业变革加速突破，我国具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素。同时，世界变乱交织、动荡加剧，地缘冲突易发多发；单边主义、保护主义抬头，霸权主义和强权政治威胁上升，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战。从国内看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。同时，发展不平衡不充分问题仍然突出，有效需求不足、国内大循环存在卡点堵点、新旧动能转换任务艰巨等问题需要进一步破解。

大盘取厚势，官子有妙手。从建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基，到加快高水平科技自立自强，引领发展新质生产力；从建设强大国内市场，到加快农业农村现代化……“十五五”规划建议立足“两个大局”、着眼“国之大者”，突出问题导向，部署了对推进中国式现代化具有重大牵引、驱动、支撑作用的战略任务。我们要深入学习贯彻党的二十届四中全会精神，保持战略定力，增强必胜信心，积极识变应变求变，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，集中力量办好自己的事，走好关键一程，实现关键一跃，奋力开创中国式现代化建设新局面。

“遵道而行，但到半途须努力；会心不远，要登绝顶莫辞劳。”展望前路，憧憬和挑战，都激发我们只争朝夕、永不懈怠的奋斗精神。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，一张蓝图绘到底，一茬接着一茬干，推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展，这是发展的必然，也是时代的呼唤。一步一个脚印坚定朝前走，一个阶段一个阶段扎实推进，党和国家事业就一定会不断积小胜为大胜，我们的目标就一定能实现。

（三）

“十五五”开局之年，中央政治局首次集体学习，聚焦前瞻布局和发展未来产业，强调“科技突破的程度，很大程度上决定未来产业发展的速度、广度、深度”；习近平总书记首次地方考察，来到位于北京亦庄的国家信创园，仔细察看人工智能、机器人等科技创新成果展示，深刻指出“建设社会主义现代化强国，关键在科技自立自强”。

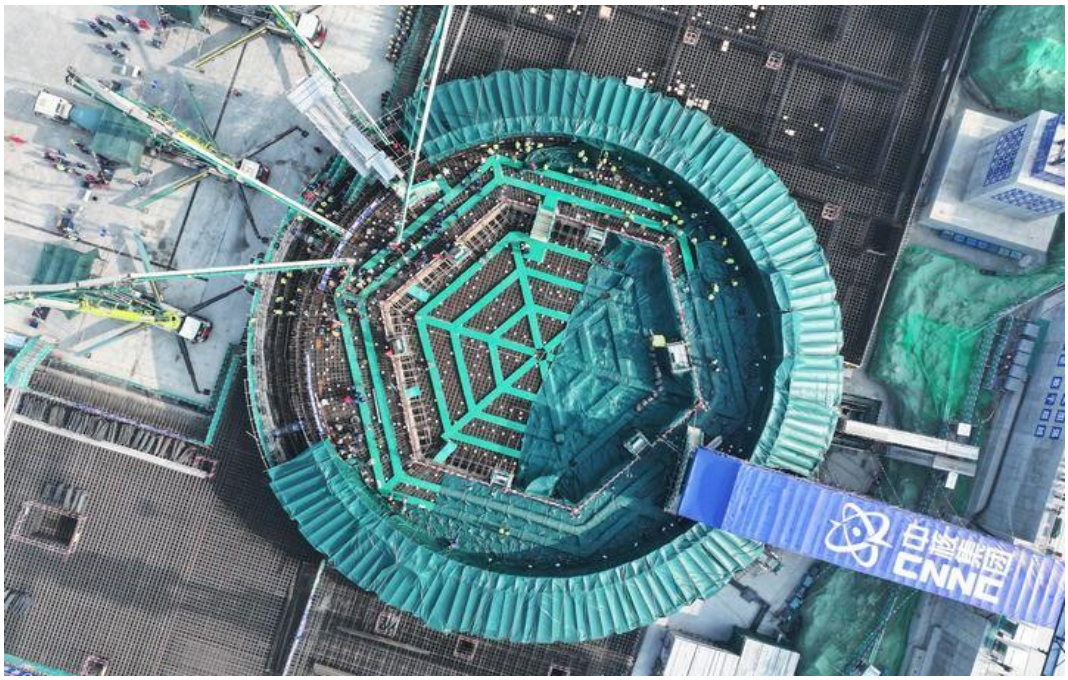
创新是引领发展的第一动力。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央始终把科技创新摆在国家发展全局的核心位置，坚定不移走中国特色自主创新道路。从提出“抓创新就是抓发展，谋创新就是谋未来”，到强调“把科技命脉和发展主动权牢牢掌握在自己手中”，再到要求“强化科技创新和产业创新深度融合，大力发展新质生产力”……习近平总书记的一系列重要论述，为推动创新发展和高质量发展提供了根本遵循，注入了强大动力。

发展永无止境，创新决胜未来。当前，创新创造浪潮奔涌不息，新质生产力发展方兴未艾。依靠创新为高质量发展赋能，就是要牢牢牵住创新这个“牛鼻子”，开掘突破“卡脖子”难题的攻坚之能，激发开辟新赛道、抢占制高点的破局之力，掌握加快新旧动能转换的变革之钥，舒展锻造新引擎、塑造新优势的跃迁之翼。

山东跻身“10 万亿之省”，北京新晋“5 万亿之城”，温州、大连成为“万亿之城”的新成员，

深圳市南山区成为全国第一个万亿级地市辖区。这些跨越不仅是数字的跃升，更体现高质量发展的成色，展现着中国经济顶压前行、持续成长的深层机理。在深圳市南山区，上下楼就是上下游，产业园就是产业链，“热带雨林”式的创新生态，助力当地跑出了发展的“加速度”。下一个“南山区”在哪里？就在创新潮涌处，就在科技更高峰。

创新让中国更酷，创造让未来更美。从实验室的原始突破到新场景的大规模应用，从单点发力到系统构建，创新澎湃向前，未来正在到来。在党的二十届四中全会擘画的发展新蓝图中，“创新”这篇大文章浓墨重彩：“加强原始创新和关键核心技术攻关”“推动科技创新和产业创新深度融合”“一体推进教育科技人才发展”“深入推进数字中国建设”……一系列安排部署，以深化改革松绑赋能，以优化创新生态厚植根基，既在破解“从 0 到 1”的难题上持续用力，又在打通“从 1 到 100”的堵点卡点上久久为功，让每一颗创新种子生根发芽，让每一个创新梦想熠熠生辉。



这是在江苏省连云港市的江苏徐圩核能供热发电厂 1 号机组核岛开始混凝土浇筑，项目进入主体工程建设阶段（2026 年 1 月 16 日摄）。新华社记者 毛俊/摄

“不能等待 不能观望 不能懈怠”——写在国家信创园展厅序厅里的警语，字字铿锵、催人奋进。机会稍纵即逝，抓住了就是机遇，抓不住就是挑战，开启未来的钥匙就在我们自己手中。激扬“不破楼兰终不还”的斗志，保持“板凳甘坐十年冷”的定力，拿出“山登绝顶我为峰”的拼劲，让创新之火熊熊燃烧，必将持续点燃高质量发展新引擎，照亮中国式现代化新征程。

（四）

中欧班列架起“年货丝路”，各式“洋年货”涌入寻常百姓家；“中国游”“中国购”热度攀升，今年春节假期 1779.6 万人次中外人员出入境，日均 197.7 万人次，较去年春节假期日均增长 10.1%……热闹的马年春节，不仅见证着中国的发展活力，也成为中国与世界双向奔赴的生动注脚。骏马奋蹄，

踏出中国对外开放的铿锵步伐；烟火升腾，点亮互利合作的美好未来。



这是 X9043 次中欧班列（西安）驶出西安国际港站，驶向阿塞拜疆首都巴库（2025 年 11 月 17 日摄）。新华社记者 邵瑞/摄

开放春潮涌，共赢天地宽。在世界面临单边主义、保护主义、霸道霸凌冲击的背景下，中国坚定不移扩大高水平对外开放，为世界经济带来阵阵暖意。2025 年，全球与中国有贸易往来的国家和地区达到 249 个，全球超过四分之三的国家加入共建“一带一路”大家庭；中欧班列累计开行突破 12 万列；中国单方面免签国家增至 50 国，进博会、广交会、链博会、服贸会、消博会等国际展会不断释放合作“磁吸力”，海南自贸港焕发高水平对外开放新气象……

坚持开放合作、互利共赢是中国式现代化的必然要求。“中国坚持和平发展道路，有能力和底气实现中国式现代化，将继续同包括德国在内的世界各国分享发展机遇。”习近平主席在会见德国总理默茨时的一番话，宣示中国与世界共享机遇、共同发展的坚定决心。在“十五五”规划建议中，着眼于“开创合作共赢新局面”，“积极扩大自主开放”“推动贸易创新发展”“拓展双向投资合作空间”“高质量共建‘一带一路’”等一系列战略部署，有力诠释着“中国开放的大门越开越大”，释放出“与中国同行就是与机遇同行”的鲜明信号。

开放是商品的往来、资本的流动，也是人心的交融、文明的交流。乌拉圭总统奥尔西说，坚持发展对华关系，不仅是由于与中国保持紧密联系所带来的物质与经济利益，更是基于对中国这一历史悠久、绵延不绝且致力于共创未来的文明奇迹的深入了解。当开年以来各国领导人掀起“访华潮”，当多家国际机构上调中国经济增长预期，当“成为中国人”在国外社交平台走红，世界“向东看”，看见的是历史大势和时代潮流，看见的是广阔机遇和灿烂文明。

“合作正在敞开大门”“与中国合作具有巨大潜力”“‘十五五’规划建议绘就了共同发展和共同繁荣的未来蓝图”……这个春天，世界目光再次聚焦东方，目前已有 3000 多名中外记者报名采访全

国两会。关注的目光中，有对合作共赢的热切期待，有对中国发展前景的坚定信心。海纳百川，方成其浩瀚；道行天下，乃见其襟怀。一个和平发展、开放包容的中国，将为变乱交织的世界注入更多确定性和正能量，让各国共享的“机遇清单”越拉越长，让合作共赢的阳光大道越走越宽广。

（五）

丙午马年春节前夕，习近平总书记在北京看望慰问基层干部群众。“一老一小”的安康，快递从业人员的工作生活，百姓家里的年货置办，桩桩件件都是总书记的关切事。党的十八大以来，从农家小院到胡同社区，从大山深处到边陲村寨，总书记每次赴基层考察调研，总要来到群众中间，拉家常，问冷暖，话生计。人民幸福，始终是人民领袖最深的牵挂，是我们党念兹在兹的“国之大者”。

中国式现代化，民生为大。家家户户幸福生活、老老少少开心快乐，就是人间美景。中国式现代化的恢弘画卷，写在山川大地，写在千家万户，写在绽放的笑容里，写在人们心里涌动的暖流中。

“柴米油盐、三餐四季，每个‘小家’热气腾腾，中国这个‘大家’就蒸蒸日上。”习近平主席在二〇二六年新年贺词里的一番话，打动了亿万人民的心。家是最小国，国是千万家，家国一体，命运与共。这是根植于华夏儿女心中的朴素价值，更是新征程上亿万人民砥砺前行的精神纽带。当个体奋斗与国家前途同频共振，我们就拥有了穿越风雨、迈向未来的不竭动力。

“大家”的坚实托举，方有“小家”的稳稳幸福。全国实现生育津贴直达个人，全面推行急难事项“小额快救”，聚焦失业人员、零工群体、农村劳动力等进行就业帮扶，向中度以上失能老年人发放养老服务消费补贴……新年以来，一系列惠民政策持续释放民生利好。关爱空巢老人、拓宽农民工返乡就业渠道、加强新就业群体劳动保障、让创新药离患者更近……广大代表委员在履职实践中心怀百姓冷暖、情系万家灯火，把为民初心写在行动上，让良策良方惠及群众。发展有温度，让家家户户的日子热气腾腾；家国同奋进，让民族复兴的伟业蒸蒸日上。

“小家”的涓滴细流，汇成“大家”的江河澎湃。一路走来，正是亿万人民的拼搏进取、耕耘奉献，铸就了欣欣向荣的中国。“和我的‘战友们’一起拼！”在第25届冬季奥林匹克运动会上，我国冰雪健儿勇夺5枚金牌、4枚银牌、6枚铜牌共15枚奖牌，取得我国境外参加冬奥会历史最好成绩。从体育赛场到各行各业，拼搏不息、追梦不止的精气神激荡神州大地：那是产业工人锤炼技艺、精益求精的敬业奉献，是广大农民扎根大地、振兴乡村的辛勤耕耘，是科研人员勇闯“无人区”、攻克“卡脖子”难题的日夜钻研，是医务人员守护人民生命健康的默默坚守……山河壮丽，因亿万人民的奋斗更添锦绣；沃野千里，因勤劳汗水的浇灌更增丰饶。

“活出中国人的精气神来”，一名北京市民的感叹，道出中国人民深沉的家国情怀。这股子精气神，是国家强盛带来的自信，是美好日子生出的底气，更是昂首阔步向未来的豪情。让我们万众一心、奋发进取，汇聚起新时代中国砥砺前行的洪流，在神州大地铺展家国同兴、人民幸福的壮美新画卷。

（六）

“为人民出政绩、以实干出政绩”。经党中央同意，在全党开展树立和践行正确政绩观学习教育。学

习教育以县处级以上领导班子和领导干部特别是“一把手”为重点，于 2026 年春节假期后启动、7 月底基本结束。这是贯彻落实党的二十届四中全会战略部署、确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展的必然要求，是践行党的根本宗旨、夯实党的执政根基的重要举措，是巩固拓展党内集中学习教育成果、持之以恒推进全面从严治党的有效途径，对于推进党和国家事业、对于推进全面从严治党意义重大。

办好中国的事情，关键在党。习近平总书记深刻指出：“党的自我革命和经济社会发展是紧密相联、相互促进、相得益彰的。”风清则气正，气正则业兴。从驰而不息正风反腐，到整治形式主义、官僚主义为基层减负、为实干鼓劲，从让权力在阳光下运行，到构建“亲”“清”新型政商关系……通过党的自我革命，弘扬新风正气、纠治顽瘴痼疾，营造良好政治生态，激励干部担当作为，凝聚民心民力，充分激发全党全社会干事创业的精气神，为经济社会发展源源不断注入正能量。实践深刻启示，管党治党越有效，经济社会发展的保障就越有力。

打铁必须自身硬。进入“十五五”，改革发展稳定任务之重，矛盾风险挑战之多，都对党的自身建设、党的执政能力与领导水平提出了新的更高要求。必须以永远在路上的坚韧和执着把党的自我革命进行到底，以更高标准、更实举措推进全面从严治党，把党建设得更加坚强有力，使我们党能够团结带领人民有力应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾，始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

“时代是出卷人，我们是答卷人，人民是阅卷人。”共产党人干事业、创政绩，为的是造福人民。政绩观问题是一个根本性问题，关乎立党为公、执政为民。什么是正确政绩观？是牢记初心使命、摒弃私心杂念的坚强党性，是人民至上、为民造福的价值取向，是坚持从实际出发、按规律办事的科学精神和求实态度，是功成不必在我的精神境界、功成必定有我的历史担当，是脚踏实地、真抓实干的过硬作风，是为政之德、从政之道、施政之要。

全面从严治党永远在路上，党的自我革命永远在路上。今年是中国共产党成立 105 周年。前进道路上，时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定，继续回答好延安“窑洞之问”，走好新时代的长征路，不断取得管党治党新成效，必将为推进强国建设、民族复兴伟业提供坚强政治保证，努力创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。

春回大地，万象更新；骐骥驰骋，势不可挡。在中华文化里，马是刚健雄壮、自强不息的象征，昭示着行稳致远、兴旺发达的前景。

山海寻梦，不觉其远；前路迢迢，阔步而行。一路走来，中国人民从荆棘里辟出通途、于风浪中奋楫争先，始终在充满光荣与梦想的漫漫征途上笃行不怠。“十五五”的奋进号角已经吹响，让我们在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，拿出跃马扬鞭的勇气，激发万马奔腾的活力，保持马不停蹄的干劲，把宏伟愿景变成美好现实，以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业！

（摘自新华网 2026 年 03 月 04 日）

新华社评论

汇聚建设健康中国的强大合力

“建设健康中国，需要全社会共同努力。”习近平总书记在看望参加全国政协十四届四次会议的农工党、九三学社、医药卫生界、社会福利和社会保障界委员并参加联组会时发表重要讲话，就进一步推进健康中国建设作出战略部署、提出明确要求，为推动“十五五”时期健康中国建设取得决定性进展注入了思想和行动力量。

人民健康是社会主义现代化的重要标志，是广大人民群众的共同追求。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把人民健康放在优先发展的战略地位，引领卫生健康事业实现跨越式发展。2015年，党的十八届五中全会提出推进健康中国建设，从“十三五”的“推进”到“十四五”的“全面推进”，再到“十五五”规划纲要草案中的“加快建设”，发展卫生健康事业始终处于现代化建设全局中的基础性地位。目前，我国人均预期寿命达到79.25岁，“十五五”时期有望提高到80岁；超过90%的居民在15分钟内可到达最近医疗点；建成全球规模最大的医疗服务体系、最大的基本医疗保障体系、最大的疾病预防控制体系……成绩来之不易，蓝图催人奋进。到2035年建成健康中国是党中央作出的一项战略决策，“十五五”是实现这一目标的关键时期，必须统筹谋划、加紧推进，力求取得决定性进展。

建设健康中国，必须坚持从我国国情出发，坚定不移走中国特色卫生与健康发展道路，坚定不移贯彻新时代卫生与健康工作方针。我国是社会主义国家，是人口规模巨大、城乡区域差距仍然较大的发展中国家。经过长期努力，我们党带领人民成功开辟了一条符合我国国情的卫生与健康发展道路。随着形势发展变化，卫生与健康工作需要优化完善一些具体政策举措，更好适应时代发展和人民需求，但在根本问题上必须始终头脑清醒、保持战略定力。新征程上，必须践行以人民为中心的发展思想，始终坚持基本医疗卫生事业的公益性，发展基本医疗卫生服务必须同我国国情和发展阶段相适应，保障人民群众得到基本医疗卫生服务的机会，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

建设健康中国是一项系统工程，必须牢牢把握统筹协调的工作方法，处理好政府和市场、效率和公平、发展和安全、预防和治疗、中医和西医、守正和创新、国内和国际等一系列重大关系。面对人民群众日益增长的多元化卫生健康需求，必须突出重点，紧紧抓住那些惠及面广、牵一发而动全身的工作，集中力量和资源、采取有效措施加以推动，不断取得新的成效。健全公共卫生体系，构建一个以人民健康为中心的更强大、更智能的现代化公共卫生防护网。建设优质高效医疗服务体系，推动医疗卫生发展方式转向更加注重内涵式发展、服务模式转向更加注重系统连续、管理手段转向更加注重科学化治理。提高人民健康素养是提高全民健康水平最根本、最经济、最有效的措施之一。倡导健康文明生活方式，强化“每个人是自己健康第一责任人”的理念，提升全民健康素养，不断促进全民身体健康、心理健康、心灵健康。

健康中国建设涉及方方面面，要健全党委统一领导、党政齐抓共管的工作格局，完善健康促进政策制度体系，为健康中国建设提供有力保障。进一步深化改革，完善医疗、医保、医药协同发展和治理机制。推动科技创新成果转化运用，推进全民健康数智化建设。广大医务工作者是人民生命健康的守护者。加强卫生健康行业党建工作，调动广大医务人员的积极性主动性创造性，加大人才培养力度，弘扬优良医德医风，着力营造风清气正的行业环境，就能为人民群众提供更加优质高效的健康服务。

习近平总书记强调，卫生与健康事业涉及每个人的生命安全和千家万户的幸福安康，是一项极其崇高也非常特殊的事业。奋进“十五五”，让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，汇聚全社会维护人民生命健康的强大合力，扎实推进健康中国建设，更好造福人民群众，为基本实现社会主义现代化筑牢健康根基、激发前进动力。

（摘自新华网 2026 年 03 月 08 日）

新华社评论

以法治固根本，用规划谋长远

法律是治国之重器，法治是国家治理体系和治理能力的重要依托。日前，十四届全国人大四次会议表决通过了《中华人民共和国国家发展规划法》。国家发展规划法的诞生，是我国规划制度建设的重要里程碑，开启了法治保障国家发展规划实施、强化国家发展规划战略导向作用的新篇章，将进一步巩固拓展中国特色社会主义制度政治优势，为以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴提供更加坚实有力的法治保障。

制定和实施五年规划是我们党治国理政一条重要经验，是中国特色社会主义制度一个重要政治优势，有利于实现党的领导，有利于集中力量办大事，有利于前瞻性把握战略问题，有利于保持事业连续性。新中国成立以来，从“一五”计划到“十四五”规划，我们党团结带领人民已编制和实施 14 个五年规划（计划），创造了经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹，彰显了独特的政治优势、制度优势、治理优势。在制定实施五年规划的长期实践中，我们党创造积累了丰富经验，包括坚持党中央集中统一领导，坚持从实际出发，坚持全国一盘棋，坚持发扬民主、集思广益，坚持规划法定原则等。深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，落实党中央重大决策部署，有必要认真总结长期以来国家发展规划工作的成功经验，制定国家发展规划法，对国家发展规划工作应当坚持的指导思想和原则理念予以明确，对国家发展规划的编制、审查和批准、实施及其监督等具体程序作出全面系统规定，为在法治轨道上科学编制和有效实施国家发展规划提供有力制度保障。

规划科学是最大的效益。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视国家发展规划法立法工作，对加快出台国家发展规划法、强化规划编制实施的法治保障提出明确要求，为国家发展规划法立法工作提供了科学指引和根本遵循。制定国家发展规划法，是更好发挥中国特色社会主义制度优势的必然要求，是践行全过程人民民主的重要举措，是坚持好完善好运行好人民代表大会制度的现实需要，是更好发挥国家发展规划战略导向作用的内在要求，对于推进国家治理体系和治理能力现代化具有重要意义。

国家发展规划法的制定遵循坚持党的全面领导特别是党中央集中统一领导、坚持规划法定、坚持实践导向、坚持统筹协调等重要原则，把党的领导贯穿于规划的编制、审查和批准、实施及其监督的全过程各方面，充分体现了坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，是中国特色社会主义制度的显著优势所在。制定和实施国家发展规划法，对于加强党中央对国家发展规划工作的集中统一领导，更好发挥我们党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，把中国特色社会主义制度优势更好转化为发展优势，具有重要意义。

国家发展规划法既是一部实体法，也是一部程序法，分为总则、国家发展规划的编制、国家发展规划的审查和批准、国家发展规划的实施、国家发展规划实施的监督、附则等共 6 章 38 条，内容丰富，

系统全面，体例科学。国家发展规划法将散见于其他法律中的规定进行系统集成、补充完善，把长期以来国家发展规划工作中形成的成功经验以法律形式确定下来，以法治引领和保障国家发展规划，有利于更好发挥国家发展规划的战略导向作用，提升新形势下国家规划体系整体效能，更好发挥国家制度优势和治理效能。法律的生命力在于实施，法律的权威也在于实施。国家发展规划法是以宪法为依据，规范国家发展规划制定、保障国家发展规划实施的基本法律。我们要深入理解国家发展规划法的立法意义和法律内涵，全面系统把握、准确严格执行，把法律作出的规定贯彻落实到国家发展规划制定和实施的全过程、各环节，让党和国家的战略意图通过法定规划落到实处、见到实效。

“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，把宏伟蓝图变为现实，必须坚持党中央的集中统一领导，坚持规划法定原则，在法治轨道上推进国家发展规划的相关工作。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，贯彻落实国家发展规划法，坚持依法制定实施规划，以法治固根本，用规划谋长远，确保现代化建设一张蓝图绘到底，为基本实现社会主义现代化奠定坚实基础。

（摘自新华网 2026 年 03 月 14 日）

新华社评论

在法治轨道上推动新时代生态文明建设行稳致远

建设生态文明，关系人民福祉，关乎民族未来。日前，十四届全国人大四次会议表决通过了《中华人民共和国生态环境法典》。这是我国继民法典后第二部以“法典”命名的法律，对于全面推进美丽中国建设、加快推进人与自然和谐共生的现代化、实现中华民族永续发展、推动共建清洁美丽世界，具有重大而深远的意义。

习近平总书记强调：“保护生态环境必须依靠制度、依靠法治。”编纂生态环境法典是以习近平同志为核心的党中央部署的重大政治任务和立法任务。党的二十届三中全会明确提出“编纂生态环境法典”。改革开放40多年特别是党的十八大以来生态文明建设的创新发展，为编纂生态环境法典奠定了良好的实践基础、制度基础和社会基础。现行有效的30多部生态环境法律、100余件行政法规、1000多件地方性法规，以及相关的司法解释、规章制度、政策措施，为运用法治方式推进生态文明建设提供了保障，也为编纂生态环境法典提供了坚实基础。将党的十八大以来生态文明建设理论、制度、实践成果以法典化的方式确定下来，形成一部以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平生态文明思想为引领，具有中国特色、体现时代特点、反映人民意愿、系统规范协调的法典，是一项系统的、重大的立法工程。

法典是新时代的法治标识。编纂生态环境法典是贯彻落实习近平生态文明思想，推进人与自然和谐共生的现代化的必然要求。习近平生态文明思想是我们党不懈探索生态文明建设的理论升华和实践结晶，是马克思主义基本原理同中国生态文明建设实践相结合、同中华优秀传统生态文化相结合的重大成果，为新时代推进生态文明建设提供了根本遵循和行动指南。生态环境法典全面贯彻习近平生态文明思想，把新时代生态文明建设的理论、制度、实践成果通过法典编纂的方式予以系统体现，有利于进一步彰显习近平生态文明思想的指导地位，确保生态文明建设始终沿着正确方向前进。

编纂生态环境法典是坚持全面依法治国，在法治轨道上推进新时代生态文明建设的必要举措。我国生态环境法律制度为生态文明建设提供切实的法治保障，具有涉及面广、体量大、内容多的特点。生态环境法典既不是简单的法律汇编，也不是完全的新立新定，而是以法典化立法方式对我国现有的生态环境法律制度机制和规则规范进行系统整合、编订纂修、集成升华，适应新形势新要求进行必要的制度创新，增强了我国生态环境法律制度的系统性、整体性、协同性、时效性。编纂生态环境法典有利于更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，推动新时代生态文明建设在法治轨道上行稳致远。

以良法促善治，以善治促发展。编纂生态环境法典是贯彻新发展理念，同步推进高质量发展和高水平保护的客观要求。法典针对生态环境领域制约高质量发展与高水平保护的共性、综合性或者普遍性的问题，完善生态环境领域的通用性制度规范，集成优化污染防治法律制度规范，统领协调生态保

护法律制度规范，并对绿色低碳发展、应对气候变化、碳达峰碳中和等方面作出原则性、引领性规定，完善生态环境领域法律责任制度。这对于贯彻新发展理念，推动经济社会发展绿色化、低碳化，同步推进高质量发展与高水平保护意义重大，必将有助于更好实现在发展中保护、在保护中发展。

编纂生态环境法典是坚持以人民为中心的发展思想，增进民生福祉的必然要求。从解决老百姓“家门口”的环境问题，到推动科学精准管理烧秸秆、落叶等；从规定科学选择绿化树种草种，到对化学物质、电磁辐射、光等新领域污染防治问题作出针对性制度规定……生态环境法典突出问题导向，积极回应人民群众对良好生态环境的新期待新要求，守护公众健康和环境权益，体现法治的温度和力度。良好生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉。贯彻实施好生态环境法典，切实解决好人民群众反映强烈的突出生态环境问题，让美丽中国建设成果更多更公平惠及全体人民，必将不断增强人民群众的获得感、幸福感和安全感。

法与时转则治，治与世宜则有功。编纂生态环境法典是完善中国特色社会主义法律体系，使法律体系更加科学完备、统一权威的内在要求。中国特色社会主义法律体系是动态的、开放的、发展的。随着法典出台，我国形成了以生态环境法典为统领，相关专门法律共同组成的生态环境法律制度体系，使中国特色社会主义法律体系与时俱进，更加科学完备、统一权威。这不仅对完善生态环境法律制度具有重大意义，也必将对推动中国特色社会主义法律体系不断完善产生深远影响。

法护山河，典泽千秋。让我们在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全面贯彻习近平生态文明思想，坚持在法治轨道上推进新时代生态文明建设，不断谱写美丽中国建设新篇章，为全球环境治理、共建清洁美丽世界贡献中国智慧、中国方案，共同开创更加美好的未来。

（摘自新华网 2026 年 03 月 14 日）

国务院新闻办举行吹风会 解读《政府工作报告》



国务院新闻办新闻局局长、新闻发言人 寿小丽：

女士们、先生们，大家上午好！欢迎出席国务院新闻办吹风会。今天我们邀请到《政府工作报告》起草组负责人、国务院研究室主任沈丹阳先生，《政府工作报告》起草组成员、国务院研究室副主任陈昌盛先生，请他们为大家解读《政府工作报告》，并回答大家关心的问题。

下面，我们首先请沈丹阳先生作介绍。

《政府工作报告》起草组负责人、国务院研究室主任 沈丹阳：

各位记者朋友，大家上午好！很高兴再次跟大家在这里见面，介绍《政府工作报告》的起草情况。首先，感谢大家对《政府工作报告》和政府工作的关注和宣传报道，感谢大家对国务院研究室工作的支持！

党中央、国务院高度重视《政府工作报告》起草工作，习近平总书记先后主持召开中央政治局常委会会议、中央政治局会议审议报告，多次作出重要指示，为起草工作提供了根本遵循。李强总理亲自主持《报告》的起草工作，先后主持召开国务院常务会议、国务院全体会议对《报告》进行研究讨论，要求全面贯彻党中央决策部署，认真细化落实举措。国务院其他领导同志也对《报告》的起草和修改工作给予了指导。《报告》全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，紧紧围绕落实中央经济工作会议部署细化展开，全文分为四个部分，大约有 1.9 万字。今年的《报告》坚持以推动高质量发展为主题，特别突出开好局、强创新、惠民生、可操作。

一是突出为“十五五”开好局。今年是全面贯彻党的二十届四中全会精神、实施“十五五”规划

的开局之年，也是本届政府承上启下的关键一年，《报告》在体例、内容和任务举措上都注重做好衔接。回顾工作时既总结过去一年的工作也概述“十四五”的成绩；介绍“十五五”目标任务时，重点让社会清晰了解今后五年有望达到什么样的发展水平、安排了哪些工作抓手。“十五五”的很多安排都体现在今年的重点任务中。

二是突出改革创新。《报告》深入贯彻党的二十届三中全会改革部署，提出重点领域的多项改革，比如制定全国统一大市场建设条例、零基预算改革、分类推进高校改革等等。《报告》在加紧培育壮大新动能、加快高水平科技自立自强等方面提出很多创新举措，比如打造智能经济新形态、扩能提质服务业、加强原始创新和关键核心技术攻关等等。“改革”和“创新”这两个词在全文中共出现了 75 次，是今年《报告》的高频词。

三是突出民生为大。这是近年来《报告》的鲜明特点。今年的《报告》把保障和改善民生摆在更加重要的位置，提出的举措更加聚焦群众关切，比如强调财政更加注重支持保障民生、制定实施城乡居民增收计划、提高民生类政府投资比重，这些都体现出坚持以人民为中心的发展思想，体现出坚持为老百姓多办实事、多办好事，让群众有更多实实在在获得感的政府工作导向。

四是突出务实可操作。《报告》部署的主要任务和政策措施，都是经过充分论证后提出的，讲求积极务实、可操作、能落地。比如设立 1000 亿元财政金融协同促内需专项资金、提高民生补助标准、把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施等。《报告》强调要牢固树立和践行正确政绩观，坚持为人民出政绩、以实干出政绩。

在起草过程中，高度重视征求和吸纳各方面意见。李强总理亲自主持召开 3 场座谈会，起草组召开多场专题座谈会、赴地方实地调研，《报告》稿还印送各地区、各部门征求意见，中国政府网联合多家网站征集网民建言，起草组梳理后认真研究，能采纳的尽量采纳。比如网民关注的反“内卷”、平台劳动者权益保障、基层用药等，《报告》中都有积极回应。《报告》稿跟去年一样，尽量做到文字简练好理解，文风朴实接地气。

今天上午，李强总理向十四届全国人大四次会议作《报告》后，从我们初步得到的反馈情况看，各方面反响热烈、评价很高。我和参与《报告》起草的同事们为此都倍感振奋、备受鼓舞。

下面，我和我的同事陈昌盛先生愿就《报告》起草情况及相关问题，跟各位记者朋友进行交流。谢谢！

寿小丽：

谢谢丹阳主任的介绍，下面我们就进入提问环节，提问前还是请通报一下所在的新闻机构。请大家举手提问。

经济日报记者：

2025 年是很不平凡的一年，也是“十四五”规划的收官之年。《报告》回顾了过去一年的工作，也总结了过去五年的主要成就，请问对于中国经济交出的这份“十四五”时期“成绩单”，应该怎么看？谢谢。

沈丹阳：

过去一年，中国经济“顶压前行、向新向优”；过去五年，“极不寻常、极不平凡”。

“十四五”期间我国所经历的困难挑战，在改革开放40多年的历史中，都是十分少见的。因此，大家常说，过去五年，我们面对的是超乎寻常的冲击挑战。面对这种局面，党中央带领我们沉着应对、坚决斗争，坚定不移办好自己的事，不仅稳住了宏观经济大盘，还推动高质量发展取得新成效。说实在的，我们这么大体量的经济体，在这么多冲击挑战下，还能稳步实现既定的增长目标，还能一路爬坡过坎、发展壮大，各方面普遍认为，这是非常不容易、非常不简单、非常了不起的。

过去五年，党和国家事业取得新的重大成就，我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶，李强总理在今天作的《政府工作报告》中用六个“新”对此作了概括。这里，就中国经济成绩单，我再补充几组数例。

从经济规模和经济增速看，五年来，我国经济总量从“十三五”末的103万亿元增长到140万亿元以上，几乎每年就跳上一个10万亿级台阶，五年经济增量超过35万亿元，相当于一个中等规模经济体的总量。五年年均经济增速达到5.4%，明显高于世界其他主要经济体，也高于全球平均增速。

从与经济发展质量密切相关的科技和产业创新情况看，五年来，一批重大科研成果加速涌现，自主可控清单越来越长。我国研发经费投入强度达到2.8%，首次超过OECD国家平均水平。全球创新指数排名由2020年的第14位提升到2025年的第10位，成为世界上首个国内有效发明专利拥有量超过500万件的国家，我们越来越多的技术和产业处于全球并跑乃至领跑地位，比如大家都比较熟悉的新能源汽车、光伏产品、高技术船舶等产品的研发、生产和出口都居世界第一。

从经济发展要创造的社会福利情况看，过去五年，我国民生福祉达到新水平。比如，在幼有所育上，推出免费学前教育政策、惠及1400万儿童，发放育儿补贴、惠及3000多万婴幼儿。在学有所教上，高等教育毛入学率从2020年的54.4%提高到60%以上，九年义务教育巩固率超过96%，县域义务教育基本均衡全面实现。在劳有所得上，脱贫人口务工规模每年稳定在3000万人以上，五年城镇新增就业累计超过6000万人，居民收入增长与经济增长同步。在病有所医上，医疗保障水平不断提高，全国跨省异地就医直接结算从无到有、惠及4亿多人次；人均预期寿命超过79岁、五年提高1.3岁。在老有所养上，建立养老保险全国统筹制度，城乡居民基础养老金最低标准逐年提高，累计增幅超过53%，惠及1.8亿多老年人。

这份沉甸甸的成绩单，充分展现了我国经济稳中有进的态势、顶压前行的韧性、向新向优的活力。也正因为如此，展望“十五五”，我们应对各种风险挑战的底气更足，推动经济高质量发展的决心更坚定，对发展前景更加充满信心。谢谢您的提问。

美国国际市场新闻社记者：

《政府工作报告》提出今年经济增长的预期目标为4.5%—5%，请问是出于哪些考虑？

沈丹阳：

谢谢这位美国记者朋友提的问题。今年的经济增长目标实际上是两句话，即“经济增长4.5%—5%、

在实际工作中努力争取更好结果”。

这个“两句话的目标”综合考虑了国内经济运行和外部环境变化，兼顾了需要与可能，是一个“既跳起来摸高、又稳得住步伐”的积极务实的目标。为什么这么说呢？一方面，这个目标既充分考虑今年要为调结构、防风险、促改革留出空间，又与 2035 年远景目标总体衔接，体现了“十五五”时期夯实基础、全面发力的要求。党的十九届五中全会明确提出，到 2035 年我国人均国内生产总值要达到中等发达国家水平。“十四五”时期我国经济已经实现年均 5.4%的增长，据专家研究测算，按照“到 2035 年人均 GDP 达到 2 万美元以上、比 2020 年翻一番”这样一个远景目标来倒算，未来十年我国经济年均增长 4.17%以上就可以实现这个目标。另一方面，这个目标与我国增长潜力是匹配的，国内外有很多经济组织、经济专家、智库都在测算，总体上跟我们的预期和目标是吻合的，在世界主要经济体中增速也差不多是最高的。

我还想特别说的是，这个目标是个区间目标，既为应对各种不确定因素留有空间，也有利于各地因地制宜制定本地区增长目标，有利于引导各方面把精力聚焦到高质量发展上来。今年中国经济发展的外部环境更趋复杂多变，经济运行中不确定难预料因素很可能比预料的多，提出这样的区间目标也是为了应对这些不确定性留有余地。关于今年外部环境的不确定性，最近的国际形势，大家都看到了。

最后强调一下，这个“两句话的目标”包含“在实际工作中努力争取更好结果”，展现了积极进取的目标导向和政策取向。这也有两方面考虑，一方面，我国经济具有强大韧性和活力，结构持续向优向好，新质生产力加快成长。另一方面，今年继续实施更加积极有为的宏观政策，同时还将深入实施一系列重点领域改革，势必进一步释放经济增长潜力。所以在这样的情况下，我们认为，只要把各种有利条件用好用足，完全可以争取更好结果，实现质的有效提升和量的合理增长。

谢谢。

21 世纪经济报道记者：

《政府工作报告》提出继续实施更加积极有为的宏观政策。财政、货币政策取向的表述，和去年的提法是一样的，请问更加积极有为体现在哪些方面？谢谢。

沈丹阳：

这个问题我想请我的同事陈昌盛先生来回答。

《政府工作报告》起草组成员、国务院研究室副主任 陈昌盛：

好的，谢谢你的提问。去年中央经济工作会议已经明确了今年要继续实施更加积极有为的宏观政策，今天上午总理的《报告》对这个政策取向专门作了具体部署。

为什么延续更加积极有为的政策取向呢？主要是以下考虑：一是形势有需要。大家看到，今年外部环境不确定性很大，国内供强需弱的格局还在延续，存在一定的总需求缺口，所以需要加大政策调节的力度，用宏观政策的确定性去应对形势的不确定性。二是政策有空间。从国际比较来看，我国现在的政府负债率尤其是中央政府负债率还是比较低的，货币的降准降息应该说还有条件。另外，政策组合上也还有创新余地。同时，这个政策取向也是要向全社会传递宏观政策调控的延续性。前年的 9

月26日，中央政治局会议部署了一揽子增量政策，今年的政策取向是这一调控思路的延续，而且更加注重预期管理，通过加大逆周期调节力度，向社会传递出清晰有力的宏观政策信号。

第二，更加积极有为怎么体现？主要体现在三个方面。一是力度和规模比较大。大家看到，今年赤字率延续了4%左右，是历史上比较高的水平，赤字规模增加2300亿元。新增政府债务总规模达到了11.89万亿元，这也是创历史新高。今年一般公共预算支出将首次达到30万亿元，比上年增加1.27万亿元。这些都体现了财政政策的更加积极。货币政策也延续了适度宽松的取向，强调要用好降准降息等多种政策工具，保持流动性充裕，还要加力扩围实施好新型政策性金融工具等，努力降低企业融资成本，支持实体经济。

二是更加注重精准有效。财政政策方面，这次特别强调要深化零基预算改革，要把一些低效、花得不好的钱调出来，花到更有用的地方去。去年已经收到了一些效果，今年还要加大力度。另外要进一步优化支出结构，盘活存量资产资源，把更多财政资金用于提振消费、投资于人、保障民生等方面。货币政策也将优化结构性政策工具，强化支持扩大内需、科技创新、中小微企业等方面。

三是突出政策创新。不光是政策工具的创新，也强调政策组合的创新。比如新创设了1000亿元的财政金融协同促内需专项资金，这是一个创新，就是要充分发挥财政金融协同作用，在贷款贴息、融资担保、风险补偿等方面，支持民间投资和扩消费。再比如，强调发挥数据要素、知识产权等无形资产作用，拓展信贷投放的渠道。

总的看，今年的政策力度大、靶向准、创新多，我们也期待通过有力有效实施这样的宏观政策，推动经济社会发展保持良好势头，实现“十五五”的良好开局。谢谢。

路透社记者：

“十五五”规划提出未来五年要实现居民消费率的明显提高，请问2026年政府将采取哪些具体措施来提振消费，特别是居民消费？另外，怎么样从根本上解决现在“供强需弱”的结构性问题？谢谢。

沈丹阳：

好，这个问题我来回答。《政府工作报告》已经连续两年把扩大内需放在工作任务的第一条，特别是把“实施提振消费专项行动”摆在突出的位置。今年的《报告》提出，要通过激发居民消费内生动力和促消费政策并举来提振消费，这实际上已经从大的方向上回答了如何从根本上解决“供强需弱”的问题。在具体措施上，形象地说，就是要用好“加、减、乘、除”四个方法。

“加法”，就是要在需求侧通过增加收入来扩大需求、在供给侧增加优质产品和优质服务供给。今年第一次提出实施城乡居民增收计划，准备在促进低收入群体增收、增加居民财产性收入、完善薪酬和社保制度等方面推出一批政策措施，这个目的就是要让更多居民的“钱袋子”鼓起来，从根本上提升消费能力。所谓“供强需弱”，其实消费领域也不完全是这个问题。比如，消费供给就有弱的一面，需要在供给上着力培育消费新增长点，实施服务消费提质惠民行动，加力推进消费新业态新模式新场景试点，大力培育文旅、汽车后市场、体育赛事、演艺经济、情绪式体验式服务等能够更好满足需求的消费场景。同时，分类施策支持下沉市场消费渠道升级和场景创新，推动品牌连锁加快布局，

进一步激活下沉市场消费潜力。

那么“减法”是什么意思呢？“减法”，就是要减轻居民的“后顾之忧”，进一步释放消费潜力。比如，今年将加大在医疗、养老、生育养育等方面的保障力度，提高医保补助标准，发展普惠托育服务等，相信这些措施将使老百姓更加“敢消费”、“愿消费”。

“乘法”，就是通过财政金融协同联动，发挥乘数效应，更好带动居民消费。去年，消费品以旧换新带动相关商品销售达到了 2.61 万亿元，惠及 3.66 亿人次。今年将进一步加大对线下实体零售的支持力度，聚焦补贴领域，集中支持汽车、冰箱、洗衣机、电视机等覆盖人群广、带动效应强的重点消费品以旧换新，并新增一些新产品，比如智能眼镜这样的产品，让更多群众能拿到补贴，换到产品。同时，还能换出新赛道、新动能、新质生产力。今年还新创设了 1000 亿元财政金融协同促内需专项资金，刚才我们两个都讲到了，这是今年很新的一个政策。优化实施的服务业经营主体贷款贴息和个人消费贷款贴息政策，扩大了支持领域，提高了贴息上限，将让更多消费者更有获得感。

最后一个是“除法”，“除法”就是要破除壁垒、清除障碍，进一步清理各类消费限制性措施，畅通消费循环。比如，针对消费市场中存在的隐性壁垒进行分类施策，简化促销活动的审批流程；在一些城市进一步放宽车辆购买限制、增发购车指标，支持符合条件的临街商铺进行外摆经营，等等。这些措施也是各个地方都在积极推进的。

今年居民消费增长的良好势头在前两个月已经有所显现，特别是刚刚过去的春节假期，全国消费市场可以说是很火热的，而且亮点纷呈。相关行业日均销售收入比去年春节假期增长了 13.7%，这增长幅度是比较大的，商品零售保持增长，旅游及文化等服务消费需求旺盛，居民生活类消费保持活跃，这些从一个侧面印证出今年中国消费市场有望展现出强劲的内生动力。

谢谢您的提问。

中央广播电视总台央视记者：

我有一个关于民生的问题，我们注意到，今年的《政府工作报告》在教育、医疗、社会保障等民生领域，推出了不少新的政策举措，能否请您进一步详细介绍一下这方面的内容？谢谢。

沈丹阳：

好，这个问题我来回答。大家都很关注民生，刚才我也介绍，今年《政府工作报告》特别突出了民生。保障和改善民生是一项长期工作，没有终点站，只有连续不断的新起点。从近两年代表委员对《报告》的审议讨论情况看，对民生领域的修改建议是最多的，这也说明大家对民生工作每年都充满期待。今年《报告》聚焦解决人民群众急难愁盼问题，提出了更多有力度、有温度的措施，并且把民生部分的位置往前提了，重要性进一步凸显。时间关系，我只能列举一些。

在教育方面，《报告》围绕提升教育公平与质量，对各学段、各类型的教育工作都作出安排。比如，关于学前教育，今年将继续实施学前一年免费教育政策，也就是通常说的幼儿园大班免费入园。幼儿园由此减少的收入怎么解决呢？由中央和地方财政给予补助，而且是中央财政出大头。今年支持学前教育发展安排资金大幅度增长，增长了 37.8%，以保障这项惠民政策能够顺利实施。再比如，关于

高中阶段教育，今年的《报告》明确，增加普通高中学位供给。具体来说，就是对人口持续净流入的县城和中心城区，将分年度规划建设一批普通高中；对学位缺口临时紧张的地区，将优先改扩建已有教学楼、学生宿舍和食堂。实际上，一些地方年初就已经对这项工作作出安排了，大家如果关注地方召开的两会就会看到，很多省都在这方面有安排。比如，广东提出新增普通高中学位 20 万个以上，湖南提出扩充优质普通高中公办学位 8 万个，这些将明显增加学生接受优质普通高中教育的机会。这就是一个实实在在的民生的事。

在医疗方面，《报告》提出了很多支持举措。比如，加强基层用药衔接，就是要完善基本药物目录，优化上下级医疗卫生机构药品供应和用药衔接渠道，让群众在家门口用药更方便。再比如，《报告》连续第 3 年对支持创新药发展作出了部署，今年将强化全链条支持政策协同，进一步解决创新药“入院难”等问题，更好满足人民群众多元化就医用药的需求。

在社会保障方面，今年的《报告》提出继续提高城乡居民基础养老金最低标准，这个政策将惠及 1.8 亿多的老年人。中央财政将安排 1.25 万亿元补助资金，确保养老金按时足额发放。针对新就业形态人员权益保障不足的问题，今年的《报告》提出稳妥有序推进职业伤害保障试点扩围，今年将实现全国 31 个省份和新疆生产建设兵团全覆盖，同时把出行、即时配送和同城货运这 3 个行业的平台企业总体纳入到试点范围，这将使更多外卖小哥、网约车司机等劳动者的劳动安全得到保障。

还有很多，就不一一说了，谢谢。

北京青年报记者：

今年《政府工作报告》提出要促进高质量充分就业，我们也关注到，现在不少年轻人都会觉得就业压力很大。总体来看，今年的就业形势怎么样？会采取哪些措施来缓解各方面特别是年轻人就业方面的焦虑？谢谢。

沈丹阳：

好，这个问题请陈昌盛先生来回答。

陈昌盛：

谢谢你的提问，这是个很重要的问题。就业是每个小家庭热气腾腾的基础，大家都有了就业，才会有千家万户的蒸蒸日上。今年的《政府工作报告》依然把就业放在一个很重要的位置，把稳就业放在“四稳”首位，提出了一系列的政策措施，主要是从总量、结构和重点群体方面提出了针对性措施。

总量上突出扩规模。今年要参加到新的就业岗位的群体大概有 2000 万的规模，如果扣除由于退休等原因腾出的岗位，新增岗位仍然需要 1200 万左右。根据我国这些年尤其是近两年经济增长同就业之间的带动关系来看，要实现这样一个规模的就业，需要 4.5%—5%的增速，这也是今年经济增长目标设定的重要考量。稳就业重要的是经济的稳定增长，这是稳就业的基础。同时我们要实施稳岗扩容提质行动，就是对劳动密集型行业和创造就业多的行业进行针对性的支持。对不裁员少裁员的企业继续给予的稳岗返还、对中小企业给予的稳岗扩岗贷款等阶段性政策还会延续。

结构上重点是促匹配。大家知道，现在的就业形势，结构性的问题更突出，归纳起来主要有两类

不匹配。一类是技能的不匹配。现在有很多行业在快速发展，但是很多劳动者的技能跟行业发展不匹配。比如从一些市场数据看，人工智能技术方面的招聘岗位很多，但人才供给很少，需供比是 3.5∶1；像新能源技术工程师的需供比是 5.1∶1，机器人行业技术人才需供比是 5.2∶1，有大量的缺口。要解决技能不匹配的问题，很关键的是加强教育培训。短期内，主要是加强行业企业合作，开展针对性的技能培训，建设一批公共实训基地。今年政府补贴的技能培训规模力争超过 1000 万人次。优化高校学科设置，使学科专业更好适应实际需要，部署“急需学科专业超常布局行动”，促进解决技能不匹配问题。还有就是就业意愿不匹配。很多加工制造业，以及家政、养老等服务业，都有大量的岗位缺口，但因为工资待遇、成长空间或岗位认同等方面的原因，导致人才供给不足。比如家政行业，据各方面测算的数据看，缺口有 2000 多万人。今年会推出一些举措，家政行业原来是中介制为主，今后将积极推动从中介制向员工制发展，让家政服务人员成为正式员工，这样就增加了就业稳定性，责任机制也会建立起来，税收优惠、培训补贴等方面的政策都会加大力度。

群体上突出年轻人。高校毕业生、农民工、困难人员都是就业工作的重点，其中年轻人是重中之重。大家知道，年轻人的工作是一个家庭关键的事。今年高校毕业生再创新高，预计达到 1270 万人，要采取一系列措施保障年轻人的工作。比如扩大政策性岗位，盘活行政机关、事业单位编制资源，稳定机关事业单位的招录规模，还要推动适当提高国有企业的校招比例。加大对民营企业的就业支持政策，包括税收优惠、培训补贴、贷款贴息，延续实施一次性扩岗补助政策，等等。积极开发过渡性岗位，针对部分年轻人存在慢就业的特点，将开发科研助理、教学助理等过渡性岗位。还要加大对创业的支持，尤其 AI 出现了以后，降低了创业的门槛，提高了创业的可能性。所以，我们要在创业上强化支持，比如提供一次性创业补贴、提高创业担保贷款额度和财政贴息，对创业孵化空间给予免费使用或低成本使用等等。就业问题关系千家万户，需要通过政府、社会和家庭一起努力，使青年学子们能够找到施展才华的地方，让年轻人能够释放活力。谢谢。

澎湃新闻记者：

今年在激发各类经营主体活力、支持企业更好发展方面，我们主要采取了哪些针对性的措施？比如在清理拖欠企业账款、支持平台企业更好发展方面有哪些举措？谢谢。

沈丹阳：

好，我来回答这个问题。去年，国务院针对企业尤其是中小企业、民营企业特别关切的拖欠企业账款、乱收费乱摊派乱罚款等痛点问题，也就是你提到的跟企业经营主体活力有关的问题，已经出台了一系列有针对性的政策举措，并且这些政策也发挥了很好的作用。今年的《政府工作报告》再次提出，要充分激发各类经营主体活力，持续聚焦各类经营主体关切的突出问题，在减负担、优服务、促发展等方面精准施策，重点是做好三件事。

第一件事，是要下更大力气解决拖欠企业账款问题。去年全国深入开展加快加力清理拖欠企业账款行动，推动解决了一批历史拖欠问题。今年将继续统筹安排地方专项债券额度支持清欠，更好发挥金融政策作用。同时出台《保障中小企业款项支付条例》的配套政策，督促央企国企带头履行支付责

任，加强票据、应收账款电子凭证等规范管理，推动清欠工作取得更好效果。

第二件事，是要推动平台企业和平台内的经营者、劳动者共赢发展。当前网络平台已经成为各类小商户、小企业经营创业的重要依托，平台内经营者、劳动者跟平台企业共同构成了平台经济的大生态，应该是共赢发展的关系。今年国家相关部门将用好新出台的网络交易平台规则监督管理办法，持续规范网络交易平台收费行为，同时制定新就业形态劳动者权益保障办法，督促平台企业进一步强化自律、优化服务，切实保障平台内经营者、劳动者合法权益，激发创新发展活力。

第三件事，是要分型分类精准帮扶个体工商户发展。我国个体工商户众多，不仅在繁荣经济与推动创新创业方面发挥了重要作用，而且直接带动近 3 亿城乡居民就业，这是很大的一个数字。就像街边的小饭馆、小商店等，看起来不起眼，但实实在在服务着千家万户，对稳定就业、保障民生都十分重要。有关部门今年将加快开展“名特优新”个体工商户培育工作，持续加强个体工商户分型分类，有针对性提供初创帮扶、技能培训、数字化转型、融资信贷等方面的服务，帮助解决转型升级难、融资贷款难、市场拓展难等问题。

谢谢您的提问。

北京广播电视台记者：

养老照护、普惠托育等“一老一小”相关工作关系千家万户。想请问今年《报告》在完善“一老一小”服务体系方面，部署了哪些支持举措？谢谢。

沈丹阳：

好，这个问题我来回答。“一老一小”服务是每个家庭都特别关心的问题，也是惠民生促发展的结合点。今年网民在给政府工作报告建言献策的时候，在“一老一小”方面提了不少建议。我搜了若干个网民建议，原汁原味的，他们提了很多。我看时间可以，我给大家列一下网民在养老育儿方面的一些建言。比如有一个关于失能失智等困难老人照护方面的问题，是一个叫做“简简单单”的网民提的。他说，“我的父亲有老年痴呆，严重不能自理。我作为一个独生子女，如果留在家里照顾父亲，就上不了班。我出来上班，就得把父亲送到养老公寓，就供不起我的父亲，特别感到压力大和焦虑，希望国家能够改善一下失能失智老人的养老问题”。

在托育方面，有个网民叫“程先生”说，“我是一名 90 后，有一个 1 岁的孩子，我和妻子当前都在上班，岳父母年纪已经大了，不具备在家带娃的条件。我和妻子因为工作的事情，没办法全天候照顾孩子，放到托育班进行日托又不放心，怕影响幼儿的成长发育，希望政府提供更放心、更方便的托育服务，进一步减轻当前年轻人的育儿负担”。有关这些方面的，网民提出的建议其实有很多。

今年李强总理在《政府工作报告》中对于“一老一小”这样网民关注的问题作了积极回应，提出了一系列支持措施。在关爱“一老”方面，我国目前 60 岁以上老年人达到了 3.23 亿，占总人口的 23%，也就是将近 1/4 了。随着人口老龄化程度不断加深，养老服务需求快速增长，特别是失能失智老年人照护成为越来越多家庭的刚需。今年的《报告》从扩大普惠养老服务供给、发展农村养老服务、实施中度以上失能老年人养老服务消费补贴项目等多方面作了部署，将进一步优化养老服务供给格局，强

化土地、资金、人才等要素支撑，推动养老服务提质增效，更好满足多层次需求。还将通过公建民营、民办公助等方式，规范发展一批高质量高水平的普惠支持型养老机构，规范发展一批连锁化品牌化运营的嵌入式社区养老服务机构，这个政策也可以把一部分民营企业的积极性调动起来。国务院已经明确，“十五五”期间将支持建设 2000 家县级综合养老服务管理平台，推动乡镇（街道）区域养老服务中心服务覆盖率超过 80%，确保基本建成县乡村三级养老服务网络。今年的《报告》还提出，要制定推进银发经济高质量发展的措施，有关部门将推出推进银发经济发展三年行动计划，进一步推进养老事业产业协同发展。

在呵护“一小”方面，今年的《报告》主要围绕降低“三育”成本提出要求。“三育”是什么呢？就是生育、养育、教育。这“三育”的成本怎么降低，是今年的重点。去年《报告》部署了发放育儿补贴这一“真金白银”的政策，惠及 3000 多万婴幼儿。今年，中央财政安排近 1000 亿元育儿补贴补助资金，还将进一步优化申请和审核流程，推动实现随生随申随得。今年还将深入开展托育服务补助示范试点，发展普惠托育和托幼一体化服务，全国将新增普惠托位 15 万个。此外，今年《报告》还从生育假、生育保险、住房保障等多方面对呵护“一小”作出部署，就是希望让生娃养娃更安心、更舒心。

谢谢。

香港南华早报记者：

2025 年全年 CPI 与上年持平，今年涨幅预期目标定在 2%左右，请问主要考虑是什么？政策上会采取哪些措施推动物价温和回升？

沈丹阳：

有关价格方面的问题，还是请陈昌盛先生来回答。

陈昌盛：

谢谢你的提问。针对一段时间以来物价走低的问题，其实我们一直在采取有关政策，去年在扩大内需、优化供给和综合整治“内卷”等方面已经采取了一些措施，目前看来应该说起了一些效果。如果观察 2025 年整个价格走势数据，会发现，CPI 是在逐渐回稳，PPI 降幅是明显收窄的，更综合的 GDP 平减指数也是在改善的，说明价格势头是在改善。

今年继续设 2%左右的物价涨幅目标，我想，这既考虑了引导预期的需要，也考虑了现实的可能，体现了对物价问题的重视。《报告》里面除了对于目标的表述，还有两句重要的话，一句是“通过改善总供求关系，推动价格总水平由负转正、消费价格合理温和回升，促进经济良性循环”；第二句是“把促进经济稳定增长、物价合理回升作为货币政策的重要考量”，这是放在货币政策部分。怎么理解这个目标和这两句重要的表述？我觉得至少有三层含义。

第一层，这里面提到了两个价格，一个是价格总水平，一个是消费价格。第一个是更综合的，比如通常用 GDP 平减指数来衡量，它既涵盖了消费，也有投资，还包括生产。另外一个是大家熟悉的 CPI。

第二层，强调了实现这个目标的方式。第一个是强调要改善总供求关系，第二个是要发挥货币政策作用，突出总量管理。所以说明在推动这个过程中，更重要的是一个总需求、总量的管理手段，而

不是微观的一种干预手段。

第三层，怎么来看这个目标。大家知道，从微观角度或者从每位消费者的角度，当然价格低一点，我们肯定是欢迎的，这样有限的收入就可以买到更多的东西，买东西更便宜。但是如果这个价格总是走低的话，就会产生问题，就会有不少商家东西就卖不出去了，然后企业就会减少投资，就会减少雇人。这样作为消费者，同时又是劳动者，就有就业的压力、增收的压力。

所以，这个目标强调要从宏观上去发力，促进价格总水平的提高，努力促进名义 GDP 增速高于实际 GDP，促进 PPI 的稳步回升、改善企业的利润，促进消费价格的合理温和回升。在促进更好地就业增收的同时，使得居民最基本的生活消费品价格相对稳定，最终要达到促进经济良性循环的目的。所以它是这样一个政策逻辑。

当然这个事很复杂，所以需要一揽子的政策。一个方面，通过更加积极有为的宏观政策来扩内需，提振消费，扩大有效投资，使得这个总需求能够合理增长。第二方面，继续深化供给侧改革尤其“内卷”的治理，比如通过产能控制、标准引领、价格治理，尤其是标准引领。我们现在有很多产品技术迭代很快，技术已经升级好几代了，但是还在用很落后的技术在生产，标准的升级会使优质产品扩大供给，落后产品就会退出，这样可以让企业用更多精力去“卷”产品的品质，而不是“卷”价格。

另外，要促进资产价格的回稳。要保持资本市场健康发展，还要努力促进房地产市场的回稳，使得居民和企业的资产负债表进一步修复，这样投资和消费的行为会更通畅。

还有一个方面，推进一些重要领域的改革，特别是价格的改革。现在很多领域其实是有供给的，但是价格机制不顺的话，整个商业模式没法跑通，优质的供给就会不足或者短缺，也抑制了消费。

总之，希望通过采取一系列措施，使得价格目标得以实现。进而使得“三个口袋”都有所改善，就是居民就业增收改善、企业利润有所改善、政府财政状况有所改善。谢谢。

每日经济新闻记者：

当前投资下行压力较大，去年的中央经济工作会议明确提出“推动投资止跌回稳”。您能否介绍一下今年《政府工作报告》提出的各项稳投资的措施？谢谢。

沈丹阳：

还是请陈昌盛先生来回答。

陈昌盛：

谢谢您的问题。大家认为投资是快变量，所以关注度很高。固定资产投资的下行，确实引起了大家的重视。作为今年宏观调控重点之一，中央经济工作会议提出推动投资止跌回稳。从我们国家的发展阶段来看，随着经济结构的调整、房地产的调整，一些传统基础设施基本完善，整个投资阶段性有所放缓。但是这个过程中也要看到，我们的投资结构也在优化，房地产投资不好的同时，其实还是有不少方面的投资是不错的，尤其是新兴产业。比如，去年的信息服务业方面投资就增长了 28.4%，航空航天器及设备制造业投资增长 16.9%。在这个过程中，我们要看到新一轮投资潜力会打开，比如我们的国家水网、新一轮电网、新一代通信网、算力网，这些都会带动很大的投资，城市更新需求也很大。

另外，今年要实施的服务业扩能提质行动，新兴产业发展壮大，也会为民间投资打开空间。还有一些新的值得关注的，比如这两年《政府工作报告》反复强调的投资于人、服务于民生，人力资本方面的投资，以及数字资产、知识产权等方面无形资产的投资，其实也在快速打开空间。观察很多发达国家，这类的投资增长潜力是非常大的。

具体看，稳投资主要从以下三个方面去抓。一方面是要充分发挥政府资金的引导和重大项目牵引作用。你们如果仔细看《报告》，再算《报告》公布的一些数，今年包括中央预算内投资、“两重”建设、地方政府专项债券、设备更新等方面，政府投资资金会超过 5 万亿元，如果再加上地方的配套资金，规模是很大的，所以带动作用是值得期待的。

还有一块是重大项目牵引。大家知道今年是“十五五”开局之年，纲要（草案）里已经谋划了 109 个重大项目，将坚持“资金跟着项目走”。现在有些资金找项目困难，但这些项目都已经谋划好了，是成熟的重大项目，所以也会产生很大的牵引作用。

第二块是努力促进场景开放来激活投资。各位记者经常在地方跑，我们也到地方调研，发现这两年有一些变化，以往到地方调研，企业提的都是一些政策资金方面的呼吁，最近两年调研，他会说，政府能不能想办法多开放场景。开放场景对企业来说是很急迫的。《报告》也对这方面作了部署。一是传统场景方面，完善民企参与重大项目建设的长效机制，比如参与铁路、水利、能源这些项目，有更多的项目向他们开放。有些地方政府已经在贯彻落实，他们在地方政府工作报告里已经提出，将核电、海上风电这些项目向民间资本开放，而且规定了最低参股比例。还有一些新兴场景的开放，比如《报告》里提到的生物医药、航空航天、低空经济等很多场景要打开，也是重要的新兴领域，可以成长为支柱产业。比如低空经济，这两年发展就很快，在一些农林植保、巡查勘察领域已经用得很好了。所以，下一步要加快空域资源的开放和低空经济飞行审批程序的优化简化，去打开场景，使得很多地方低空物流、城市治理这些场景都可以打开，这样的新场景还有很多，包括服务机器人等，这些也可以为民间投资打开新的空间。

第三块，就是要通过深化改革来激活释放投资潜力。比如，要优化放宽服务业准入，明确规定除了环保和卫生等方面的要求外，不得再违规设置其他的禁止性条款。另外大家也会看到，今年会加快招投标法和政府采购法的修订，这对民间投资和中小企业跨区域投资都有影响，会给很多企业打开投资空间，带来更多公平的竞争机会。还会推进一些价格改革，使企业在商业上盈亏能够做得平，打破一些隐性壁垒，使得后期要素获取更公平。通过这些改革，激发民间投资的活力。希望通过这一系列的措施，使今年投资能够出现积极的变化。谢谢。

封面新闻记者：

今年《政府工作报告》专门有一段对扩能提质服务业作出了部署，能否详细解读一下这是出于什么考虑？将会推出哪些政策来促进服务业的发展？谢谢。

沈丹阳：

好，我来回答这个问题。近些年，我们国家的服务业快速发展，但是无论从国际比较来看，还是

从我国发展趋势来看，我国服务业发展的能级、质效都还不够高，还有很大的潜力可挖。比如，当前人工智能技术呈现广泛应用趋势，像“村BA”、“苏超”等文旅体融合的创新模式越来越丰富，越来越多的新型服务业产业形态将成为经济新增长点和就业“蓄水池”。再比如，根据相关研究机构提供的数据，软件和信息技术服务业增加值未来五年年均增速可望达到12%左右，产生大约5.6万亿元的增量，仅人工智能应用服务市场规模就有可能达到8000亿元以上。

服务业发展的市场机会很多，发展趋势大家都看好，但光这样还不行，还需要政策的有效引导，以及政府的大力促进，其中的关键就是要推动服务业“扩能提质”。这就是今年《政府工作报告》在服务业方面提出的要采取的措施。那么怎么理解这个“扩能提质”呢？“扩能”就是要提升发展能级，重点是扩大优质服务供给、扩大优质经营主体，解决“供给接不住需求”的问题。“提质”就是提高发展质效，提升专业化、标准化、附加值，避免低效、同质化竞争，促进服务业高质量发展。

具体怎么做？大家研究认为，不能眉毛胡子一把抓，而是要针对不同类型服务业的特点，明确差异化的发展方向。从领域来说，重点是两大方面，一个方面是“分领域推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸”，今年的《报告》提出“深化先进制造业和现代服务业融合发展试点”，就体现了这方面的要求。另一个方面是“促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展”，今年将结合投资于人要求，聚焦供需矛盾突出领域，围绕消费升级方向，支持增加改善性服务供给，更好满足多样化民生需求。刚才昌盛先生讲的投资的问题，这几个服务业发展的领域也有大量的投资机会。

从政策举措来说，有三个重点。一是支持技术赋能，注重解决技术和场景应用问题，推动高附加值、创新型服务业发展。比如，支持人工智能在信息技术服务、人力资源服务、文旅体商融合等方面的应用，要有一些这方面的支持措施。二是提供政策保障。主要是应用财政金融和要素保障等政策手段给予支持，并进一步健全完善服务业标准体系。三是推进改革开放，进一步破除制约服务业发展的体制机制障碍，大力发展服务贸易，有序推进服务市场开放，等等。

谢谢。

深圳卫视直新闻记者：

当前“人工智能+”正与生产生活加速融合，《政府工作报告》已经连续3年对“人工智能+”作出部署，这其中有什么考虑？今年提出深化拓展“人工智能+”，将采取哪些新的措施？谢谢。

沈丹阳：

这个问题也请陈昌盛先生回答。

陈昌盛：

谢谢你的提问。这是个非常热的话题。应该说，当前人工智能的迭代真的是日新月异，好多企业说是周迭代，每周都在迭代，应用也在快速拓展。在座的各位，以及广大网民都有切身感受，不光是功夫机器人，现在还有AI购物。春节的时候，我也用AI生成了拜年视频，发给我的父母，估计很多人也做了。春节假期期间，全国的Token（词元）调用量呈现指数增长，应用很多。可以说，现在人工智能技术正在从“数字屏幕”走向“现实世界”，从“会聊天”转为“会办事”。应该说，人工智能

正在加速重塑商业模式、生产组织和生产生活方式。李强总理在《政府工作报告》里已经连续 3 年作出了部署，今年首次提出要打造智能经济新形态，这是个全新的提法，其实就是要抓住人工智能发展的机遇，拓展人工智能赋能千行百业的广度和深度，尽快打开经济增长的新空间，培育新模式、壮大新动能。具体来看，今年《报告》中专门有一段来阐述这个事情，而且在新兴产业方面也有布局，可以从这三个方面来理解。

一是拓展规模化应用，努力使“人工智能+”加得更快速。比如从硬件和智能终端层面看，要继续实施以旧换新方面的支持政策，使得像 AI 手机、AI 笔记本电脑、AI 座舱、智能网联汽车等进一步走进千家万户。从软的层面看，就是要加快智能体的发展，有人认为是智能体的元年来了，所以要加快智能体行业的壮大，发展智能延伸新业态。另外，从行业上，就是要加快垂直领域的应用，要建一批中试应用基地，使得 AI 跟工业、农业、教育、医疗、科技等等垂直领域深度结合、快速推进。从推进方式来说，也是要解决我们长期以来“重硬轻软”的问题，要同等对待，而且要少走过去那种“项目制+私有化”部署的老路子，要支持公共云的发展，支持企业普遍性“上云用数赋智”的工具，使得人工智能应用的“飞轮”能够转得更快。

二是深化开源开发，开源模型从去年的 Deepseek，其实已经看到了开源给我们带来的巨大变化，所以我们要加快开源社区的建设，加快开源数据集、开源工具集的建设，还要对人工智能、大模型、具身智能等，培育一批优质的开源项目。另外，要降低中小企业应用大模型的成本，要鼓励地方搞一些算力、模型、词元使用量的支持。另外也要打造开源文化，用好国家的人工智能产业投资基金，支持一些 AI 的创业，使得 AI 创新创业能够降成本，能够快速发展。

三是打牢 AI 发展的底座。首先要打牢基础设施的底座，现在网上有句话，说 AI 的尽头是能源，我们要用好我们国家电网体系的优势，进一步实施建设超大规模的智算集群和算电协同这样的新型基础设施建设，这是从硬件上。从技术上，要进一步支持提升大模型能力和算力能力，多路径多路线布局具身智能、世界模型等等，技术上更开放，多方面去探索。另外，在生态上加快促进“模芯云用”的生态培养，去增强我们全栈式的竞争能力，加快建设人工智能的创新高地，去打造 AI 的技术、人才等要素汇聚的“强磁场”。

总的来说，AI 在给我们打开无限的可能，但同时这个过程中，可能也会给我们带来挑战，所以下一步要加快完善人工智能的治理，加强国际的对话与合作，推动人工智能朝着有益、安全、公平的方向发展。我们也期待着 AI 对新动能成长释放出更大的动力。谢谢。

南方都市报 N 视频记者：

今年《报告》也提出了很多有力度的任务举措，请问如何让这些举措能落地、见成效？谢谢。

沈丹阳：

今天上午总理向十四届全国人大四次会议作了《报告》以后，刚才讲各方面反响非常热烈，评价很高。《报告》好，还要落实好。对于《报告》部署的任务举措，国务院已经建立了推进落实机制，今年将从以下几个方面来抓好落实。

一是细化分工、压实责任。全国两会一结束，国务院将马上召开常务会议，对《报告》确定的重点任务举措进行分工，并召开国务院全体会议进行再动员再部署。其中，很多重要的事项都将列入今年的国务院常务会议、总理办公会议等议题研究。各部门将建立任务台账，进一步细化责任单位、主要举措、完成时限，确保落实一件销号一件。

二是加强调度、强化督查。国务院办公厅将按季度对《报告》部署的重点工作进行对账督办，跟踪调度落实情况。对进度慢的加强重点督查，保障这些工作能够有序推进，能早完成的尽量早完成。

三是加强调研、增强实效。国务院研究室作为《报告》牵头起草单位，将坚持把《报告》落实情况作为调研工作的主线。今年我们将继续围绕推动《报告》落实加强调研，除了集中调研外，还将加强跟踪式调研，注重调研和督查工作的配合，形成推动《报告》落实的闭环，提高实际效果。

为更好推动今年《政府工作报告》各项政策举措在全社会的学习领会和贯彻落实，国务院研究室按照惯例组织编写了《辅导读本》《学习问答》和《政策热点面对面》辅导读物，这几本读物即将由人民出版社和中国言实出版社出版。也借这个机会，请各位记者继续加以关注和宣传。谢谢。

寿小丽：

好，最后一题。

凤凰卫视记者：

这次的《政府工作报告》提出要促进外资境内再投资、扩大本地化生产，请问这方面有什么具体考虑和举措？另外，下一步在吸引外资方面还会有哪些政策？外商在华投资又有什么样新的机会？谢谢。

沈丹阳：

还是由我来回答这个问题。中国一直高度重视吸引和支持外商在华投资。截至去年底，我国实际利用外资规模连续16年超过7000亿元人民币，稳居全球前列，而且在华投资的外资企业的营业收入、利润总额整体呈增长态势。去年有不少国家和领域外商对华投资大幅度增长，比如瑞士增长了66.8%、英国增长了15.9%，电子商务服务增长了75%、医疗器械增长了42.1%、航空航天增长了22.9%，广东、海南、安徽、山西等省份利用外资增幅都是超过2位数。

今年《报告》提出促进外资境内再投资、扩大本地化生产，体现了中国政府持续推进高水平对外开放、欢迎跨国公司长期深耕中国的坚定决心与信心。去年，有关部门出台境外投资者以分配利润直接投资税收抵免政策，以及鼓励外资企业境内再投资的若干措施，其中税收抵免政策可以跟之前出台的再投资递延纳税政策叠加享受。这个政策“含金量”很高，深受欢迎。目前，已有不少境外投资者使用了这个政策。

实际上，我国作为全球资本理想的投资目的地之一，对外资一直有着较强的吸引力。一些外资机构近期对跨国企业的调查显示，九成以上的受访企业将继续在华投资，近七成的企业高管对未来3—5年在中国的发展有信心。中国政府希望通过不断优化投资环境、优化投资政策，进一步扩大外商在华投资的商业机会，进一步增强投资吸引力。从当前的情况看，外商来华投资面临着“四个新的商机”。哪四个呢？第一个商机是超大规模市场的新商机。去年我国社会消费品零售总额首次突破50万亿元，

规模居全球零售市场前列。庞大的商品消费市场需要更多的优质供给，外商完全可以在这方面有所作为。第二个商机是服务业发展的新商机。去年，中国居民人均服务性消费支出占比达到了 46.1%，并且占比还在不断提升。刚才提到了，今年我国将实施服务业扩能提质行动，扩大服务业市场准入和开放领域，将为包括外资企业在内的各类企业提供源源不断的新商机。第三个商机是创新生态的新商机。中国拥有完整高效的产业链供应链，正在围绕数字经济、绿色低碳等领域构建新的产业生态。近期，许多外资企业加大了在华人工智能、能源等领域的投入，建设启用新的研发中心，说明中国已逐渐成为跨国公司重要的创新枢纽。第四个新商机是开放高地的新商机。今年我国将全面深入实施自贸试验区提升战略，落实国家级经开区高质量发展工作方案。还有前段时间大家比较关注的，也是我曾经工作过多年的海南，海南自贸港全岛封关运作后，也将为外资企业前来从事加工制造和开展更加自由便利的贸易投资，提供更多优惠条件和发展机会。

还有很多机会，主要这几个方面，我给大家作这么一个报告。谢谢！

寿小丽：

好，谢谢各位发布人，谢谢各位记者朋友们的参与，今天国新办吹风会就到这里，大家再见！

沈丹阳：

好，谢谢大家！

（摘自国务院新闻办网站）

精准施策协同发力 巩固拓展向好势头

——五部门主要负责人回应中国经济热点问题



十四届全国人大四次会议新闻中心主任、全国人大常委会办公厅新闻局局长 金晴中：

中外记者朋友们，大家下午好！欢迎大家参加十四届全国人大四次会议记者会，本场记者会的主题是经济主题。

大会新闻中心很高兴邀请到五位嘉宾出席记者会，分别是：国家发展和改革委员会主任郑栅洁先生，财政部部长蓝佛安先生，商务部部长王文涛先生，中国人民银行行长潘功胜先生，中国证券监督管理委员会主席吴清先生。

现在请大家直接开始提问。

俄罗斯 RT 电视台：

我想问郑主任，《政府工作报告》总结了去年的发展成就，明确了今年宏观经济的预期增长目标为 4.5%—5%，并在实际工作中努力争取更好结果，请问中国怎么来实现这一预期增长目标？谢谢。

国家发展和改革委员会主任 郑栅洁：

谢谢您的提问，也感谢各位媒体朋友对发展改革工作的关心和支持。去年经济工作取得的成就，

中央经济工作会议、《政府工作报告》都已经作了全面的总结。您关心的预期增长目标，也是大家比较关注的，这是党中央和国务院经过综合研判、系统分析、科学论证，稳慎提出的。实现这一目标，我们有坚实的基础，至少可以体现在三个方面，也就是总量规模、创新能力、风险应对。第一，从总量规模看，去年经济总量已经超过 140 万亿元，迈上了一个新台阶，“十四五”圆满收官，交出了一份超出各方预期的“成绩单”。第二，从创新能力看，创新成果和重大突破全球瞩目，大家也是有目共睹的，说明我国发展动能更足，这些创新成果也惠及人民群众生活。第三，制度优势充分发挥，坚定、灵活、有效应对了来自各方面的风险和挑战。以上这些超大的规模和体量、创新的活力和突破、还有体制机制等优势，让我们有底气、有信心，应对各方面风险挑战和市场波动，实现我们的既定目标、预期目标。



同时，我们很清醒地看到，经济社会发展过程中也还存在很多困难和问题。今年是“十五五”开局之年，开局事关全局，要实现预期目标，就是要认真扎实落实中央经济工作会议决策部署和《政府工作报告》工作安排，重点在四个方面加力，实现我们的预期目标。

第一，加力提升宏观经济调控效能。我们将坚持稳中求进、提质增效，既重力度、也重协同，重力度就是继续实施更加积极有为的宏观政策，加大逆周期和跨周期调节力度；重协同就是发挥存量政策和增量政策的集成效应、宏观政策和改革举措的叠加效应，强化财政、货币、产业、投资、就业、消费、价格、区域等方方面面政策协同，打好政策“组合拳”。预计今年 GDP 增量超过 6 万亿元，相当于一个发达经济体全年的 GDP 总量，这些为稳就业、惠民生、防风险提供有力支撑。同时，我们也深刻认识到，市场经济本质上是法治经济，做好新形势下宏观调控，既要“放得活”又要“管得好”，切实用法治规范市场和政府边界。

第二，加力建设强大国内市场。我国实物消费量已经是世界第一，今年工作重点是消费、投资两个方面。消费方面，我们将继续实施“两新”政策，会同商务部、人社部，深入实施提振消费专项行动，推出稳岗扩容提质行动、服务业扩能提质行动等新举措，安排更多政策和资金，更好释放消费潜

力。投资方面，我们将统筹资源力量，继续推动“两重”建设等工作。在主体上，进一步增加政府投资规模，激发民间投资活力，推动国企民企共同发力。在投向上，推进“十五五”规划109项重大工程和项目，开展一批扩大有效投资行动。比如，我们将推进“六张网”和重点领域建设，不断改善大家的生产条件和生活环境。“六张网”就是水网、电网、算力网、新型通信网、城市地下管网、物流网，重点领域包括综合立体交通设施，消费、低空、“人工智能+”、教育医疗等基础设施和公共服务设施，今年初步估算这些方面的投资将超过7万亿元。

第三，加力做强现代化产业体系。我们将统筹推进科技创新和产业创新、先进制造业和现代服务业深度融合，加快旧动能更新、新动能成长。一方面，优化提升基本盘，另一方面，培育壮大新支柱。优化提升基本盘，就是实施重点产业提质升级、降本降碳等一系列行动，安排2000亿元超长期特别国债支持设备更新，推动制造业加快由大到强、从“规模领先”到“实力领跑”。同时，两会后将召开全国服务业大会，我们将会同商务部、工信部等部门，出台一系列扩能提质举措，充分挖掘服务业高质量发展潜力，“十五五”时期，预计服务业规模将突破100万亿。培育壮大新支柱，就是实施产业创新工程，加力支持新兴产业、未来产业发展。比如，北斗系统看似远在天边、其实近在眼前，比如常用的手机导航，还有应急救援、远洋作业等等，都在用北斗的服务。我们将继续实施北斗规模应用工程，推动北斗产业规模五年内突破1万亿。再比如，我们将深化“人工智能+”行动，赋能千行百业、服务千家万户，“十五五”末人工智能相关产业规模将增长到10万亿以上。为加力支持创新，去年我们设立了国家创投引导基金；今年我们将会同财政部、人民银行等部门，再设立国家级并购基金，进一步畅通创业投资退出渠道，提高创投资本周转效率，这一块预计引导撬动各类资金规模超1万亿元。

第四，加力打通经济社会发展的卡点堵点。我们将深化改革、健全法制，依法依规让群众和企业切实感受到“3个越来越少”。一是让壁垒越来越少。二是让不合理的限制越来越少。三是通过点面结合、系统施策，让问题越来越少。

中央广播电视总台记者：

我的问题提给蓝部长，政府工作报告对继续实施更加积极的财政政策作了部署。请问2026年更加积极的财政政策体现在哪些方面？谢谢！

财政部部长 蓝佛安：

谢谢您的提问。借此机会，感谢媒体朋友长期以来对财政工作的关心和支持。

这些年，按照党中央决策部署，财政政策始终坚持积极取向，去年首次实施“更加积极”的财政政策，宏观调控进一步加力。今年，继续坚持“更加积极”的基调，在去年总量扩张的基础上，保持力度不减。这一安排，充分考虑了当前国内外形势深刻复杂的变化，兼顾了逆周期和跨周期调节需要，既能有效对冲短期波动、推动经济运行在合理区间，又能促进结构持续优化、增强经济发展韧性，为“十五五”开好局起好步提供坚实支撑。

怎么理解今年更加积极的财政政策？概括起来就是：既体现在资金规模上，政策力度给足；更体现在强化政策协同上，效应进一步放大。



在资金规模上，今年三个方面创了“新高”：一是支出总量创新高，首次超过 30 万亿元。今年赤字率继续按 4%左右安排，赤字规模达到 5.89 万亿元。加上财政收入、使用存量资金等，全国一般公共预算支出首次迈上了 30 万亿元的新台阶。

二是新增政府债券规模创新高，更大力度扩内需、稳增长、促转型。新增地方政府专项债券 4.4 万亿元。发行超长期特别国债 1.3 万亿元，持续支持“两重”建设、“两新”工作等。发行特别国债 3000 亿元，用于国有大型商业银行补充核心一级资本。再加上弥补赤字的债券，今年新增政府债券规模达到 11.89 万亿元，是近年来力度最大的。

三是中央对地方转移支付创新高，地方财政保障能力进一步增强。中央对地方转移支付的总量达到 10.42 万亿元，连续 4 年超过 10 万亿元。其中，均衡性转移支付、县级基本财力保障机制奖补资金，两项财力性转移支付，增加 1100 亿元。这些资金实打实给到地方，让各地有更多财力兜牢“三保”、改善民生、发展经济。

今年“更加积极”的财政政策，一个突出的亮点是政策协同效应强。重点体现在三个方面：一是财政与金融等宏观政策协同。今年创新设立财政金融协同促内需政策工具，就是抓住居民消费、民间投资两个关键，设计出一套机制，发挥财政、金融、产业等多个政策各自的优势，有机结合、协调联动，带动金融“活水”和大规模社会资金，流向消费和实体经济，进一步放大财政资金的乘数效应。

二是改革创新与政策支持协同。用改革的方法，提升政策的精准度和有效性。比如，探索开展转移支付整合统筹使用试点，让转移支付资金更好适配地方实际需求，增强地方的自主财力和统筹能力。再比如，进一步优化政府债务结构，完善专项债券“自审自发”试点，用好宝贵的债务空间。

三是各项支出安排相互协同。下大力气优化支出结构，有保有压。一方面，精打细算，严格落实党政机关习惯过紧日子要求。另一方面，把更多资金用在高质量发展的重点领域和关键环节。今年，全国科学技术支出安排近 1.3 万亿元，增长 7.1%；教育、社会保障和就业、卫生健康、住房保障 4 项

支出，合计超过 12.4 万亿元。财政既全力支持国家的各项事业蓬勃发展，也努力保障每个小家庭的生活蒸蒸日上。

总的看，今年更加积极的财政政策，“量”迈上新台阶，“质”也有新提升，效能更优、成色更足。财政部门将按照政府工作报告的部署安排，一项一项抓好落实，确保政策早落地、早见效、多见效。谢谢。

人民日报记者：

这个问题请问商务部王部长，我们注意到，“十四五”时期，消费新模式新场景不断融合创新，涌现出很多新热点、新风尚。请问新的一年，商务部将如何持续激发消费潜力，推动消费提质扩容？谢谢。

商务部部长 王文涛：

谢谢你的提问。我先讲讲“十四五”时期我国消费市场发生的一些变化。从规模看，消费市场稳居全球第二，社零总额先后突破 40 万亿、50 万亿元，如果以购买力平价换算，已经是世界第一。从结构看，“十四五”时期我国人均 GDP 从 1 万美元增至 1.3 万美元以上，居民消费出现了一些趋势性的变化。商品消费等传统需求日益向新向优，更多绿色智能产品进入百姓生活，比如，新能源乘用车市场渗透率从 2020 年的 5.7%提升至 2025 年的 53.9%。服务消费特别是体验型消费增长强劲，大家愿意为各类新型体验付费，为兴趣爱好和身心健康买单。2022—2025 年我国服务零售额年均增长 10.4%。



刚刚过去的春节 9 天长假，可能大家会有一些感受，年味浓、人气足、科技“潮”、市场旺。有三个突出特点：一是线下消费热闹红火。在消费品以旧换新，特别是“乐购新春”特别活动等带动下，春节期间线下实体消费增速反超线上，这是近年来首次。据商务大数据统计，全国重点零售和餐饮企业日均销售额较去年增长 5.7%，实体零售增速反超网上零售 3.9 个百分点。二是“度假式过年”成新

风尚。以前大家春节出行以走亲访友为主，今年不少人先返乡再出游。春节期间国内出游 5.96 亿人次、出游总花费 8034.83 亿元，均创下历史新高。三是科技消费潮广泛兴起。人工智能快速向日常消费普及。机器人上舞台、进商圈、赶庙会，无人机灯光秀缤纷绚丽。这些春节消费的热点亮点，彰显了国内消费市场的新变化和强大活力。

中央经济工作会议和《政府工作报告》将扩内需作为今年重点任务之首。商务部将坚持惠民生和促消费相结合，坚持“政策+活动”双轮驱动，深入实施提振消费专项行动，全力促消费、扩内需。具体有三个方面：

第一，商品消费方面。重点有两项工作，一是接续实施消费品以旧换新。《政府工作报告》指出，今年安排超长期特别国债 2500 亿元支持消费品以旧换新。截至目前，消费品以旧换新政策带动销售额超 4.16 万亿元，惠及 5.31 亿人次。今年我们将进一步优化实施机制，以旧换新从 1.0 升到了 2.0，重点支持两个方面：绿色智能商品和线下实体零售，为新产业、新赛道换出市场空间、增添活力。二是加力推进消费新业态新模式新场景（“三新”）试点。中央财政安排了专门资金，我们将支持北京等 50 个试点城市，聚焦首发经济、跨界融合等重点方向，打造一批体验性强、带动面广、显示度高的消费新场景，释放消费潜力。

第二，服务消费方面。今年 1 月，国办出台了《加快培育服务消费新增长点工作方案》，明确了“6+3”工作重点，“6”是指交通、家政、网络视听、旅居、汽车后市场、入境消费等重点领域，还有演出、体育赛事、体验式服务 3 个潜力领域。我们将会同相关部门，聚焦这些重点领域，完善专项支持政策，直接惠及消费者和经营者。同时，持续推动服务消费领域“对外开放、对内放开”，以服务业为重点扩大市场准入和开放领域，推动增值电信、生物技术、外商独资医院等领域开放试点落地见效；清理国内服务领域不合理限制措施，扩大优质服务供给。

第三，下沉市场消费方面。《政府工作报告》指出，要激发下沉市场消费活力。这个市场是以三四线城市和县域为代表的区域，占全国七成以上的人口、六成的 GDP 和社零，消费增长快、潜力还有待挖掘。结合各地实际，我们把下沉市场分为核心区域、成长区域、基础区域三类，针对性分类施策。我们国家很大，不同的地区有不同的人口、经济规模。对于核心区域，人口超过 50 万、GDP 超过 500 亿元，重点是扩大消费增量，打造核心商圈、高品质步行街等，鼓励发展“人工智能+”、“IP+”、沉浸式体验等消费，引进国内外品牌开设区域首店。对于成长区域，人口超过 20 万、GDP 超过 100 亿元，重点是盘活消费存量，主要是现有商业网点升级改造，推动品牌连锁店等优化布局，发展承载地方文化的小店、老字号、作坊式品牌。对于基础区域，人口和经济总量相对较小，重点是保障消费常量，因地制宜发展县城综合商业中心，增强对乡村的辐射能力，加快释放下沉市场消费潜力。

谢谢！

光明日报记者：

我的问题提给潘行长，2025 年货币政策支持实体经济取得明显成效，2026 年是“十五五”开局之年，昨天政府工作报告明确了今年将继续实施适度宽松的货币政策。请问这方面央行有何考虑？

中国人民银行行长 潘功胜：

谢谢你的问题。媒体界的各位朋友大家好！感谢大家对于金融业改革发展和人民银行各项工作的关注与支持！

2025 年以来，人民银行按照中央决策部署，在中央金融委的指导下，实施适度宽松的货币政策，强化央行政策与市场关切的交集度和针对性，我们在数量、利率、结构等方面推出了多项政策举措，支持了实体经济稳定增长、高质量发展和金融市场的稳定运行。今年初，我们又发布了涉及结构性货币政策工具的若干调整项，下调结构性货币政策工具利率 0.25 个百分点，扩大投放规模和支持范围，完善政策要素，并单设 1 万亿元民营企业再贷款。同时，保持流动性充裕，今年以来，我们公开市场各项工具净投放中长期资金约 2 万亿元。



总体看，社会融资条件处于宽松状态，金融总量合理增长。2026 年 1 月末，社会融资规模同比增长 8.2%，广义货币（M2）同比增长 9%，2 月份的货币金融数据，我们将在一周之后发布。社会综合融资成本低位运行，1 月新发放企业贷款和个人住房贷款加权平均利率分别约为 3.2%和 3.1%，处于历史低位水平。信贷结构持续优化，科技、绿色、普惠、养老、数字等领域贷款保持两位数增长，高于全部贷款平均增速。债券市场融资稳步增长，2025 年债券市场净融资 16 万亿元，占整个社会融资规模增量的 46%，也是近年来的较高水平，这也反映了中国金融市场的融资结构正在发生深刻的变化。

2026 年，人民银行将认真落实好中央部署，继续实施好适度宽松的货币政策，把促进经济稳定增长、物价合理回升作为货币政策的重要考量，灵活高效地运用降准降息等多种货币政策工具，发挥增量政策和存量政策、货币政策与财政政策的集成、协同效应，为实现“十五五”良好开局营造良好的货币金融环境。

一是在数量上，除了传统意义上的存款准备金工具之外，数量型货币政策工具箱中还包括逆回购、中期借贷便利（MLF）、买卖国债等多种公开市场的操作工具，我们将综合运用这些短中长期的政策工具，

保持市场的流动性充裕，使社会融资规模、货币供应量增长同经济增长、价格总水平的预期目标相匹配。

二是在利率上，将根据经济金融形势的变化和宏观经济运行情况，引导和调控好利率水平，促进社会综合融资成本低位运行。强化利率政策执行和监督，对于一些不合理的、容易削减货币政策传导的市场行为加强规范。要求银行向企业明确展示贷款的年化综合融资成本，规范融资中间费用。

三是在结构上，今年结构性货币政策工具的重点将聚焦于支持扩大内需、科技创新和中小微企业。1 月末各项结构性货币政策工具规模约为 5.5 万亿元，在中央银行的资产负债表中占央行总资产的大概 11%。同时，引导金融机构科学评估风险，优化信贷结构，分类施策、有扶有控，从金融的角度抑制一些行业的“内卷式”竞争，支持经济结构调整和转型升级。加强货币政策与财政政策在贴息、担保和风险成本分担等方面的协同配合，放大政策效果。

四是在汇率上，今年以来人民币对美元汇率有所升值，与我国经济持续向好、美元指数总体走弱、企业季节性结汇等有关，目前人民币对美元双边的汇率水平处于近些年来的中值区间。

中国没有必要，也无意通过汇率贬值获取贸易竞争优势。人民银行的立场始终是清晰的，坚持市场在汇率形成之中的决定性作用，保持汇率弹性，加强预期引导，保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。在特定情景下，使用宏观审慎管理工具校正市场的“羊群效应”和负向的自我强化。前几天我们调整了远期售汇业务的外汇风险准备金率，也是基于这样的国际规则和实践。

汇率的影响因素是非常复杂的，比如地缘政治、突发事件、货币政策、金融市场等，目前国际上这些因素的变化非常大，不确定性也很强，比如，近日美国和以色列对伊朗发动军事打击，导致国际金融市场避险情绪大幅上升，美元指数及主要经济体货币的汇率也剧烈波动。过去这一周，这种现象在国际金融市场上是非常明显的。

经过多年的发展，中国外汇市场的参与主体更加成熟，市场更具韧性。人民银行鼓励金融机构为企业管理汇率风险提供服务，目前企业利用汇率避险工具的比例和在跨境贸易收付中使用人民币的比例均已经达到 30%，加在一起超过了 60%，也就是说合计相当于约 60%的进出口贸易受汇率变动的影响较小，今年这一比例还有望进一步提升。

在中长期，也就是未来五年的“十五五”时期，人民银行将落实好“十五五”规划纲要部署，构建科学稳健的货币政策体系，处理好短期与长期、稳增长与防风险、内部与外部的关系，从货币政策的目标、工具、传导等方面统筹推进。

货币政策的目标方面，目前我国货币政策采用数量型和价格型调控并行的方式，未来将逐步淡化数量型的中介目标，把金融总量更多作为观测性、参考性、预期性指标，为更好发挥利率调控的作用创造条件。

货币政策的工具方面，不断丰富货币政策工具箱，完善短中长期搭配的基础货币投放机制。发挥好公开市场 7 天期逆回购利率的政策利率作用，引导短期货币市场利率更好地围绕政策利率运行。继续开展国债买卖操作，完善存款准备金制度。聚焦重点、合理适度、有进有退，优化结构性货币政策工具体系。

在传导机制方面，健全市场化的利率形成、调控和传导机制，畅通由政策利率向市场基准利率、

再到各种金融市场利率的传导。健全政策沟通机制，不断提高货币政策的透明度。谢谢！

经济日报记者：

请问吴清主席，今年是“十五五”开局之年，请问证监会围绕落实“十五五”规划，在未来五年推进资本市场高质量发展有哪些主要考虑和重点举措？谢谢。

中国证券监督管理委员会主席 吴清：



谢谢您的提问！首先，借此机会衷心感谢社会各界和新闻媒体的朋友们长期以来对资本市场的关心和支持！“十四五”时期，在党中央、国务院坚强领导下，我们会同各相关方面深入落实新“国九条”，积极应对内外部多重考验，一体推进资本市场防风险、强监管、促高质量发展。“十四五”期间，交易所市场股债融资达到 64 万亿元，直接融资比重提高到 31.97%，较“十三五”末提高 3.2 个百分点，社会融资结构正在发生深刻变化。与此同时，股债融资也为广大投资者提供了重要的投资品、投资工具和财富管理工具。64 万亿融资里有 5.9 万亿是股票融资，包括 IPO 和再融资。相对应的，在“十四五”期间，股票市场上的现金分红也达到了 10.7 万亿，从另一个方面也反映了投资功能的发展。目前，A 股总市值超过 110 万亿元，5400 多家上市公司年营收额超过 GDP 的一半，沪深 300 成分股中战略性新兴产业企业权重占到 45%，向新向优发展的动能不断集聚。公募基金、社保、保险、年金等中长期资金持有 A 股流通市值增长超过 50%，投资和融资相协调的市场功能不断健全。对操纵市场、内幕交易、财务造假等案件作出行政处罚的数量、金额较“十三五”分别增长 82%和 39%，公正透明的市场生态正在进一步完善。总的看，资本市场的规模、结构、质量都在实现新的跃升，市场韧性和抗风险能力也在明显增强，股市“风向标”的作用更加凸显，在稳就业、稳企业、稳市场、稳预期中发挥着日益重要的功能。

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是资本市场迈向

高质量发展的关键阶段。“十五五”规划对提高资本市场制度包容性、适应性，健全投资和融资相协调的资本市场功能等作出重要部署。证监会将会同有关方面不折不扣抓好落实，聚焦服务中国式现代化和金融强国建设，统筹推进防风险、强监管、促高质量发展，着力推动资本市场实现质的有效提升和量的合理增长，努力实现五个方面新提升。

一是市场更具韧性、更加稳健。稳是大局、是前提，是资本市场高质量发展的必然要求。我们将继续推动发挥好各方合力，健全“长钱长投”的市场机制和生态，完善中国特色稳市机制建设，丰富跨周期逆周期调节的手段和机制，进一步增强市场内在稳定性。

二是制度更加包容、更加适配。我们将围绕深化投融资综合改革，进一步完善资本市场基础制度，积极发展多元股权融资，拓展私募股权和创投基金退出渠道，加强债券、REITs 和资产证券化市场建设，不断丰富产品和工具，更加精准有效地服务新质生产力发展。稳步发展期货和衍生品市场，更好满足企业和居民风险管理需求。

三是上市公司质量更高、结构更优。重点是在持续狠抓上市公司“真实性”基础上，进一步提升“可投性”。完善激励约束机制，促进上市公司提升治理水平，加强分红回购，不断提升投资价值和投资者回报，活跃并购重组市场，促进资源高效配置，助力培育更多世界一流企业。

四是监管执法和投资者保护更加有力、更加有效。这是我们的核心职能，不能削弱，只能加强。我们将坚持依法治市，推动健全资本市场法律制度体系，始终在法治化轨道上推进市场改革发展。继续落实好“五大监管”，加快推进监管数字化、智能化，精准有力打击财务造假、操纵市场、内幕交易等恶性违法行为。持续完善投资者合法权益保护体系，有效提升投资者获得感。

五是对外开放迈向更深层次、更高水平。当前，国际投资者资产配置多元化需求日益增强，“中国资产”吸引力明显提高。我们将以打造一流的市场化、法治化、国际化营商环境为抓手，以提升跨境投融资便利度为方向，进一步推动市场、产品、服务、机构等方面的双向开放迈上新台阶，营造更加透明、稳定、可预期的市场环境。同时，深入参与国际金融治理改革，加强跨境监管执法合作，持续提高开放条件下的监管和风险防控能力。

今年是“十五五”开局之年。新春策马，不待加鞭，我们将深入贯彻党中央决策部署，认真落实政府工作报告明确的各项任务要求，牢固树立和践行正确政绩观，坚持稳中求进，立足当前、着眼长远，充分遵循规律，充分结合国情市情，锐意改革攻坚，以点带面、稳扎稳打，推动各项任务落地见效，确保资本市场开好局、起好步，为“十五五”经济社会发展贡献力量。谢谢！

香港商报记者：

我的问题提给蓝部长，您刚才介绍到，政策协同是今年财政政策的一大亮点。尤其是创新设立了财政金融协同促内需政策工具，市场对此高度关注。您能否给我们作个详细介绍？

蓝佛安：

谢谢您的提问。内需为主导，内部可循环，是大国经济的独特优势。当前我国经济总体向新向优，但“供强需弱”的矛盾依然突出，居民消费活力不足，民间投资增长偏弱。为破解这一问题，今年中

央财政专门安排 1000 亿元，推出财政金融协同促内需一揽子 6 项政策，4 项定向支持民间投资、2 项支持居民消费。

这一揽子政策，综合运用贷款贴息、融资担保、风险补偿等工具，关键是发挥财政、金融、产业等多项政策的协同叠加效应。财政建机制、出资金，金融提供流动性，工信等部门提出项目清单，形成财政引导、金融放大、市场运作的传导链条，撬动更大规模社会资源，流向扩内需重点领域。叠加今年消费品“以旧换新”的 2500 亿元，力度大于去年。初步匡算，千亿级的财政资金，可以支持惠及万亿级信贷，实现“四两拨千斤”的效果。概括政策重点，主要有三个方面：

第一，赋予消费者更多选择权。对去年的个人消费贷款贴息政策，进行了优化升级，由政府“配餐”向消费者自主“点菜”转变。一是取消消费领域限制。对于老百姓日常消费，无论是商品还是服务、大件还是小件、线上还是线下，只要实实在在消费了，财政就给 1 个百分点的贷款贴息。二是提高单笔贴息上限。消费者在每家金融机构单笔消费贷款，可享受的贴息最高达到 3000 元，相对应的贷款额度为 30 万元，能够更好满足购车、家装等大宗消费需求。三是拓展消费新场景新模式。贴近大众消费习惯，花呗、微粒贷等网络消费信贷，以及信用卡账单分期业务、汽车金融等都可以享受贴息。这一系列优化升级，进一步降低了成本，丰富了选择，提高了便利度，让政策体验感“拉满”。

第二，财政资金给企业增信降本。中央财政拿出真金白银，构建多层次的融资支持体系，实质性降低民营企业融资门槛和成本。一是设立民间投资专项担保计划。提高担保额度上限和风险分担比例，有针对性地解决中小微企业缺乏担保抵押等突出问题。二是实施 3 项贴息政策。对于中小微企业贷款和设备更新贷款，财政给予 1.5 个百分点的贴息，而且将符合条件的固定资产贷款，纳入贴息范围。对于服务业经营主体的贷款，上限扩容 10 倍，达到 1000 万元，每家企业最多可享受贴息 10 万元。三是建立民营企业债券风险分担机制。中央财政专门安排资金，为民营企业发行债券提供增信支持，提升资本市场对民营企业债券的认可度和接受度。

第三，确保政策红利普惠快享。一方面，各项流程能简则简，所有贴息“免申即享”，全过程“零操作”，优惠自动到账。另一方面，大幅拓展经办机构数量，包括内外资银行、城市与农村大中小金融机构，传统银行与消费金融公司等新型金融机构，基本做到机构类型全覆盖。以个人消费贷款贴息为例，经办机构从 23 家扩容到 500 多家，方便消费者就近贷、就近享。

总的看，财政金融协同促内需政策规模大、工具灵活、针对性强、惠及面广，是扩大有效需求、创新宏观调控的重要举措，是立足长远、畅通国内大循环的关键一招，是有为政府和有效市场有机结合的生动实践。

从前 2 个月实施情况看，相关信贷投放总体呈现“量增、面扩、价降”的良好态势。据金融机构报送数据，1-2 月，2 项促消费政策合计，新发放服务业经营主体贷款和个人消费贷款 5.1 万亿元，同比增长 7%。2 项促投资政策合计，新发放符合贴息领域的中小微企业贷款、设备更新贷款合计 1988 亿元，同比增长 20%，高于同期金融机构新发放人民币贷款增幅 12 个百分点，带动投资金额超 2800 亿元。四项政策累计惠及居民消费者 3425 万人次、经营主体 158 万家。

接下来，财政部门将按月跟踪政策实施情况，及时调整优化政策，切实把惠企利民的好事办好。

相信随着各项政策落地见效，民间投资将焕发新的生机，消费市场活力能够得到更大激发，国内大循环的内生动力会越来越强劲。谢谢。

新华社记者：

请问郑栅洁主任，“十五五”规划《纲要》已经跟大家见面了，我们看到里面有很多新的举措和新的亮点，请问如何更好理解把握这些新的重点内容？谢谢。

郑栅洁：

谢谢您的提问。这次“十五五”规划《纲要（草案）》确实有很多新的措施和新的亮点。贯彻落实党中央《建议》精神，国务院组织编制了“十五五”规划《纲要（草案）》，国家发展改革委会同有关方面扎实开展起草工作，这几天代表委员也都在审查讨论《纲要（草案）》。我体会推动“十五五”发展要做到“三个把握”。第一，把握承前启后的历史任务。“十五五”规划《建议》和“十五五”规划《纲要（草案）》都提到两个很关键的词，就是夯实基础和全面发力，这是非常重要的表述，既要办好对发展和安全具有基础性影响的事，让发展根基更稳、韧性更强；又要着眼现代化进程和未来发展的战略必争之地，下好先手棋、打好主动仗。比如，前瞻应对人口等重要基础性变量的影响。我国人口总体上已经由增量发展转向减量发展、高质量发展阶段，呈现少子化、老龄化、区域人口增减分化等特征，需要相应优化公共资源配置。以教育为例，我国初中、高中、高等教育三个阶段的学龄人口将分别在今年、2029 年、2032 年达峰，应对这三个排浪式达峰，《纲要（草案）》将普通高中建设和优质本科扩容作为重点任务，就是针对性地回应和解决这个现实的问题。再比如，补齐基础研究和原始创新短板。我国创新发展不断取得新的突破，到 2035 年将建成教育强国、科技强国、人才强国，但目前看原始创新能力还有薄弱环节。对此，《纲要（草案）》对加强前沿科技攻关、一体推进教育科技人才发展等作出部署。

第二，把握高质量发展的鲜明主题。“十五五”规划将推动高质量发展作为主题，与“十四五”规划一脉相承，也是树立和践行正确政绩观的体现。从实践看，就是要坚持以经济建设为中心，一方面充分释放经济增长潜力，推动量的合理增长。《纲要（草案）》提出 GDP 这五年的增长保持在合理区间，没有提具体的定量指标，但是还有一句话，就是为到 2035 年人均 GDP 比 2020 年翻一番、达到中等发达国家水平打好基础。这个表述既是定性的表述，又蕴含了定量的内涵。另一方面促进经济结构优化升级，推动质的有效提升。《纲要（草案）》把全要素生产率稳步提升作为重要目标，对科技创新和产业创新深度融合等作出部署，这些都是质量效益提升的重点方向。同时注重统筹发展和安全，有效防范化解各类风险，确保中国式现代化行稳致远。

第三，把握人民至上的价值取向。五年规划既是“国事”也是“家事”。《纲要（草案）》列了 20 项主要指标，民生福祉类指标占比最高，分别从就业、收入、教育、医疗、养老、托育，还有大家切身关注的预期寿命等方面设置 7 项指标，引导民生保障从“有”向“优”不断升级。同时，我们提出的 109 项重大工程和项目安排注重投资于物和投资于人紧密结合融合，将解决人民群众急难愁盼问题作为重点，在“一老一小”、基层医疗服务、职业技能培训等领域，实施一批可感可及的民生工程，

实实在在、富有实效地办成一批民生实事。

另外，今年两会还有一项重要议题，就是审议国家发展规划法草案，这部法集中体现了在中国共产党领导下以五年规划引领经济社会发展的成功经验，这将为编制实施规划提供有力的法治保障。

彭博社记者：

我的问题提给王文涛部长，近年来，中国贸易顺差屡创新高，去年贸易顺差近 1.2 万亿美元，这也引发许多贸易伙伴的关注。昨天政府工作报告和“十五五”规划提出推动外贸稳规模、优结构以及推动贸易创新发展，请问有哪些具体目标和政策考虑？商务部将如何推动进出口平衡发展，从而减少顺差？

王文涛：

谢谢你的提问。2025 年，对于我国外贸来说，外部环境可谓是“风高浪急”。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我们的外贸是顶压前行，稳中向好，实现了“十四五”圆满收官。去年的外贸，我们用四个字来概括。第一个字是“稳”，我们的贸易大国地位更加稳固。我们的货物进出口迈过 45 万亿元大关，增长 3.8%，连续 9 年实现增长。同时，我们的服务进出口超 8 万亿元，规模也是稳居世界前列。第二个字是“进”，稳中有进，我们的贸易强国建设取得显著进展。包括我们贸易结构的优化，“含新量”“含绿量”“含智量”，比如我们的机电产品出口占比首次超过六成，另外，我们的一些高端智能、绿色低碳，包括机器人已经成为中国外贸一个个新的标签。第三个字是“活”，我们的外贸新业态新模式展现出强劲活力。跨境电商进出口规模达到了 2.75 万亿元。现在有“三网”：网文、网游、网剧风靡海外。另外我们有进出口实绩的企业超 78 万家，民营企业进出口占比近六成。第四个字是“韧”，多元化发展提升了外贸韧性。我国是 160 多个国家和地区的主要贸易伙伴，我们现在与共建“一带一路”国家贸易占比超过一半，占到了 51.9%。还是那句话，“西方不亮东方亮，没了北方有南方”。还加一句话，“千磨万击还坚劲，任尔东西南北风”。这正是我们中国外贸的底气所在。

今年前两个月，我国外贸总体上延续了去年的特点和态势，但是我们要看到，外贸发展面临的外部环境仍然复杂严峻，稳外贸压力仍然不小。近期地缘冲突加剧，国际经贸秩序和全球的产供链遭到了冲击，应该说更加不确定不稳定。我们今年将围绕贸易强国建设“三大支柱”，也就是货物贸易、服务贸易、数字贸易，加强四个“统筹”，全力稳住外贸基本盘。

一是统筹促稳和提质，优化政策支持引导。我们将聚焦出现的新情况新问题，靠前发力，围绕中间品贸易、产供链合作、财税金融、发展环境等方面，研究出台一些增量的政策措施。我们还将聚焦新领域新业态，加快数字贸易、绿色贸易发展，推动人工智能产品、绿电装备等产品出口，壮大培育外贸的新动能。

二是统筹新兴和传统，巩固拓展多元化市场。2025 年，我们对美出口下降 19.5%，按人民币计，但是我们整体出口增长 6.1%，这“一降一增”是我们多元化布局的结果。当前，全球经贸格局加速重构，国际市场布局深刻调整。我们将主动适应新形势新变化，加强国别指导，推进贸易投资一体化发

展，加大对企业赴境外参展办展的支持力度，办好广交会等重点展会，商签更多自贸协定，扩大自贸“朋友圈”，帮助企业更好地对接市场。

三是统筹进口和出口，推动贸易平衡发展，也是回答彭博社记者关心的问题。去年贸易顺差近 1.2 万亿美元，我们也注意到了贸易伙伴对此的关切。出口和进口就像一辆车的两个轮子，这两个轮子越平衡，这辆车就开得越平稳、走得越远。我们现在是全球第二大经济体，同时也是第二大进口市场，中等收入群体规模在不断壮大，因此市场的潜力还很大，而且我们这个市场是一个主动开放的市场，我们将推动贸易平衡发展，主要是在稳出口的同时扩进口，要把扩进口和稳出口结合起来。发挥超大规模市场优势，扩大农产品、优质消费品、先进技术设备和关键零部件等进口，同时我们还要用好一些平台，比如进博会是全球唯一一个以进口为主题的国家级展会，还有去年启动了“共享大市场·出口中国”系列活动，这个活动是站在我们贸易伙伴的立场上，鼓励他们出口到中国，就是要拓展进口渠道，推动更多国家优质产品和服务进入中国市场。

四是统筹生产性服务和生活性服务，大力发展服务贸易。近年来，我国服务贸易快速发展，2025 年增速达 7.4%，比货物贸易高出 3.6 个百分点，是未来外贸发展的重要引擎。我们将伴随“中国制造”出海，扩大研发、设计、检测、维修等生产性服务出口；伴随“中国投资”出海，带动金融、法律、咨询等专业服务协同出口。落实好政府工作报告提到的培育“中国服务”品牌。用好免签等政策，扩大旅行服务出口，挖掘文化、中医药、餐饮等服务出口潜力，推动医疗、健康等优质生活性服务进口，培育更多外贸新增长点。谢谢！

香港中评社记者：

我的问题请问证监会吴主席，我们注意到“十五五”规划对培育壮大新兴产业和未来产业作出重要部署。面对新形势，请问证监会在进一步提高资本市场制度包容性、适应性，更好服务科技创新和新质生产力发展方面有什么新的举措和考虑？谢谢。

吴清：

谢谢您的提问！习近平总书记强调，“必须把因地制宜发展新质生产力摆在更加突出的战略位置”，“要强化产业协同，推动未来产业同新兴产业、传统产业相得益彰”。今年政府工作报告明确提出，对关键核心技术领域的科技型企业，常态化实施上市融资、并购重组“绿色通道”机制，以科技金融支持创新创造。近年来，新一轮科技革命和产业变革加速演进，全球各主要资本市场都在主动进行改革，以适应创新发展趋势。从我国实际看，无论是培育壮大新兴产业、超前布局未来产业，还是传统产业的创新和绿色化、智能化转型，都需要进一步发挥资本市场功能，加快推动科技创新和产业创新融合发展。而新质生产力的发展又必将支撑资本市场更高质量的发展，并为投资者带来更好的回报、持续的回报。证监会聚焦服务现代化产业体系建设和新质生产力发展，近年先后推出了“科创板八条”“并购六条”、科创板“1+6”改革等举措，一批创新企业高效完成 IPO 和并购重组，A 股市场的科技叙事逻辑更加清晰和具象化。当然，在当前这样一个动荡的国际经贸环境下，我国资本市场不仅仅是科技叙事的逻辑，还有背后的经济高质量发展带来的机遇和经济贸易等方面的高度韧性。我们最近接

触的一些国际投资界人士，不管是买方还是卖方，大家都非常关注两件事，一是国际产业链供应链风险，以及带来的国际市场波动。另一个是我国的“十五五”规划，从规划建议到规划纲要，他们都研究得非常透彻，这体现了大家对中国市场、中国发展的关注，也体现了我们东方大国现代化进程中带来的新的发展机遇，这给了资本市场足够的底气。

下一步，我们将协同发挥好存量政策和增量改革的集成效应，更大力度多渠道促进资本形成，更大力度推动要素资源向新质生产力领域聚集，让资本市场服务产业变革和高质量发展跑出新的“加速度”。近期将推出的有两项新的措施。

第一项是深化创业板改革。总的考虑是，进一步突出创业板功能定位，更好支持包括新兴产业、未来产业在内的实体经济高质量发展。一是拓展制度的包容性和覆盖面。增设一套更加精准、更为包容的上市标准，加力支持新产业、新业态、新技术企业发展。积极支持新型消费、现代服务业等优质创新创业企业在创业板发行上市。二是将科创板改革的有益经验复制推广到创业板。重点是在创业板推出对符合条件的优质创新企业，特别是在关键核心技术上有突破的企业实施 IPO 预先审阅、允许符合条件的在审企业面向老股东增资扩股、优化新股发行定价等改革举措。三是全方位推动提升创业板上市公司质量。建立健全从推荐上市、遴选审核到全过程监管的制度机制，更好服务地方经济和民营经济发展。目前，深化创业板改革的总体方案已基本成型，将进一步完善后择机发布实施。

第二项是优化再融资机制。再融资是支持上市公司做优做强、促进创新资本形成和创新动能培育的重要制度，也是资本市场的重要功能。春节前，沪深北三家交易所已推出一批优化再融资的措施，我们将进一步在制度规则层面，优化再融资审核注册机制，着力提高便利度。一是进一步提升制度规则的包容性、适应性。主要包括：优化战略投资者认定标准，便利社保、保险、公募基金等中长期资金参与；推出储架发行，引导理性融资、有效融资；完善锁价定增机制，推动股票定增价格向市场价格靠拢，更好平衡上市公司与投资者之间的利益关系；进一步优化再融资简易程序，等等。二是进一步突出“扶优、扶科”导向。对于治理和经营规范、市场认可度高的优质上市公司，大幅提升审核效率。将现行科创板、创业板“轻资产、高研发投入”认定标准进一步拓展至主板，实施好放宽再融资补流限额用于研发投入、缩短再融资间隔期等优化措施，更好支持优质科技创新企业再融资。三是进一步加强再融资监管。强化从预案披露、申报受理、审核注册到募集资金使用的全过程监管，加大执法力度，依法严惩“忽悠式”再融资、违规变更募集资金用途等违法违规行为，切实保护好投资者合法权益。

提高资本市场制度包容性、适应性是一项系统工程。我们将坚持循序渐进、质量优先，把好发行上市入口关，压实中介机构“看门人”责任，严防“带病申报”“一哄而上”，更好统筹投资与融资协调发展，努力实现深化改革、提升功能与稳定市场的良性互动。应该看到，科技创新投入高、周期长、风险大，企业成功往往是厚积薄发、大浪淘沙的过程，资本市场支持科技创新的包容性改革同样是一个不断前行、逐步探索的过程，希望市场各方给予更多理解和包容，共同创造鼓励创新、激励成功、宽容失败的良好氛围。

谢谢！

每日经济新闻记者：

我的问题提给潘行长，2025 年，面对外部冲击，我国金融市场保持了平稳运行。新的一年人民银行在防范金融风险、维护金融稳定方面有哪些考虑？

潘功胜：

在过去一年，总体来说，我国重点领域的金融风险有序化解，金融体系和金融市场运行平稳，主要表现在这样几个方面。

一是目前我国金融机构整体健康。截至去年末，商业银行资本充足率 15.5%，不良贷款率 1.5%，拨备覆盖率 205%；保险公司综合偿付能力充足率 181%，这些主要的指标均显著高于监管标准，风险的抵御能力总体较强。

二是金融市场运行平稳。外汇市场方面，2025 年人民币对美元双边汇率升值近 4.5%，在世界主要经济体的货币中大体处于中位水平。债券市场方面，债券收益率在合理区间波动，10 年期国债收益率稳定在 1.8%附近，企业的发债成本保持较低水平。在资本市场方面，正如刚才吴清主席介绍的，2025 年我国的股票市场在全球主要股市中表现较好，香港的 H 股也表现良好，香港的恒生指数去年上涨超过了 27%。

三是重点领域风险持续收敛。融资平台债务风险化解取得重要阶段性成效。这项工作我们开展差不多将近三年的时间。到去年末，与 2023 年初相比，融资平台数量和债务规模均下降超过 70%。我们支持配合金融监管部门和地方政府，综合运用在线修复、兼并重组、市场退出等方式，推动中小金融机构改革化险，高风险中小金融机构数量较峰值下降一半。同时，我们会同相关部门对非法集资、虚拟货币交易炒作、地下钱庄等非法金融活动保持高压打击态势。

下一步，人民银行将认真落实党的二十届四中全会精神和政府工作报告部署，在防范金融风险、维护金融稳定方面，我们重点做好五个方面工作：

一是科学把握稳增长和防风险的动态平衡。经济是金融的基础，经济领域很多问题往往通过金融端口显现并向外溢出，并且与金融风险相互交织、彼此传导。所以需要在宏观层面把握好经济增长、经济结构调整和金融风险防范之间的动态平衡，坚持推动经济高质量发展，从源头上促进金融稳定。

二是有序化解重点领域的风险。在化解融资平台债务风险方面，严肃财经纪律，继续推动地方政府统筹资金、资产、资源化解债务风险，剥离融资平台的政府融资功能，转型为市场化经营主体；引导金融机构通过债务重组，降低融资平台流动性风险和利息负担。在中小银行改革化险方面，健全具有硬约束的风险早期纠正机制和权责统一、激励约束相容的风险处置责任机制，支持配合金融监管部门和地方政府在市场化、法治化原则下稳妥化解重点金融机构的风险，督促各方切实履行职责义务，严格防范风险外溢和道德风险，促进中小银行的风险收敛。会同行业监管和公安等执法部门继续高压打击非法金融活动。

三是维护金融市场平稳运行。在外汇市场方面，人民银行的政策立场我在回答第一个问题里面已经讲了，就不再重复了。在债券市场方面，从宏观审慎的角度监测、评估债市运行情况，加强监管协同，及时弱化和阻断风险的累积。在资本市场方面，我们将会同证监会实施好支持资本市场的结构性

货币政策工具，支持中央汇金公司发挥类“平准基金”作用，增强资本市场的内在稳定性和活力。同时，我们也正在研究建立特定情形下对非银机构的流动性支持机制。

四是防范外部冲击对我国的外溢影响。当前，外部环境更趋复杂严峻，地缘冲突和经贸冲突多发频发，主要发达经济体通胀走势和货币政策调整仍有很强的不确定性，国际金融市场波动风险加剧，可能通过外需、跨境资金流动、投资者预期等渠道，对我国金融市场产生外溢影响。我们将密切关注评估外部冲击的影响，运用宏观审慎和金融稳定政策工具，及时弱化或阻断风险传染。

五是健全金融稳定保障体系。推进金融稳定法、人民银行法等立法修法。提高金融风险的监测、评估和预警能力，对金融风险“早识别、早预警、早暴露、早处置”。从宏观、逆周期和防传染的视角，加强对主要金融活动、系统重要性金融机构、金融市场和金融基础设施的宏观审慎管理。强化风险处置的资源保障。谢谢。

深圳广电第一现场记者：

请问郑栅洁主任，过去一年，人工智能、机器人等高技术行业表现出了强劲的发展势头，给大家留下了深刻印象。下一步国家发展改革委对这些行业发展上有哪些政策支持？谢谢。

郑栅洁：

谢谢您的提问。您说的现象和情况我们也深有感受，这方面有大量的例子和数据。比如，前一段有一个短视频很流行，就是长江上的货轮经过南京段时，无人机给它送外卖，补给又快又稳又方便，这个场景很生动。各种新场景会不断涌现，推动新技术加快落地、新产业加快发展。2025 年，我国高技术制造业以 17%的比重、贡献了 26%的工业增长，这是我国制度优势、市场优势、产业优势、人才优势共同作用的结果。可以肯定、也能进一步看到，“十五五”还将有一批高成长性行业蓄势发力，我们将通过增量创造、存量挖潜，形成数个万亿级甚至更大规模的市场，推动产业体系由大到强、从量变迈向质变，成为高质量发展的新引擎。

具体到增量方面，我主要介绍新兴产业和未来产业。刚才吴清主席也讲到，资本市场实际上是很关注这一块的，我们很希望这些新兴产业和未来产业能为资本市场提供支撑，将重点打造六个大的新兴支柱产业和六个大的未来产业。六大新兴支柱产业包括集成电路、航空航天、生物医药、低空经济、新型储能、智能机器人，像这次春晚，我们的机器人不光是炫技，也有很多技术含量。现在机器人朝两个方向在发展，第一是越来越像人，会有广阔的应用场景；第二是越来越不像人，它根据产业发展的需要，可能会变成六个手指头、八个手指头，长出五六个手臂来。初步测算，这六大产业相关产值在 2025 年已接近 6 万亿，预计到 2030 年有望再翻一番或更多，扩大到十万亿以上。六大未来产业包括量子科技、生物制造、绿色氢能和核聚变能、脑机接口、具身智能，还有现在开始冒头的 6G，这些产业处在技术突破“前夜”，现在的未来产业，可能就是明天的新兴支柱产业。相信会有越来越多惊喜展现在大家面前。

存量方面，我们将持续做大做强传统产业，推动重点产业提质升级，预计未来 5 年，传统产业将新增十万亿以上的广阔市场，这些同样是发展动能的重要来源。接下来，针对高成长性行业，我们将

突出做好三方面工作。

首先，突出长远布局。这个长远布局是看得很远的，是结合中国式现代化建设来考虑的。在集成电路、卫星互联网、国产大飞机、全国一体化算力网等领域，建设一批长链条、大体量的重大项目，投资规模都在千亿级甚至万亿级，铸就一批打基础、利长远的“国之重器”。

其次，突出要素保障。去年，在这里也是 3 月 6 日，我向大家介绍了国家创业投资引导基金。我们会同财政部、金融监管总局、证监会等部门，和北京、上海、广东等地强力推进，目前国家创投引导基金和 3 只区域基金都已经开张运作，惠及多个领域一大批初创企业。今年，我刚才也介绍了，将设立国家级并购基金，推动解决创业投资“退出难”问题；同时，支持开展并购重组，推动解决内卷式竞争问题。

最后，突出改革协同。既注重项目资金“硬投入”，也注重体制机制“软建设”。比如，我们将推动软件开发、数据加工等无形资产可“入账”、能“变现”，更好体现智力价值、形成正向激励。再比如，场景是从技术突破到产业应用的关键一环，我们将加大改革力度，实施新技术、新产品、新场景大规模应用示范行动，今年在国家层面推出 10 个左右重点领域综合性开放场景，在现代农业、养老服务等领域，确定 100 个左右具有引领带动作用的标志性场景项目，助推产业创新发展。

南方财经 21 世纪经济报道记者：

我的问题提给商务部，近年来，商务部立足中国超大规模市场优势，陆续推出“购在中国”“出口中国”“投资中国”等系列活动，能否请您介绍一下有关考虑？今年还有哪些具体安排？

王文涛：

谢谢你的提问，你刚才的提问讲到了一个关键词，就是“超大市场规模”。我们都知道，市场是当今世界最稀缺的资源。个别国家把市场当作武器、当作筹码，实行保护主义。中国作为负责任大国，我们主动开放超大规模的市场，我们把市场当作机遇、当作合作。

近年来，我们陆续推出的“购在中国”“出口中国”“投资中国”三大国字号品牌活动，就是贯彻落实党中央决策部署，发挥强大国内市场优势和引力，通过扩大自主开放，让国际国内两个市场的商品、服务、人员、技术、资金等要素能够流动起来，以做强国内大循环提升扩大高水平开放的自主性，以拓展国际循环增强国内改革发展的活力，实现内外联通、互促共进。

具体来看，购在中国是通过便利“人员”流动，吸引更多国际游客入境消费、观光购物，这是狭义的“购在中国”，广义上讲是国内消费者可购买各国的优质产品，实现“在中国、购全球”。出口中国是支持更多全球优质“商品和服务”进入中国，是站在贸易伙伴的角度，从进出口平衡的角度，向各国发出“共享大市场”的诚挚邀约，这是扩大自主开放、共同做大合作蛋糕的主动作为。投资中国，我们欢迎更多的外资企业来中国投资兴业，以前在这里也讲了，“下一个中国还是中国”，因为很多外资企业看重的是中国超大规模市场带来的机遇，我们把这个机遇给予广大外资企业。

关于今年具体的工作安排，首先是“购在中国”。今年 1 月，我们在上海举办了启动仪式，春节期间开展了“乐购新春”特别活动，这也是“购在中国”的重要活动。现在外国朋友到中国不光到北

上广这些大城市打卡，越来越多走进中小城市，逛古城、品美食、学手工、看非遗表演，深度感受各地民俗文化和浓厚的年味，从观光购物进入到沉浸式体验。春节假期，北京、上海、浙江离境退税销售额分别增长了94.3%、1.5倍、3.4倍。同时，春节期间，国内居民也买了很多“洋年货”，比如进口的水果、巧克力、红酒等等。下一步，商务部将从三个方面持续打造“购在中国”品牌。一是办活动，我们会有N场特色活动和15场城市专场活动，欢迎媒体朋友们加强报道宣传。二是出政策，出台商品消费扩容升级、离境退税2.0版等政策，更方便、更扩容。三是优场景，深化国际消费中心城市建设，开展国际化消费环境建设试点。

关于“出口中国”，今年2月在北京举办了首场活动，全年将举办超百场系列活动。重点在三个方面发力：一是加强活动互促。线上线下协同发力，搭建更多对接渠道和进口商品促消费场景。二是强化供需互配。我们要发掘“各国所优”和“中国所需”，发布《出口中国能力发展报告》，对一些国家出口中国的能力进行评估，我们会帮助这些国家提高出口中国的能力，促进供需精准匹配。三是深化国际互动。今年“出口中国”邀请了英国、哈萨克斯坦、肯尼亚、泰国等作为主题国，“一国一策”加强对接。借此机会，欢迎各国把握“出口中国”新机遇，让中国成为更多国家的最佳出口目的地。

关于“投资中国”。这是2023年启动，连续第四年举办，已经成为中国吸引外资的标志性活动。我们将继续擦亮“投资中国”的金字招牌。一是活动更“精”。围绕当前外资企业关注的新赛道，比如六大未来产业等，提升产业对接的精准度、投资中国的精准度。二是服务更“优”。商务部现在有多层级的对接机制，包括外资企业圆桌会议等，我们将继续用好这些机制，把企业“需求清单”变成“服务清单”。三是平台更“佳”。继续办好投洽会，提升自贸试验区、国家级经开区等开放平台能级，欢迎更多的外资企业到中国投资。现在很多外资企业把中国市场看成是“健身房”和“试验场”，我们有超大规模的市场，有非常丰富的场景，这就成为外资企业创新、研发的试验场、应用场。

这三个品牌是有机衔接的品牌矩阵，我们将加强活动的联动互促，形成叠加效应，促进国内国外市场相通、产业相融、创新相促，把中国这个超大规模的市场作为全球发展的机遇，让大家共享这个机遇。谢谢。

济南日报记者：

请问财政部蓝部长，党的二十届四中全会提出，要加强财政科学管理。请问蓝部长，具体怎么理解？今年财政科学管理将重点推进哪些工作？谢谢。

蓝佛安：

谢谢您的提问。正如您所说，党的二十届四中全会把加强财政科学管理，作为“十五五”规划建议的重要内容。这是党中央交给财政部门的一项重要任务。

当前，我国经济已经由高速增长转向高质量发展阶段，国内外环境也更趋复杂严峻。一方面，财政收入增长承压；另一方面，国家建设、民生保障等刚性支出需求不减，财政呈现紧平衡态势。同时，财政工作涵盖组织收入、宏观调控、资源配置、监督管理等多个方面，必须更好统筹生财、聚财、用财之道，在做优增量、盘活存量、优化结构上下更大功夫。加强财政科学管理，既是应对财政收支形

势的现实需要，也是服务国家战略全局、支撑中国式现代化建设的必然要求。简单地说，国家的钱不是无限的，发展经济、保障民生还要不断地花钱，所以我们要增收，所以我们要节支，所以我们要强化管理。

加强财政科学管理，我们已经作了一些探索。2025 年，我们在 12 个省份、16 个中央部门开展了试点，取得积极成效。比如说，有的省创设绩效末位淘汰制，近两年累计淘汰压减项目近千个，节省资金几十亿元。再比如，有的中央部门通过零基预算改革，取消交叉重复的项目，项目数量比上年减少了近一半。今年，我们重点抓好三件事。

第一件，强化财政资源统筹，集中力量办大事。强大稳固的财政是国家发展的坚实基础。要坚持收入“一个盘子”，把依托行政权力、政府信用、国有资源资产获取的收入，全部纳入政府预算管理。同时，着眼全局，打破部门、行业、领域的壁垒，统筹盘活各类资金资源资产，聚“小钱”为“大钱”。

第二件，深化零基预算改革，向支出要效益。这是财政科学管理的有力抓手。零基预算，就是实行以事定钱，破除基数依赖，科学精准编制预算。特别是要大力压减低效无效支出，对于可花可不花的钱、没有效益的钱，一律不花；而且花钱要问效，努力用更少的钱办更多的事。我们简单算了个账，今年 30 万亿元的支出盘子，如果总体效益提升 1%，相当于能省下来 3000 亿元，可以干很多大事。

同时，全面落实党政机关过紧日子的要求，我们将当好“铁公鸡”、打好“铁算盘”，“一分钱掰成两半花”，用党政机关的紧日子，换老百姓的好日子。今年，中央本级“三公”经费压减了 7%以上，会议、培训等经费压减了 10%；各地也从严从紧安排预算，其中 20 个省份节约资金超 120 亿元，腾挪出更多的钱保障重点领域和关键环节。

第三件，坚持横向到边、纵向到底，汇聚更大工作合力。财政科学管理不仅是财政部门一家的事。从中央到地方，各预算部门和单位，都是使用国家财政资金的主体，都要对收支全链条、工作各环节加强管理。比如，要牢固树立预算法定理念，无预算不得开支、有预算不得超支，切实维护人大批准预算的法律权威。再比如，要加强财政资金使用监管，杜绝“跑冒滴漏”，每一分钱必须花得明白、用得高效。

财政是国家治理的基础和重要支柱。我们将继续发扬求真务实的作风，以刀刃向内的勇气深化财政科学管理，以高水平管理推动财政高质量发展，为推进中国式现代化贡献新的财政力量。谢谢。

新京报记者：

我的问题提给发改委郑主任，去年“十四五”成就发布会介绍了 102 项重大工程的成就，中国的空间站、大飞机、三北工程等也成为国际社会热议的中国名片。我想请问一下郑主任，您怎么看？“十五五”时期还有哪些重大工程项目？后续将怎样推进实施？

郑栅洁：

谢谢您的提问。从五十年代开始编制的第一个五年计划，到我们刚刚完成的第十四个五年规划，一批批重大工程和项目接续实施，推动我们设定的目标一个个变成了现实。这次“十五五”规划《纲要（草案）》，提出了 109 项重大工程和项目，其中既有上天入海、通达万里的重大项目，也有关乎

每个人衣食住行的民生工程，具体有6个方面，包括：引领新质生产力发展的28项、构建现代化基础设施体系的23项、促进城乡融合发展的9项、保障和改善民生的25项、推动绿色低碳转型的18项、重点领域安全保障的6项。我们相信，实施好这些投资于物与投资于人紧密结合的重大工程和项目，将推动综合国力更强、社会保障更稳、居民生活更好。总的看，可以用“三个一批”来概括。

第一，从长远布局考虑，实施一批战略性工程。我们将持续推进雅下水电、“沙戈荒”新能源基地、海上风电基地等一系列投资万亿元以上的能源重大工程，来保障国家的现代化建设和人民群众的幸福生活；实施重点行业领域节能降碳等“双碳”领域工程，这些都非常重要，既要增量也要减量。我们还将推进三峡水运新通道、京广高铁南段新通道等一系列交通重大工程，基本建成“八纵八横”高速铁路主通道和国家高速公路网，全面贯通连接我国陆路边境地区的公路骨干通道，既降低社会物流成本，又支撑人民群众便利出行，更好推动投资于物与投资于人紧密结合融合。比如，当下我们已有全球最大的高铁网，大概有5万公里，高铁里程占全世界的70%左右，这能让我们一天之内从冰天雪地的东北抵达温暖如春的岭南，还有大凉山慢火车是老乡们暖心的“赶集车”，春运绿皮火车是返乡探亲的“团聚车”，既有一快也有一慢，这一快一慢之间，坚守服务全覆盖、发展不掉队的庄严承诺。也就是群众期盼什么、发展需要什么，我们就努力建设什么。

第二，从未来发展考虑，推进一批引领性的未来产业工程。前面我也介绍了，我们将布局一系列新产业新赛道，“十五五”还将推进人工智能超大规模智算集群、卫星互联网、可控核聚变等一系列重大工程和项目，让更多科技成果加快变成好用的产品和服务、便利我们的生活，让新产业新赛道加快成长为新的生产力、新的增长点、新的就业机会，在更多领域实现全球领跑、并跑。

第三，从千家万户的实际需求考虑，实施一批有温度、有获得感的民生工程。针对大家普遍关心的社会民生问题，在教育、医疗卫生、养老托育、困境儿童和留守儿童关爱等领域，实施一批可感可及的重大系统工程和集群项目，提高民生类政府投资比重，让公共服务水平不断提高，让大家的生活更方便、舒心，遇到急事、难事更有保障。在这方面，我们将久久为功，持续不断下功夫、求实效。

规划的生命力在于执行。“十五五”时期，重大工程和项目交叉推进，将为规划执行提供有力保障。我们将按照完工建成、接续推进、新建开工、前期工作、谋划论证等5类情形，分类施策加快建设，一步一个脚印把这些工程和项目落到实处，支撑规划目标任务落地见效。

上海证券报记者：

请问吴清主席，资本市场的工作主线就是防风险、强监管、促高质量发展，您也多次强调要强本强基、严监严管。面对当前复杂多变的环境，下一步监管部门在推进防风险、强监管方面有什么重点考虑和打算？谢谢。

吴清：

谢谢您的提问！这是很重要的一个问题。近年来，面对内外风险交织、新旧矛盾叠加的复杂严峻形势，我们认真落实新“国九条”部署，坚定不移地防风险、强监管，取得了一些成效。我们坚持稳字当头，在中央金融办统筹协调下，中国特色稳市机制建设和中长期资金入市等都取得重要突破，市

场回暖向好态势不断巩固。我们聚焦投资者保护这个根本，聚焦上市公司质量这个基石，加快构建全链条监管体系，推动形成优胜劣汰、进退有序的市场生态，新“国九条”颁布这两年来上市公司累计分红回购 5.23 万亿元，创历史新高，同时也有 88 家公司平稳退市。我们突出打大、打恶、打重点，敢亮剑、出重拳，近两年查办证券期货违法案件 1130 件，罚没款金额 308 亿元，也创了历史新高。在各方共同努力下，市场稳的基础巩固了，严的基调立起来了，进的活力也激发出来了。实践证明，在防风险、强监管基础上促高质量发展是完全正确的，没有有力有序有效的防风险、强监管，就没有当前市场平稳健康发展的良好局面。新的一年，我们将继续牢牢把握防风险、强监管、促高质量发展的工作主线，更好统筹发展和安全，坚持依法从严、固本强基，努力增强投资者和市场各方信任和信心。

重点考虑“五个着力”：一是着力筑牢资本市场风险防波堤防浪堤。全方位加强市场风险监测，高度关注风险跨市场跨期现跨境传导，巩固和加强战略性力量储备和稳市机制建设，进一步健全中长期资金入市机制，动态完善应对外部输入性风险的政策工具箱，备好、用好工具箱，全力维护市场稳健运行。稳妥有序防范化解债券和私募基金等领域风险，不断提升风险预防预警处置能力。

二是着力巩固和提升财务造假综合惩防效能。财务造假是侵蚀资本市场根基的“毒瘤”。在各方大力支持下，去年我们加快构建财务造假综合惩防体系，16 家上市公司因严重造假而退市，数量远超往年。我们将进一步严肃市场纪律，多措并举提升惩防效能。一方面，夯实治理强预防。推动出台上市公司监管条例，抓紧落地新修订的上市公司治理准则，切实加强保荐代表人监管，加快建设财务造假线索发现中心和第三方配合造假监测预警机制。另一方面，严惩造假强震慑。进一步加大上市公司财务造假行为查处力度，对第三方配合造假强化一体打击，严格落实造假公司强制退市要求，坚决清除“害群之马”，坚决破除财务造假“生态圈”。

三是着力引导行业机构专注主业、规范发展。对证券公司，推动修订出台证券公司监管条例，积极支持优质头部机构做强做大、中小券商差异化发展，更好促进完善治理、加强内控、优化服务、错位发展。对公募基金，纵深推进公募基金改革，督促引导公募基金坚守长期主义、专业主义，坚持公募姓公，始终把投资者利益牢牢摆在最前面。对私募基金，完善“1+N+X”制度体系，健全准入、募集、托管、信披等制度规则，严厉打击违规募集、侵占挪用、自融自用、利益输送等违法违规行为，推动行业在规范中发展、在发展中提升。

四是着力强化对新型业务的监管。总的考虑是趋利避害、规范发展、有效监管、严控风险。主要措施有：突出公平性原则，深化细化高频量化交易监管。出台衍生品交易监管办法，支持合法合规风险管理活动，依规则限制过度投机。强化真实世界资产（RWA）代币化监管，坚持“境内严禁、境外严管”，建立健全加密资产监管制度规则，严厉打击借 RWA 之名、行违规炒作和非法金融之实的行为。

五是着力扎牢织密投资者合法权益保护“安全网”。推动畅通投资者维权救济渠道，健全多元化争议解决路径，促进更多代表人诉讼、先行赔付等民事赔偿典型案例落地。规范上市公司及大股东、实控人和各类中介机构的行为，依法严查严处蹭热点、炒概念、搞操纵等侵害投资者利益的行为，让市场更加真切地感受到公平正义，让崇法守信成为市场各参与方的共同追求。

谢谢！

浙江日报潮新闻记者：

郑主任，您好！我想分享一下自己的感受，我之前总担心父母年纪大了，做饭不方便，也吃不好。过年回家，看到楼下的社区食堂方便实惠又健康，旁边还有托儿所、健身房、社区医院、老年大学，都很受欢迎。不过，目前这些服务的覆盖面还是有限。“十五五”时期，要怎样推广这些民生服务？

郑栅洁：

我记得去年您也问过我民生的问题，这是一个很重要的问题。总书记在今年新年贺词中讲到，每个“小家”热气腾腾，中国这个“大家”就蒸蒸日上。在这方面，我们将尽力而为、量力而行，办好大家期待的民生服务。重点是照顾好两类人群、做好三项服务。两类人群，就是“一老”和“一小”，尤其是“老老人”和“小小孩”。

对高龄、失能失智等养老服务需求较高的老年群体，我们将以需求为导向，努力提供更多专业、便利的养老服务。比如，针对失能失智老人的照护需求，支持养老机构设备更新，改造提升2000个公办养老机构，力争将养老机构护理型床位占比提高到73%以上。这方面社会需求还是比较多的。又比如，针对居家养老需求，补齐老旧小区养老服务设施短板，推广助餐、助医、助急等社区服务，力争将社区养老服务机构和设施覆盖率提高到70%以上。同时，将老旧小区加装电梯纳入“两新”支持范围。这也是根据大家的呼声和要求，设置的一个新政策和支持范围。

对0—3岁的婴幼儿，我们将努力为育儿家庭提供更多离家近、可负担、有品质的普惠托育服务。一方面，支持每个地级市至少建成1家托育综合服务中心，发挥服务引领、人员培训、标准制定、家庭指导等功能，树立看得见的服务标杆。另一方面，支持各地发展托幼一体，充分利用街道、社区设施，织密够得着的服务网络。

三项服务，就是医疗、教育和就业。

看病就医方面，我们将深入实施医疗卫生强基工程，建设1000个左右紧密型县域医共体，让更多群众常见病问诊在基层、慢性病管理在基层、日常健康服务在基层。康复方面，我们将会同卫健委启动实施康复护理扩容提升工程，由三级医院指导支持，以二级医院为主体，基层医疗卫生机构为网底，康复护理专科医院等共同参与，让更多群众享受高质量的康复护理服务。

教育方面，刚才我给大家介绍了即将到来的学龄人口排浪式达峰，这个对我们来说也是一个新的挑战。从资源配置上讲，难度也很大。我们将区分不同学段精准施策。义务教育要促进均衡，实施城乡义务教育学校标准化建设工程。普通高中要扩大供给，新建、改扩建1000所普通高中，增加学位200万个以上。高等教育要提质升级，支持“双一流”高校本科扩招10万人以上，建强200个应用型本科院校。职业教育要办出特色，新建500个高水平产教融合实训基地，让更多毕业生掌握市场需要的“一技之长”。

就业方面，我们将坚持扩量和保障并重。一方面，千方百计扩增量。“十五五”时期，我国制造业、服务业将有40万亿以上的增长空间，预计每年将创造就业岗位1000万个以上。我们还将关注人工智能对就业的影响，完善技能培训体系，充分发挥人工智能创造新岗位、赋能传统岗位的作用。另一方面，多措并举加强保障。比如，支持人口流入地，推进81项基本公共服务覆盖常住人口，减少新

市民群体的后顾之忧。又比如，提高灵活就业人员、农民工、新就业形态人员的参保率，减少外卖骑手、快递小哥等群体的后顾之忧。

美国国际市场新闻社记者：

请问潘行长，当前，人民银行在推进金融业对外开放方面的重点工作有哪些？今年将采取哪些具体措施进一步推动金融业对外开放？去年在这一领域取得了哪些进展？谢谢。

潘功胜：

金融业开放是我国整体改革开放事业的重要组成部分。2025 年以来，人民银行积极推进金融业高水平开放，统筹开放和安全，深入参与全球金融治理，取得了积极进展。

主要表现在：第一，金融开放水平持续提升。人民银行会同金融管理部门完善金融领域外商投资准入前国民待遇加负面清单制度。支持符合条件的外资金融机构积极参与多项新型金融业务的试点，授权多家外资银行担任人民币清算行。深化金融市场互联互通、支付系统跨境互联，便利更多投资者投资中国金融市场。到去年底，境外机构和个人持有境内人民币金融资产（资产类型包括股票、债券、存贷款等）超过 10 万亿元。2025 年，多国政府、国际开发机构、金融机构、大型企业发行熊猫债券超过 1700 亿元，熊猫债券存量同比增长 34%。目前熊猫债券、境外人民币点心债市场发行非常活跃，最近两天彭博社、联合早报也有这方面的报道。

第二，有序推进人民币国际化，为境内外主体提供更加多元化的货币选择。完善人民币跨境使用制度安排和金融基础设施建设，逐步扩大双边本币货币互换，支持互换资金用于跨境贸易和投融资。推动离岸人民币市场发展，市场对人民币的内生需求不断增强。按可比口径计算，人民币已成为我国对外收支第一大结算货币，全球第二大贸易融资货币、第三大支付货币，在国际货币基金组织特别提款权货币篮子中的权重位列第三，为跨境贸易和投融资活动提供了便利，也有利于降低汇率风险和汇兑成本。

第三，稳步开展国际金融合作，积极参与国际金融治理。人民银行加强与主要经济体金融管理部门的沟通交流，牵头成立中欧、中英、中加金融工作组，建立中欧央行行长年度会晤机制。同时，开创与全球南方国家金融合作的新局面，加强与巴西、印尼、阿联酋、埃及、南非等国金融领域的务实合作。支持国际货币基金组织上海中心开业，促进亚太区域国家间宏观经济政策交流和协调。

下一步，人民银行将继续稳步扩大金融高水平开放，服务中国经济的对外开放与高质量发展，推动建设更加公平、公正、包容、有韧性的全球金融治理体系。

一是推动金融服务业和金融市场的高水平开放。坚持市场化、法治化、国际化的原则，增强金融领域开放政策的透明性、稳定性和可预期性。继续完善境内外金融市场互联互通、支付系统跨境互联，提升跨境贸易和投融资活动的便利性。有序推进人民币国际化，发展离岸人民币市场。支持上海国际金融中心建设，巩固提升香港国际金融中心地位。

二是坚定践行习近平总书记提出的全球治理倡议，积极参与和推进全球金融治理改革完善。去年 6 月份，我在上海陆家嘴论坛上就这方面有一个系统的阐述，主要内容包括：加强国际宏观经济政策沟

通和协调，推动国际货币体系多极化发展。建设更加安全、高效、多元化跨境支付体系。推动构建多元高效的全球金融安全网，完善国际金融组织治理，提升新兴市场和发展中国家的话语权和代表性。当然，在当前国际地缘政治环境下，这些工作并不容易，也面临很大挑战。但地缘政治的裂变，也为全球金融治理变革创造了新的动力，国际社会关于全球金融治理变革的呼声日益高涨。

三是加强与高水平开放相匹配的监管能力建设，增强开放格局下的金融风险防控能力，维护国家金融安全。谢谢。

金晴中：

媒体朋友们，因为时间关系，今天经济主题记者会到此结束，谢谢各位嘉宾，谢谢大家。

（摘自新华网 2026 全国两会大型融媒体专题）

十四届全国人大四次会议民生主题记者会



十四届全国人大四次会议新闻中心主任、全国人大常委会办公厅新闻局局长 金晴中：

中外记者朋友们，大家上午好！欢迎大家参加十四届全国人大四次会议记者会，本场记者会的主题是民生主题。

今天大会新闻中心很高兴邀请到五位嘉宾出席记者会，分别是：教育部部长怀进鹏先生、民政部部长陆治原先生、人力资源和社会保障部部长王晓萍女士、文化和旅游部部长孙业礼先生、国家卫生健康委员会主任雷海潮先生。

现在请大家直接开始提问。

人民日报记者：

请问怀部长，教育是民生之基，教育部在解决群众教育关切、提升教育公共服务水平上做了哪些主要工作？有何进展？“十五五”基础教育方面有什么考虑和安排？谢谢。

怀进鹏：

谢谢您的提问。很高兴出席今天的记者会。借此机会，感谢媒体朋友和社会各界长期以来对教育的关心、支持和理解。



习近平总书记始终对教育念兹在兹，强调要坚持以人民为中心发展教育，特别强调教育的政治属性、人民属性、战略属性。李强总理的政府工作报告，对推动教育公平与质量提升、一体推进教育科技人才发展作出明确部署。可以说，教育一头连着千家万户的期盼，关系每一名青少年儿童的健康成长；一头连着国家的未来，关系着现代化建设人才的培养。当前，我国正在举办世界上规模最大且有质量的教育。这里，我给大家通报几个数据：

一是总体情况。目前我国有各级各类学校 44 万所、在校生 2.8 亿、教师 1870 万。

二是基础教育。学前教育毛入园率 92.9%，比十八大前提高了 28.4 个百分点，明显高于 OECD 国家 84.7%的平均水平。去年，学前一年免费政策惠及 1400 万儿童。义务教育，在全国 2895 个县全部实现基本均衡的基础上，去年底有 572 个县（占比 19.8%）实现了优质均衡。高中阶段教育毛入学率达到 92%，比十八大前提高 7 个百分点，去年全国新建改扩建高中 1300 所、新增学位 149 万，更多孩子有了上高中的机会。同时，我们加强兜底保障。随迁子女在公办和政府补助学校就读的比例超过 97%，比“十三五”末提高 11.2 个百分点；残疾儿童义务教育入学率保持在 97%以上；学生资助体系每年惠及学生约 1.5 亿人次。在一些国际学生关键指标评测中，中国都处于领先位置。国际 STEM 教育研究所在上海成立，说明中国的基础教育和科技教育质量得到国际高度认可。

三是高等教育。“十四五”期间累计向社会输送 5500 万人才，毛入学率从十八大前的不到 30%到现在超过 60%，提高一倍多。这两年，我们通过优质本科扩容，“双一流”高校扩招 3.8 万人，积极回应人民群众接受优质高等教育的关切。此外，这五年还新增普通本科高校 18 所、职业本科 70 所，增加本科招生 70 万；推进国际合作办学，新增 540 多个本科以上中外合作办学机构和项目，新增学位供给 35 万。

我给各位报告的数据可以表明，我们在提供普惠优质教育公共服务上取得新突破。基础教育普及度和关键指标全面超越中高收入国家平均水平，特别是学前教育、义务教育达到高收入国家平均水平。

当前，新一轮科技革命和产业变革加速演进，我国人口及社会结构发生深刻变化，群众对教育提

出更高要求，中国式现代化建设新征程为教育创造了难得的发展机遇。党中央发布教育强国建设规划纲要，教育系统已经启动实施三年行动计划，先后推出六大类 41 项改革，教育强国建设已经迈出坚实步伐。

刚才提到基础教育非常重要，民生为大，基教为先。下一步，我们将围绕全面构建公平优质的基础教育体系，实施基础教育重大工程，重点抓好四项任务。

第一，扩优提质抓公平。一方面，更高标准扩大优质资源覆盖面。学前教育重点是加大公办幼儿园学位供给，义务教育重点是适应强国建设需要提高建设标准，高中教育主要是持续推进县中振兴。同时，提高教育教学能力，加强科技教育和人文教育，培养学生核心素养。另一方面，坚决兜牢教育公平底线。持续开展阳光招生专项行动，健全公平入学长效机制。保障随迁子女、留守儿童、残疾儿童平等接受教育。

第二，配优资源抓质量。为积极应对学龄人口依次达峰，我们已经加强前瞻研判，建立了国家监测系统，优化资源配置，重点加大人口净流入城镇和基础薄弱地区学位供给，因地制宜加强教育资源跨学段调整。支持有条件地区开展小班化教学试点，扩大实施“银龄计划”，办好乡镇寄宿制学校和必要的乡村小规模学校。

第三，强师惠师抓基础。实施教师发展行动计划，吸引更多优秀的人才从事教育，让高质量教师来培养国家未来的人才。推动教育家精神融入教师培养培训全过程、贯穿教育教学各环节。支持更多高水平大学开展教师教育，有组织地开展教师培训，不断提升教师的专业化素养和教书育人能力。这里，我特别想说的是，正是全国 1800 多万教师的默默耕耘和无私奉献，撑起了祖国教育的一片蓝天。借这个机会向广大教师表示衷心的感谢和敬意，也希望各地党委政府、全社会都来关心关爱教师，弘扬尊师重教优良传统，让老师们在岗位上有幸福感、事业上有成就感、社会上有荣誉感。

第四，规范治理抓安全。我们将开展校园安全专项行动，和公安、卫健、市场监管等部门一起，以更严更实的举措，筑牢校园安全防线。持续对违规办学、超时学习、校园欺凌等开展清理整治，深入开展“校园餐”、教辅征订、校服选购等专项治理。通过一件一件小事让群众感受到党和政府的守护、关心就在身边。今年我们将继续开展基础教育规范管理年行动，对违规行为露头就打，严防问题反弹。

办好人民满意的教育，是我们的庄严承诺，更是我们的重要责任，我们将坚定不移，全力以赴，用实实在在的行动和效果提高人民群众的教育获得感。我就回答这些。谢谢。

解放日报记者：

养老服务关系到每个家庭，一直以来都受到社会广泛关注。2024 年底，党中央、国务院出台了《关于深化养老服务改革发展的意见》。请问陆部长，一年来这项工作取得了哪些成效？下一步还有哪些打算？

陆治原：

谢谢您的提问。2024 年，党中央、国务院印发的《关于深化养老服务改革发展的意见》对构建适

合中国国情的养老服务体系作出了顶层设计。民政部会同有关部门狠抓政策的落地落实，主要做了以下几个方面工作：



第一，织密养老服务网络。初步建成覆盖城乡的养老服务“一张网”，在县一级，基本都有公办养老机构作为“总平台”、“总调度”；一半以上乡镇（街道）建成区域养老服务中心；在城市建设嵌入式社区养老服务中心，在农村建设邻里互助点、农村幸福院。越来越多的老年人在家门口，甚至在家里就能够获得方便可及的养老服务。

第二，办好养老服务的关键民生实事。聚焦老年人急难愁盼，大力发展村（社区）支持的居家养老服务。发展老年食堂，全国已建有 8 万个老年助餐点，每天有 300 多万老年人在养老助餐点就餐，解决了老年人吃饭难的问题；建设家庭养老床位，累计建成 49.5 万张，将专业照护送到床边；为 224 万户特殊困难老年人进行了家庭适老化改造。今年向中度以上失能老人发放养老服务消费补贴券，目前共累计核销消费券 17.2 亿元，受益老年人达到 89.2 万人。

第三，丰富养老服务产品供给。发挥政府主导作用，强化政策支持，大力发展普惠性养老服务。联合相关部门制定促进普惠养老服务高质量发展的政策措施。促进市场参与，激发市场活力，优化养老服务供给，满足各个层次的养老服务需求。加强社会协同，大力培育养老服务社会组织、基层老年人组织。推进政府引导、基层群众性自治组织支持、老年人自愿互助、社会广泛参与的互助性养老。

第四，完善要素投入政策。会同有关部门从资金、规划、标准、人才、科技等方面加大支持力度。指导各地科学规划养老服务设施布局，制定养老服务国家标准和行业标准，大力发展智慧养老。加强养老服务人才培养培训，推动职业技能等级评定，将“养老服务师”纳入新职业。

下一步，我们将进一步完善深入实施积极应对人口老龄化国家战略的政策措施，持续抓好《意见》的贯彻落实，推动养老服务业扩容、提质、增效。扩容方面，未来五年持续建设县级综合养老服务管理平台，拓展区域养老服务中心功能，因地制宜扩大村和社区养老服务设施站点的覆盖面，争取到“十五五”末基本建成县乡村三级养老服务网络。提质方面，将加大养老机构设备更新力度，加强养老服务人才专项培训，大力发展养老科技；加强养老服务质量安全管理，更好保障老有所养。增效方面，

将持续扩大普惠性养老机构供给，培育专业化连锁化品牌化养老服务经营主体，大力发展村（社区）为依托的居家养老服务，支持发展互助性养老服务。强化失能失智老年人照护服务，在村（社区）普遍做好独居、空巢等特殊困难老年人的探访关爱工作，让老年人安享幸福晚年。谢谢！

中央广播电视总台记者：

我的问题提给王晓萍王部长，就业是全国两会期间代表委员和社会各界热议的话题。请问，当前的就业形势怎么看，“十五五”时期我国就业工作将如何开好局、起好步？谢谢。

王晓萍：

就业是家事，更是国事。刚刚过去的“十四五”，就业发展历程很不平凡，经受住世纪疫情严重冲击、外部遏制打压等超乎寻常的挑战，保持了形势总体稳定、稳中有进。这根本在于党中央始终将就业摆在治国理政的突出位置，稳就业稳经济政策能出尽出；也得益于我们有完整的产业门类、超大规模的市场、蓬勃发展的新动能，增强了就业承接转化的势能，广大经营主体创新应变、劳动者努力奋斗，这些都展现出大国经济的活力、潜力和韧性。



“十五五”时期，我国经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，高质量发展前景广阔，加上强大的制度优势，实现就业大局稳定、态势向好，我们有信心、有能力。同时，不确定难预料因素增多，稳就业面临新变化新挑战。今年是“十五五”开局之年，政府工作报告明确了就业发展的预期目标，对促进高质量充分就业作出部署。我们将深入实施就业优先战略，落实“四稳”要求，强导向、扩渠道、保重点，不断推动高质量充分就业取得新进展。重点做好以下工作：

一是强化规划引领，构建就业友好型发展方式。我们正在会同有关部门编制“十五五”就业专项规划，谋划一批务实管用、含金量高的重大就业政策、行动计划等，提高发展的就业带动力。当前人工智能迅猛发展，对就业带来深刻影响，大家都很关注。我们也在研究相关政策，积极发挥人工智能在创造新岗位和赋能传统岗位方面的作用，推动实现技术进步与民生改善相协调的包容性发展。

二是强化协同发力，实施稳岗扩容提质行动。这是政府工作报告明确的重点任务，我们将认真抓

好贯彻落实。“稳岗”方面，加大对外贸、建筑、住宿餐饮等劳动密集型行业的扶持，在促进行业发展中稳岗位。“扩容”方面，挖掘数字经济、高端制造、现代服务等领域就业潜力，在推动产业升级中扩容量。“提质”方面，落实好最低工资标准调整机制，规范人力资源市场秩序，全面落实农民工工资支付保障制度等，在强化权益保障中提质量。

三是强化精准施策，促进重点群体就业。今年高校毕业生预计1270万人，这些青年人是宝贵的人才资源，有活力、最具创造性。我们将深挖各渠道就业潜力，拓展基层就业空间，帮助青年人在各行各业施展才干。抢抓春招和离校前的时间窗口，推动就业公共服务提前进校园，开展大规模就业见习和能力实训，引导青年人涵养职业精神，更好融入职场、融入社会。对于大龄劳动者，我们将推出一批适合他们的技能培训项目，深化劳务协作，拓宽农民工就业路子，对防止返贫致贫对象加强常态化就业帮扶，对困难群体开展就业援助，帮助他们稳定就业增收。

“人勤春来早”。今年以来，我们组织开展春风行动暨就业援助季活动，已举办3.1万场招聘会，发布2200万个岗位。从春节后调研情况看，目前企业开工率、劳动者返岗率都达到9成以上，劳动力市场实现温暖开局。接下来还将陆续推出系列服务活动，努力实现全年招聘不打烊、送岗不停歇。同时，用好用足稳岗返还、社保补贴、创业担保贷款贴息等惠民惠企政策，用政策服务的力度提升民生保障的温度。谢谢！

新华社记者：

这个问题提给文化和旅游部，孙部长您好！刚刚过去的“史上最长春节假期”，文旅市场人气很旺、热度很高。大家都能感受到，文旅已经成为假日生活的刚需、美好生活的刚需。请问，文化和旅游部门在推动文旅高质量发展、更好满足群众需求方面有哪些考虑？

孙业礼：

谢谢你的提问！正如刚才这位记者朋友所说，今年的春节假期，文化和旅游市场人气火爆。9天假期，国内旅游人次达到5.96亿，接近6亿人次，旅游花费超过8000亿元，创下了历史新高。春节假期的这种火爆景象，只是一个缩影，实际上过去一年，文化和旅游行业都呈现出蓬勃发展的好势头。数据显示，去年文化方面，规上文化及相关产业企业全年营收达到15万亿元，同比增长7.4%；利润总额1.4万亿元，比上年增长了6.5%。其中，新业态发展比较快，新业态特征明显的16个行业小类企业完成营收近7万亿元，增长超过14%。旅游方面，国内居民出游的人次超过了65亿、同比增长16%以上，旅游花费达到6.3万亿元、同比增长9.5%，也创造了历史新高。现在，留出空闲时间看演出、去旅游，成为新的生活方式和时尚。有媒体报道，今年春节，在一些平台购买“人生第一张机票”的60岁以上乘客，增长了两成多，年轻人为长辈买票安排旅游、看演出，已经成为尊老孝老的新风尚。这从一个侧面反映出，文旅成为人民群众幸福感获得感的重要来源，也是提振消费、拉动增长的重要动力，越来越受到重视。

顺应这个趋势，党中央关于“十五五”规划的建议、今年的政府工作报告都对建设文化强国、旅游强国作出重要部署，提出明确要求。作为文化和旅游工作者，我们深感责任重大。下一步，文化和

旅游部门的主要任务，就是聚焦建设文化强国、旅游强国目标，编制实施好“十五五”文化和旅游发展的规划，主动对接国家发展战略，把文旅放在党和国家事业全局中来谋划、来推动，更好发挥养心志育情操、赋能经济社会发展的作用。



文化方面，就是要按照党中央要求，实施更加积极的文化经济政策，繁荣发展文化事业，健全文化产业体系、市场体系，推出更多群众满意的优质文化产品和服务。随着生活水平、审美能力的提高，人们对文化产品质量的要求越来越高。要把出精品放在重要位置，实施新时代系列艺术创作工程，引导文艺工作者增强精品意识、提高原创能力，推出更多人民群众爱读、爱看、爱听的优秀文艺作品。同时，要提高公共文化服务水平和服务的可及性，建好用好各类文博场馆、新型文化空间，推动更多优质文化资源直达基层，让城乡居民能够随时随地、更加便捷地享受文化服务。同时，还要顺应人民群众日益增长的文化创造性主动性，繁荣互联网条件下的新大众文艺。现在，人民群众已经不满足简单的读、看、听，更愿意主动参与，特别是人工智能的发展，大大降低了人民群众参与的门槛，我们要发展新大众文艺，让每一份热爱都有舞台、每一分才情都能施展。

旅游方面，就是要以文旅融合为主线，着力把旅游业真正培育成为民生产业、幸福产业、战略性支柱产业。有两个重要的着力点。一个是智能化，就是要抓住智能化带动下新业态新场景层出不穷的好形势好机遇，推动传统旅游业迭代升级。一个就是融合化，现在融合发展是大趋势，各行各业发展都不能靠单打独斗。当前，文旅深度融合已经成为旅游发展的新动能，“文旅+百业”“百业+文旅”的趋势也很明显。旅游不再只是逛名胜、看风景，人们更愿意走进生活、体验文化，为演出买单、为潮玩排队、为打卡奔赴一座城。那些重体验、能共情的新产品，总是更能受到市场的追捧，“体验经济”正在世界范围内流行开来。体验经济的底色是文化体验，需要文化底色，需要文化赋能。我们将顺应趋势，持续推动文旅深度融合发展，培育跟着演出、影视、赛事、非遗去旅行等品牌，推出文旅商体农工等融合发展新业态，培育新的增长点，创造新价值、形成新优势，更好满足群众需求。

中国青年报记者：

我的问题提给雷海潮雷主任，“十四五”时期，中国卫生健康事业和人口高质量发展取得了显著

成效。从百姓最关心的看病就医、生育养育这些身边事来看，您觉得这五年来最直观的变化有哪些？谢谢。

雷海潮：

感谢您的提问。很高兴在全国两会期间和我们记者朋友相会，而且也很愿意回答大家感兴趣的一些卫生健康的问题。



刚才您提到的关于“十四五”期间，我们国家在卫生健康领域中的发展和进步，体现在方方面面各个环节。在党中央、国务院的坚强领导下，我们充分发挥制度优势，特别是动员全社会共同参加，医务人员发扬无私奉献为群众服务的精神，卫生健康领域取得了历史性成就。在这里我用几个数据做一个概括。

第一个数据，52.6%。这是 2025 年我国基层医疗卫生机构诊疗人次占全年全国诊疗人次的比例。根据统计，近年来我国基层医疗卫生服务诊疗量持续上升，在整体诊疗量的占比也持续上升，实现了双提升，这主要得益于以基层为重点的党的卫生健康方针的持续贯彻和落实。我们有更多的医务人员工作在城乡基层，我们的老百姓也希望就近就便获得医疗卫生服务。在教育部等部门的大力支持下，为乡镇培养农村订单定向医学生近 10 万名。我们会同中央编办、人力资源社会保障部等部门，推动大学生乡村医生纳入乡镇卫生院编制，几年来，已经有一万多名在村卫生室工作的大学生获得了乡镇卫生院编制，基层服务基础更加夯实。在分级诊疗体系建设方面基层诊疗服务占比能够达到 52.6%，而且在持续改善和提高，应该说这是一个令人欣喜的现象。下一步，我们还将在“十五五”期间围绕着以基层为重点来继续努力。

第二个数据，15 分钟。这是指老百姓从家里边到最近的医疗服务点的时间。现在已经有超过 90%的居民可以在 15 分钟之内到达最近的医疗服务点，表明我国医疗卫生服务的可及性明显改善。到 2025 年底，全国医疗卫生机构数已经超过 110 万所，这 110 万所医疗卫生机构覆盖城乡，基本医疗卫生服务覆盖 14 亿居民，给居民提供了极大地看病就诊保健方面的便利性。我国的医疗卫生人员也在持续增

加，到 2025 年，全国卫生人员数超过了 1608 万人，其中执业（助理）医师数达到了 529 万人，注册护士数超过了 603 万人。当然，对 14 亿中国人来说，我们的医疗卫生资源还需要持续发展。“十四五”期间，医疗卫生服务资源的增加，为改善基本医疗卫生服务公平性、可及性，发挥了积极正向作用。

第三个数据，10800 元。这是指我们国家为符合法律法规规定的 2022 年 1 月 1 日以后出生的婴幼儿，提供的每月 300 元育儿补贴，一年 12 个月、连发 3 年，加起来就是 10800 元。从去年第四季度开始，我们陆续向符合条件的育儿家庭发放育儿补贴，截至现在，已经有 3300 多万婴幼儿领到了育儿补贴。有些群众用一句很形象的话来打比喻，说“孩子一出生就自带口粮、自带工资”。每月 300 元的育儿补贴，对于家庭抚育儿童、促进成长也是一个帮助。从全国来看，每个符合条件的婴幼儿得到每月 300 元补助，也是一笔很大的财政开支，中央财政为此支付 900 多亿，地方财政支付 100 多亿，所以中央和地方在育儿补贴方面的投入就超过了 1000 亿，这是实实在在的民生保障。同时我们在托育服务方面也有新的发展，尤其是普惠托育服务有了长足进步，去年一年就增加了 89 万个普惠托位，总的托位已经达到了 660 万个。这为人口高质量发展提供了一个重要的政策支撑。

最后一个数据就是 79.25 岁。李强总理在前两天的政府工作报告当中已经提到了这个数据，这是中国居民 2025 年的人均预期寿命水平。我们回顾“十四五”，虽然经受了各种冲击、打压和挑战，但是我国居民的健康水平持续改善。2025 年的 79.25 岁比 2020 年的居民人均预期寿命提升了 1.32 岁，年均增长 0.26 岁，应该说放到中高收入国家中也是令人骄傲的水平。下一步，我们仍然会沿着这样的方向，适应人民群众对美好生活的新期待，希望大家生活的更加健康，生命也更有质量。

当然，这些工作是各级党委政府和全社会共同努力的结果，也是 1600 多万医务人员辛苦努力的结果，希望全社会对医务人员给予应有的尊重和理解。“十五五”期间，我们将坚持以人民健康为中心，以加倍的努力、百倍的热情，更好地为广大人民群众做好服务。谢谢。

中阿卫视记者：

我的问题提给王部长，今年我特别荣幸以报幕身份登上了春晚舞台。在春节联欢晚会上，我看到了一批世界技能大赛获奖选手也登上舞台，让大家眼前一亮。据了解，今年还将举办第 48 届世界技能大赛。请部长为我们介绍一下相关情况，将如何推进技能工作？

王晓萍：

感谢记者朋友对中华文化、对技能工作的关注。世界技能大赛是全球规模最大、影响力最广泛的技能赛事，自 1950 年开始举办，引领着职业技能发展的方向和潮流，对促进经济发展、技术进步以及人才培养具有重要作用。

今年 9 月，第 48 届世赛将在上海举办，时间是 9 月 22-27 日。我们将认真贯彻落实习近平总书记提出的“努力办成一届富有新意、影响广泛的世界技能大赛”的重要指示精神，以“技能改变世界·技能照亮前程”为主题，高标准、高质量呈现一场精彩圆满的技能盛会。同时，以举办世赛为契机，更加注重投资于人，激励更多年轻人以技能照亮美好前程。重点抓好以下 3 个方面工作：

一是打造贯穿全职业生涯的技能培训体系。当前，技术变革日新月异，技能更新速度加快，学习

成为这个时代的必然要求。我们将根据劳动者不同阶段的个性化需求，构建贯穿职业生涯全过程的终身职业技能培训体系，努力实现人人皆学、处处能学、时时可学。对新成长劳动力，我们将开展劳动预备制培训、通用技能培训。对企业职工，开展学徒培训、在岗培训。对转岗人员，开展新技能培训、创业培训。今年，将深入开展大规模职业技能提升培训，补贴性培训1000万人次以上，重点围绕低空经济、新能源汽车、人工智能技术、康养服务等组织专项培训，更好紧贴产业、服务就业。

二是构建以企业为主体、贯通产业教学评价的产教评技能生态链。以产业需求为导向，才能有效提升技能人才的适配性。近年来，我们推动技能生态链建设，支持行业龙头企业，构建招工、培训、评价、就业协同的一体化工作链条，产业发展到哪里、技能标准就跟进到哪里、培训内容就拓展到哪里。目前，20多个省份培育了230多条技能生态链，越来越多的企业通过参与技能生态链的建设，实现了职工增技、企业增效的“双赢”，也提升了产业链的韧性。今年，我们还将遴选一批技能生态链，支持链主企业辐射带动更多上下游企业参与进来，促进技能就业、技能强企。

三是打通技能人才发展通道。打破“天花板”，搭建“立交桥”，才能让技能人才成长之路更宽广。我们将深入实施“新八级工”制度，支持企业开展首席技师、特级技师评聘，打通技能人才纵向上升通道。推动高技能人才与专业技术人才职业发展横向贯通，推动技能证书互通互认，打通多元成长通道。构建技能导向的企业工资分配制度，让多劳者多得、技高者多得、创新者多得。

借此机会诚挚向媒体朋友、社会各界发出邀请，希望世赛期间，大家可以到上海，现场感受60多个比赛项目的精湛技艺，参与世界技能大会一系列配套活动，还可以带小朋友们参观首座世界技能博物馆，参加技能小课堂，近距离感受技能之美、劳动之光。

谢谢！

中国妇女报记者：

请问怀部长，孩子的健康成长是每个家庭最关心的事情，我们注意到，教育部新春第一会就以“健康第一”为主题，请问下一步将怎样更好地推进落实？谢谢。

怀进鹏：

谢谢这位记者的提问。这是一个全社会都关心的问题。习近平总书记始终牵挂青少年健康成长，多次强调要牢固树立“健康第一”教育理念，促进学生身心健康、全面发展。教育部坚决贯彻落实，坚持将这一理念融入育人全过程、各方面。

培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人，是党的教育方针提出的根本目标。我们坚持五育并举，努力把“健康第一”理念转化为行动，努力把实际行动转化为实际效果。这几年，持续开展学生心理健康专项行动、美育浸润行动、青少年读书行动，先后出台学生体质强健、心理健康促进等政策制度。去年初，我们在21个省份试点探索“课间15分钟”，经过一年的探索和推进，这项“小切口”的改革以及“每天体育2小时”在全国所有省份全部部署推行。据国家有关权威部门监测显示，全国大中小学生体质健康总体优良率不断提升，学生总体近视率实现“四连降”。

刚才记者谈到，前不久教育部新春第一会就是以“健康第一”为主题，目的就是通过“健康第一”，

进一步聚焦立德树人，释放更加关注育人本质的鲜明导向。接下来，我们将会从三个方面来实施健康教育专项工程。

第一，身上有汗，关键是让学生动起来。把体育锻炼作为最有效的手段，让学生走出教室、走向操场。这几年的实践看来，各地积极探索，形成了很多好做法。比如，北京在全国率先推行每天一节体育课、综合锻炼 2 小时，江苏推进“2·15”行动计划，福建把校园足球场地新建改扩建纳入省委省政府为民办实事项目清单，推动学生们跑起来、跳起来。下一步，我们将深入开展学生体质强健行动，通过“晒课表”等方式，加强跟踪评价，确保“2 小时”“课间 15 分钟”落到每所学校，让每个学生受益。打造学生喜爱、能出汗的体育课，广泛开展“三大球”比赛，让“班超”“校超”燃动校园，使每个学生都至少掌握一项体育技能、终身受益。

第二，眼里有光，关键是让心理强起来。心中有阳光，眼里才有光芒。我们将实施新一轮学生心理健康促进行动，构建全员育心工作格局。一是培育积极心理品质，实践表明，积极参与各项体能活动，非常有利于健康心理的养成和能力素质的提高。我们将广泛开展艺术展演、劳动实践、户外拓展、青少年读书行动等，组织学生喜闻乐见的游戏活动，还支持有条件的地方推广中小学春秋假，培养学生阳光自信的心态、应对挫折的能力、团结合作的精神。二是创造良好教育环境，加强老师对学生的关爱，配齐配强心理健康教师，提供专业化的引导和咨询，了解学生的成长过程、掌握青少年心理动态，办好有温度的教育，营造安心、舒心、暖心的校园环境。三是强化研究和专业支撑，发挥全国心理健康咨询委员会和各片区专家组联动作用，持续开展基础性、前沿性和国际性研究，应用到学生心理健康教育、咨询服务、干预处置等领域，全面系统提升学生心理健康工作水平。

第三，健康第一，关键是要让效果立起来。落实“健康第一”既是教育部门的重大责任，也是家庭、社会的共同关切，我们将加快推进“教联体”建设，推动学校主体作用与家庭教育、社会服务有效贯通。这一点政府工作报告强调学校家庭社会协同育人。一是压实学校主体责任，把学生身心健康作为学校考核评价的重要因素，列入教育督导重大事项。比如，山东、天津等地将中小学生近视率和体质健康优良率作为教育领域唯一指标，纳入高质量发展综合考核。二是更好发挥家庭作用，开好家长会、用好家长课堂，引导家长树立“健康第一”教育理念，塑造和谐融洽亲子关系。三是凝聚社会共识，我们特别高兴看到，各地在法律、政策、制度等方面有很多创新。比如，湖南出台了防溺水和心理健康地方性法规，江苏、山东出台了学生体质健康促进条例，构建了政校家社合作的系统化解决方案。我们将积极研究推广这些经验，引导全社会关心支持“健康第一”，共同为学生健康成长护航。

“健康第一”既是理念又是责任，更要落到行动上。我们将持续努力、一抓到底，让五育并举、全面发展落地见效。

谢谢。

宁波日报记者：

我的问题提给孙部长，我们在采访中有些游客反映，出游中还存在个别商家欺客、景区拥挤等问题，有的旅游项目还有安全隐患。请问将采取哪些措施解决这些问题，持续提高文旅服务质量？

孙业礼：

谢谢你的提问！大家参加文化和旅游活动，就是奔着休闲放松、愉悦身心去的，如果老是遇到麻烦问题、体验不好，就会觉得闹心堵心。这些年，我们下大力气提高文旅服务质量、规范市场秩序，取得了一些成效，文化旅游市场总体秩序是好的，但与群众的感受和需求相比，还很不够，特别是这些年文化和旅游行业发展较快，一些老问题还没有彻底解决，又出现了一些新问题。针对这些问题，我们将重点从三个方面做好工作。

一是提升服务质量，提供更多优质服务。文旅行业本质上是服务业。体验好不好，关键看服务好不好，服务是不是到位。现在看还是有很多不到位的地方，像大家普遍反映较多的预约难、购票难、停车难、如厕难等，看起来都是小事，但是影响群众的旅游体验。我们就是要聚焦群众有感、群众身边的这些“关键小事”，强化标准引领，进一步提升文博场所、旅游住宿、旅游景区、度假区服务的精准化、精细化水平，同时，加强设施设备的适老化、便利化改造，让管理更有力度、服务更有温度。

二是加强市场管理，整治文旅市场乱象。针对一些不良商家欺客“宰客”、强迫购物等违法违规行为，坚持“零容忍”、严监管，发现一起、处理一起，该处罚的严厉处罚，该停业整顿的坚决停业整顿。去年，我们加大暗访力度，加快投诉办理，查办了一批案件，效果是比较好的。今年，我们还将联合相关部门继续开展专项整治行动，重点整治虚假宣传、非法招徕、强迫消费等，加大案件查处和公开通报力度，强化信用监管。我们还将进一步畅通游客投诉的渠道，也真诚欢迎广大游客遇到问题及时投诉。我们将督促督导地方和企业按照接诉即办的要求，提高办理投诉的时效性，让大家满意。

三是守牢安全底线，防范化解安全风险。大家出来玩，第一位的是安全。我们将时刻绷紧安全生产这根弦，盯紧节假日、暑期汛期等这些关键时间节点，做好监测检查，引导、督导旅游企业加强安全保障，加大安全隐患排查整治力度。同时，我们会通过一些生动活泼的方式，提示提醒游客“上车系好安全带、上船穿好救生衣”等等，不断引导游客增强自身安全意识。现在大一点的景区，正规的文博场所、文旅场所，安全性还是比较好的。但是也出现了一些新的情况。在传统景区之外，出现了新的游乐场所，有的圈块地儿、造个景儿，就开始经营了，这对增加当地的就业和群众收入有一定的好处，但是不规范，安全条件还比较薄弱，这些游乐场所也比较分散，涉及多个领域，管理起来有一定的难度。下一步，我们将同相关部门一道，强化综合治理，压实属地责任、经营主体责任，及时排查化解风险隐患。对于一些新型的设备设施，我们将协同相关部门完善综合监管体系，不断排除风险隐患。总之，希望通过我们的努力，让大家玩得安心、玩得开心、玩得舒心。谢谢。

成都商报记者：

请问雷海潮主任，两会期间审议了“十五五”规划纲要。我国在“十五五”期间怎样更好满足群众健康需求，会有哪些实实在在的举措？ 谢谢。

雷海潮：

感谢您提出的问题。“十五五”期间，我们将坚定不移地贯彻落实党的二十届四中全会精神和这次全国“两会”正在审议的“十五五”规划纲要。有关未来五年的发展，蓝图已经绘就，关键就是要

抓好落实。人民群众的健康期盼就是我们各级卫生健康部门的奋斗和努力的方向。

昨天下午，习近平总书记看望了参加全国政协十四届四次会议的农工党、九三学社、医药卫生界、社会福利和社会保障界委员，并参加联组会。习近平总书记强调，到 2035 年建成健康中国是中共中央作出的一项战略决策，“十五五”是实现这一目标的关键时期，必须统筹谋划、加紧推进，力求取得决定性进展。

未来五年，任务相当繁重，可以做的事情也很多，我们将突出重点、统筹兼顾，把未来五年的卫生健康工作推向深入。有以下几方面重点工作考虑：

第一，进一步推动高质量发展。围绕着高质量发展这个主题，在卫生健康领域，实施一系列的重点工程，比如在政府工作报告当中提到的医疗卫生强基工程、康复护理扩容提升工程，这些都是实实在在的加强基层、补强短板弱项的工作安排。刚才已经提到，我国的基本医疗卫生服务覆盖了 14 亿城乡居民，但服务能力还需进一步提升，一些专业发展还不够平衡，比如儿科、精神卫生、全科、康复护理等服务，这些都需要在“十五五”期间得到进一步的发展，来响应老百姓的健康需求。同时，我们将继续采用巡回医疗、远程医疗、互联网诊疗等一系列的技术方式方法，提升医疗卫生服务的公平性、可及性，进一步夯实为民服务的工作基础。

第二，进一步深化医药卫生体制改革。习近平总书记昨天下午还强调，坚定不移走中国特色卫生与健康发展道路，坚定不移贯彻新时代卫生与健康工作方针。“十五五”期间，我们要牢牢把握公益性这个主题，进一步推进深化医药卫生体制改革工作。我们已经产生了福建三明这样的先进改革经验典型，下一步要“学三明、抓医改”。我们和财政部一起，推动了 177 个公立医院改革与高质量发展示范项目，重点就是进一步改善和提升公立医院的公益性、服务质量和社会效益。此外，刚才提到的医疗卫生强基工程，在“十五五”期间将谋划 1000 个左右的紧密型县域医共体建设。为进一步加强医疗卫生服务的连续性，我们将以地市为单元，全面推行建立转诊会诊中心，让老百姓看病就医的连续性得到持续改善。总的来说，看病就医是一个专业性问题，应该去看哪个医院，看哪个科室，找什么样的医生，专业人员最有发言权、最清楚。在“十五五”期间，我们将着力推进这方面的改革工作，推进分级诊疗，响应人民群众的健康需求。

第三，进一步强化公共卫生安全能力。在这里我特别提一下传染病问题，传染病威胁整个人类健康，伴随社会的发展和演化演进，时时刻刻在我们身边。要维护国家整体安全，必须要做好传染病防控工作，要提升传染病的监测预警、风险评估、检验检测、医疗救治、应急处置等各方面的能力，我们应该有更多的疫苗，有更好的检验检测手段。加强公共卫生体系能力建设是我们着力的重点方向。另外，我们国家也是一个自然灾害多发的国家，有了突发事件以后，能不能在第一时间提供紧急医学救援，也是减少灾情对人民群众危害的一个重要方面，所以，加强急救急诊体系建设也是未来五年我们要致力提升的方面。我们还将加强血液供应和安全保障，血液不能够制造，只能够靠大家捐献爱心，血液的安全供应保障也是未来五年我们要着力的重点工作内容。

第四，构建人类卫生健康共同体。健康是全人类的共同追求，我们都希望能够生活在稳定、安全、健康的环境下，我们也将力所能及地来帮助发展中国家，特别是帮助共建“一带一路”国家提升卫生

服务能力，提供技术、人才等方面的必要帮助。我们将沿着四大全球倡议指引的方向加强与国际社会的交流合作，我们也将把中国传统中医药文化更多地推向国际社会，同时促进传统医药之间的互学互鉴。我们提出“新时代神农尝百草”行动，目的就是能够在全球找到更丰富的药用植物资源，来丰富中医药的治疗手段，应对全球共同的公共卫生挑战。

以上四个方面就是我们工作的一些重点。我们希望各方面共同努力，沿着“十五五”规划擘画的蓝图和目标，进一步提高居民的健康水平，努力到2030年居民人均预期寿命达到80岁，我们将为此而努力。谢谢大家。

哈萨克通讯社记者：

请问孙部长，我们注意到，最近一段时间，中国政府出台了一系列促进入境旅游的措施，请问效果怎么样？下一步，在满足入境游客需求方面，还有哪些考虑？

孙业礼：

谢谢你的提问！旅游除了具有养心志、育情操、开眼界、长智慧等功能之外，也是增进各国友谊的桥梁、促进不同文化交流互鉴的重要渠道。中国政府高度重视入出境旅游，鼓励中国人走出去，也欢迎外国人来中国。特别是近些年，我们出台了一系列政策举措，进一步推进入境旅游市场的繁荣发展，现在看效果还是比较好的。2025年，入境旅游人次超过1.5亿，同比增长了17%还多；入境旅游花费超过1300亿美元，同比增长近40%；其中免签入境的外国游客超过3000万人次。这些都显示出，我们的政策举措是有效的、成功的。

现在，境外游客到中国非常方便。中国单方面免签、过境免签政策持续拓展，我们已经对50个国家实行单方面免签，过境免签的覆盖范围也已经达到55个国家，现在来一趟说走就走的中国游已经非常现实了。在入境支付方面，前一段时间，有国外游客反映到中国支付便利化有些问题，这些年我们采取了一些措施，包括移动支付方面的“外卡内绑、外包内用”等，来促进移动支付便利化；同时，我们也加大了POS机布设的力度，适应外国友人刷卡消费的习惯；通过发放零钱包、多设置一些货币兑换点，来适应外国游客现金消费的习惯。通过这些年不懈的努力，入境旅游支付便利化水平大大提高了。特别是移动支付发展很快，哈萨克斯坦、马来西亚游客，现在80%以上都使用移动支付；去年，入境游客使用移动支付消费超过800亿元。他们很喜欢这种方式，也成为体验中国生活的一种渠道。

除了支付的便利化以外，离境退税也越来越方便，有关部门布置了很多离境退税点，有的商店实行“即买即退”，退税非常方便。现在入境游客的购物清单也在不断拓展、扩容，从手机、无人机、VR眼镜等电子产品，到文玩、文创潮玩，都成为外国游客眼中的中国特产、中国好物。前几天有一个报道，7名外国游客到中国旅游，在上海离境的时候买了满满40箱中国货，虽然交了超重费，但有离境退税政策，细算起来还是合算的。这些年通过“你好！中国”国家旅游形象的推广，很多外国人对中国的了解比原来深了，也多了，现在到中国旅游的外国游客基本上都会说“你好”两个字。外国游客非常希望到中国体验中国人的生活，像坐高铁、看无人机表演、体验中医推拿按摩等，穿汉服、喝热水、吃火锅成为来华旅游的标配，“成为中国人”成为网络热词，这也体现了外国游客对中国的向往。

外国游客来的多了，对我们来说是个鼓励，我们很高兴，同时也是一个压力，感到责任重大。中国是礼仪之邦，不管哪方来客，来了就要服务好，希望让大家能够满意旅行、满载而归。下一步，我们将进一步加强国家旅游形象推广，将祖国壮美山河、璀璨文化、悠久历史和中国人的美好生活，分享给全世界的朋友。我们也将与相关部门一道，持续提升签证、通关、交通、住宿、餐饮、游览等入境旅游全链条便利化的水平，更好树立起“中国游”“中国购”“中国服务”的品牌形象。谢谢！

河南日报社记者：

请问陆部长，民政部门直接服务人民群众，作风建设成效关乎群众获得感。请问民政部对于推进行风作风建设，有哪些举措？下一步还将如何推进？谢谢。

陆治原：

谢谢您的提问。民政系统的行风作风直接关乎人民群众切身利益。去年，我们按照开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育的要求，聚焦人民群众的关心关切，突出抓了殡葬、公益慈善、养老服务和社会救助四个方面的专项整治，推动相关领域系统性治理，解决了一批群众急难愁盼问题。

殡葬方面，紧盯群众反映强烈的收费价格高、收费不透明、服务质量差等问题，全面开展减项、降费、优服务活动，把不该有的殡葬项目减掉，把殡葬费用降下来，严厉打击高价收费、诱导消费等现象；要求收费项目和标准全部要公示上墙，整顿行风，提高殡葬行业的服务质量。加快完善殡葬领域法规政策，加大公益性殡葬设施建设，全面推行“身后事一次办”。经过整治，经营性公墓墓位均价下降 20%，人均治丧费用下降 33%，人民群众感受十分明显。

公益慈善方面，聚焦公益慈善的“公信力”，大力整治慈善内部管理不严、善款使用不规范，以及假借公益慈善名义实施违法犯罪活动等问题。同时，加快完善公益慈善方面的政策制度，初步构建了全链条、穿透式综合监管模式。

养老服务方面，排查整治养老服务资金使用不规范、高龄津贴补贴发放不精准问题，大力排查养老机构消防、食品等方面安全风险隐患，坚决防范打击非法集资和涉老诈骗行为。加强养老机构安全管理，开展养老服务技能培训，加强职业道德建设，为老年人营造一个放心、安心、舒心的养老服务环境。

社会救助方面，持续整治“关系保”、“人情保”、“漏保”、“错保”等问题，强化综合监管，实施社会救助近亲属备案、卡折代持备案等制度。畅通社会救助服务热线，及时回应群众关切，有效保障了困难群众基本生活。

下一步，我们将持续推进民政系统行风作风建设向纵深发展，巩固拓展专项整治成果，以实际行动擦亮民政为民底色。殡葬方面，贯彻落实新修订的《殡葬管理条例》，强化殡葬行业的公益属性，巩固成果、防止反弹、深化改革、提质增效；加大公益性公墓和殡仪馆建设力度，推动殡葬服务纳入政府基本公共服务范畴，强化综合监管，推进殡葬事业健康规范发展。公益慈善方面，完善促进和规范慈善事业发展相关政策措施，着力构建监管有效、运行规范、富有活力的慈善事业发展格局。养老服务方面，持续推进集中整治，消除安全隐患，纠治资金项目实施不规范等问题，健全制度机制，不

断增强老年人的获得感、幸福感、安全感。社会救助方面，重点整治“应保未保”、社会救助资金未按时足额发放等问题，对“人情保”、“关系保”、优亲厚友等不正之风零容忍，发现一起、查处一起，维护社会救助的公平正义。谢谢！

湖北广播电视台记者：

去年您在全国两会期间提出了“健康体重管理”，得到了居民和医疗机构积极响应，今年您对促进个人健康还有什么新提示？

雷海潮：

感谢您提出的问题，去年的健康体重管理受到了大家广泛的关注，广大的城乡居民认真开展健康体重管理方面的行动。根据统计，全国5500多所医疗卫生机构开设了健康体重管理门诊，为想控制好、保持好自己健康体重的群众提供专业化的指导和帮助。我也注意到很多地方积极营造支持性环境，便于大家进行健康体重管理，比如不少城市延长了健康步道，便于大家强身健体；一些食堂对食物的热量进行了标注标识，提醒大家要营养合理，不要摄入过高的热量；特别值得一提的是，有些业礼部长管理范围内的宾馆和酒店给大家配置了体重秤，为出差旅行人员能够动态监控好自己的体重提供了一个良好的条件。我们引导几大旅游平台，比如携程网等，对增加了体重称配置的宾馆房间进行了标注，便于大家在出行的时候选择。这些行动得到了各方面的积极响应，这也是我们卫生健康工作希望看到的局面。我们反复讲每个居民是自己健康的第一责任人，只有关注了自身健康并且采取行动，我们才能保持良好的健康状态。

作为从事卫生健康工作的人员，时时刻刻传播健康知识、注重健康科普是我们的责任。所以今年在这里，除了继续提倡大家要管好自己的体重以外，我给大家带来一些新的健康信息，大家对于健康管理方面需求层次更高了，不是去年摸一摸自己腰围，而是动态监控自己体重的变化，身高体重指数是不是在19—24之间，成年男性的腰围是不是一般控制在90厘米以下，成年女性是不是一般控制在85厘米以下，刚才进鹏部长讲的青少年儿童处于生长发育期，只要符合健康的生长发育曲线就可以。

在这里我想特别提醒大家注意的是，随着老龄化的进展，癌症问题已经成为影响老百姓健康的重要方面。其实癌症也并不可怕，关键要做好预防，做好早期筛查，如果能够早期发现，很多癌症都有良好的治疗效果，也不影响患者的工作、生活和学习，但是比较遗憾的是我们在临床发现有些患者确诊时，就已经到了中期甚至晚期，治疗的花费也比较高，治疗的效果也打了折扣。虽然我们国家在医药研发创新方面，保持了非常好的势头，以往不能够治疗的一些肿瘤，现在都有了新的治疗手段。但是对于恶性肿瘤问题，我们还是应该做好一级预防，也就是病因方面的预防，特别是要把不良的生活方式和习惯改掉。比如长期吸烟、酗酒、生活不规律、营养不健康、缺乏体育锻炼，还有心理健康方面的压抑、亚健康状态等，这些都需要通过自我调理来进行改善，从而避免一些肿瘤的发生和发展。

在这里我特别要提示大家，要通过早期筛查的方式及时发现一些常见癌症。按照专家的意见，如果大家具备这些条件，像50岁以上、长期吸烟、有慢性阻塞性肺病、家族当中有肺癌患者，建议每年做一次低剂量螺旋CT检查，这样能早期发现一些病变，从而采取适宜的处置措施。如果50岁以上、

身体超重或者肥胖、有吸烟史，或者是家庭当中有结直肠癌患者，建议每 3 到 5 年做一次结直肠镜的检查，如果发现是息肉，就可以切除，否则到了中晚期，治疗的效果就大打折扣。即使不做结直肠镜检查，能做一些大便潜血的检查，也是发现问题的较好方式，关键是大家重视，还要采取行动。45 岁以上、重度饮酒、有胃溃疡症状、家族中有胃癌患者，建议每 3 到 5 年做一次胃镜检查。结直肠镜和胃镜现在都是成熟的检查方法，所以在这里我也提示媒体朋友，希望通过你们来提示城乡居民要关注肿瘤的早期预防和早期发现。在这里也给大家科普一下，刚才指的家族史指的是祖辈、父辈、同辈和晚辈近亲属中有肿瘤发生的情况，一旦有这种情况就要引起高度重视。

在这里我再次强调，癌症并不可怕，关键在于预防、做好早期的筛查，祝愿大家都能够健康，都能够生命有质量。谢谢。

大象新闻记者：

我想提问王晓萍部长，大家对提高生活品质有了更多期待。人社领域的民生政策和公共服务，直接关系到人民群众的获得感。请问，在加强人社政策和服务供给方面，有哪些考虑？谢谢。

王晓萍：

正如刚才这位记者所谈到的，随着高质量发展深入推进，群众对高品质生活的期盼更加强烈。我们将把群众的期盼作为人社工作的出发点和落脚点，更加注重提质增效、更加注重普惠公平、更加注重智慧便捷、更加注重均衡可及，努力为群众提供高品质政策和服务。这里重点介绍 3 个方面的考虑:

一是聚焦新就业形态人员权益保障，创新政策供给。春节前夕，习近平总书记亲切慰问快递小哥，要求一定要关心新就业群体，为他们的生活、工作、学习提供好服务。我们将顺应新就业形态加快发展的趋势，创新政策举措，补齐制度短板。比如，扩大职业伤害保障试点。对外卖骑手等新就业形态人员来讲，职业伤害保障是他们最关心的问题之一。近年来我们探索开展职业伤害保障试点，目前在 17 个试点省份累计参保超过 2500 万人，有效发挥了保障功能。今年，试点将进一步扩大到全国范围。同时，我们将鼓励支持新就业形态人员参加职工养老保险，推进矛盾纠纷一站式调解，努力为新就业群体织密权益保障“安全网”。

二是顺应高质量充分就业新期待，培育新职业新岗位。新职业是创新驱动发展和就业新兴领域的“风向标”。“十四五”时期，我们累计发布 72 个新职业，覆盖数字经济、现代服务、智能制造等领域。前段时间，央视播出了《新职业炫季》纪录片，介绍了人工智能训练师、无人机驾驶员、健康照护师等 8 个新职业，受到社会广泛关注。我们将密切关注发展的新趋势新机遇，围绕新质生产力、消费新热点、民生服务保障等领域，持续加大新职业开发力度。同时，加快制定国家职业标准，完善人才评价体系，加强新职业培训，拓宽劳动者就业新空间。

三是适应劳动者流动新趋势，优化就业社保服务。近年来，劳动者流动日益频繁，对优化公共服务提出新要求。我们将强化改革引领和数据赋能，推动人社服务从“可办、能办”向“好办、易办”转变。比如，完善养老保险关系转移接续服务。群众异地流动，最怕社保“接不上”。经过努力，目前基本实现转移接续跨省可以通办、省内可以无感转移。下一步将继续完善转移接续办法，优化国家

社保公共服务平台，推动社保权益全国“一键查询”，让群众“就业流动不用烦，社保关系接着算”。

人社领域还有很多政策服务事项。我们将不断完善薪酬和社保制度，深化拓展员工录用、个人创业、退休等“高效办成一件事”，大力推进社保卡居民服务“一卡通”，合理布局“15分钟”就业服务圈、培训服务圈等。通过这些实实在在的举措，努力为群众办好可感可及的民生实事。

谢谢！

封面新闻记者：

“十五五”规划建议提出，健全社会救助体系，完善空巢老人、困境儿童、残疾人等群体服务保障体系。今年政府工作报告也提出相关要求。想请问陆部长，作为重要的民生兜底保障部门，民政部将采取哪些举措兜牢民生底线？

陆治原：

谢谢您的提问。做好困难群众、空巢独居老人、困境儿童、残疾人等群体服务保障，是最底线的民生保障任务，是党的初心宗旨和社会主义制度优越性的集中体现。近年来，按照党中央决策部署，我国基本建成分层分类的社会救助体系，全面建立国家基本养老服务制度，建立困境儿童福利保障制度，完善残疾人社会保障制度和关爱服务体系，我们常态化保障4400多万城乡低保对象和特困人员，有5000万老年人享受各类福利津贴补贴，保障了57万孤儿和事实无人抚养儿童；残疾人两项补贴惠及2800多万名困难残疾人和重度残疾人。可以说，我国困难群众民生兜底保障网织得非常密实，也兜住了基本民生的底线，充分体现了党和政府对困难群众的关心关怀。下一步，我们将按照“十五五”规划纲要和政府工作报告的要求，以保基本、兜底线、防风险、可持续为原则，更好发挥民生兜底保障的“稳定器”、“减压阀”、“安全网”作用。重点在以下三个方面下功夫。

一是完善制度体系，让政策更托底。今年将会同有关部门研究制定推动社会救助高质量发展的政策措施，兜好各类困难群众的基本生活底线。进一步健全困境儿童福利保障制度体系，完善孤独症儿童关爱服务措施，推进儿童福利机构“开门办院”。出台健全失能失智老年人照护体系的政策措施，健全重度残疾人托养照护服务体系。

二是丰富关爱内容，让服务更暖心。推动兜底性民生建设从以物质保障为主向兼顾服务救助和精神关爱拓展。研究制定发展服务类社会救助的政策措施，加快完善“物质+服务”的综合救助模式。对空巢独居老年人，全面建立探访关爱制度，及时发现安全风险隐患，帮助解决实际困难问题。对困境儿童，实施提升困境儿童心理健康关爱服务能力的专项行动计划，为孩子们提供更多的心理辅导、情绪疏导等关爱服务。对精神障碍患者，将完善推进精神卫生福利服务发展的政策措施，深化“精康融合行动”，为他们提供生活技能、社交技能、职业能力训练等服务，帮助他们更好地融入社会。

三是优化工作手段，让帮扶更精准。持续推进大数据、人工智能等新技术新产品在民政领域的研发与应用，让兜底民生保障更精准、更便捷。今年的重点任务是充分利用社会救助动态监测信息平台，建立健全民政推送信息、部门按职责救助、结果反馈的闭环管理机制，推进高效办成“社会救助一件事”。完善全国养老服务信息平台，实现养老服务资源供需双方高效对接、养老服务业务在线办理。

落实好残疾人两项补贴“跨省通办”、“全程网办”、“主动服务”等举措，提升残疾人服务便利化、精细化水平。谢谢！

羊城晚报记者：

请问怀部长，众所周知，建设教育强国，龙头是高等教育。高等教育对于国家创新体系具有重要的支撑和引领作用。请问教育部，如何强化教育科技人才一体发展？面向“十五五”，有什么进一步的考虑和打算？

怀进鹏：

谢谢这位记者的提问。您刚才提到高等教育是龙头，我听翻译给我们讲是 leading priority，英文和我们中文的解释，龙头的作用和主要优先事项有异曲同工之妙。大家知道，高等教育是我国现代化建设最宝贵的战略资源，因为它是基础研究主力军、人才培养主阵地和重大科技突破的策源地，特别是在支撑科技自立自强和人才自主培养方面承载着重要使命和责任。下面我从四个方面来回答记者的提问。

第一，我国高等教育作为国家战略科技力量的能力显著增强。我国高等教育取得了显著成效，综合实力得到世界高度认可，根据世界综合比较的数据，我们在计算机科学、工程学、环境科学、数学、物理学等若干个学科领域处于全球领先。近五年来，我国高校牵头获得了 75%以上国家自然科学奖和技术发明奖、55%以上的科技进步奖，牵头发起了深时数字地球、海洋负排放等国际大科学计划，化学小分子诱导人体细胞重编成、量子计算机构建以及国内首例侵入式脑机接口临床转化等重大原创性科研成果均来自高校。同时哲学社会科学和文化艺术持续发展也取得了显著成效。我们持续加强拔尖人才培养的力度和广度。一是加大基础学科人才培养，布局建设 290 个基础学科拔尖学生培养基地，14 个国家高层次人才培养中心，通过加强“强基”计划，进一步深化核心课程、核心师资队伍、核心教材等的建设。二是创建国家学院试点，刚才几位部长都谈到人工智能、生命健康、民生领域的发展，我们围绕国家战略，特别是面向人工智能、集成电路、生命科学、新能源、量子科技等前沿领域，探索创新人才自主培养的新机制新模式。比如，在集成电路领域，我们把科技创新和产业创新融合，在人才培养中实施“一生一芯”计划，就是一个研究生一个芯片设计计划，使得每个学生在毕业的时候都具备芯片的设计、制造等能力，这对产业实践和推动创新是有重要基础的。三是推进国家卓越社科人才培养基地建设，加大哲学社会科学人才特别是经济、金融、法律等领域的人才培养力度。四是实施基础学科和交叉学科突破计划，加强有组织、跨学科的科研攻关，长周期稳定支持一批青年人才开展原创性、颠覆性的科技创新，能够冷板凳坐十年，培育未来支撑科技自立自强的骨干力量。今年，我们还将启动国家交叉学科中心建设，通过前沿交叉学科突破，进一步增强原始创新供给和培育新质生产力的能力，打造未来产业发展引擎。

第二，我国高等教育有力支撑了国家经济社会发展。刚才晓萍同志特别谈到关于就业的问题，把大学生就业作为优先事项。大家也清楚，“十四五”期间每年中国有千万的大学毕业生走向社会，我们一方面通过跟人社部、财政部等多部门，以及地方充分合作，出台了一系列有利于就业的政策和产

业经济社会发展的支撑资源条件。同时大家知道，受过良好高等教育的年轻人，精力充沛、富有创新创造活力，这是我国经济保持韧性所需要的丰富人才资源优势，也是中国重要的优势之一。职业教育为现代产业提供了70%以上新增的高素质高技能人才，有效支撑了我国门类齐全的现代产业体系和巨大市场的需求。特别是我们重点围绕培育新质生产力，大力探索促进科技创新和产业创新融合发展的新机制。比如说我们积极推进卓越工程师培养，通过产教两方面双向奔赴，围绕国家18个战略急需领域，招收了2.6万名工程硕博士，形成了需求导向的工程教育实践模式，还建设了9家海外卓越工程师学院，发布全球首个工程硕博士教育认证标准，这种模式和机制以及效果已经得到国际上的充分认可。

另一方面，加强高校科技成果转化。在长三角、京津冀、粤港澳大湾区这三大国际科创中心，布局建设高校区域转移转化中心，探索科技商学院培养人才，搭建全国高校共管共享的科技成果公共转化平台，这是我们去年12月份在大湾区发布的公共服务平台，打造永不落幕的科技交易平台。同时我们和地方合作，探索与产业、金融合作机制，共同推进优化国家大学科技园建设，服务区域经济社会发展。我们也在中西部布局建设高等研究院，希望通过高校的科技力量与重点行业企业合作，因地制宜培育和发展新质生产力。

第三，高等教育综合改革取得重要进展。根据国家区域发展需要以及科技发展规律，我们坚持使命驱动，加强政策制度和组织机制创新，加大教育科技人才一体改革探索的力度。一是分类推进高校改革。我们已经启动新一轮“双一流”建设标准研制，支持研究型大学在支撑服务国家战略中打头阵、做尖兵。以办学能力优质、服务区域经济社会发展优秀为目标，启动实施高水平应用型大学建设，有人把它叫做“双优”工程。继续实施职业教育“新双高”建设，持续推进办学能力高水平、产教融合高质量，更好支撑区域经济和产业发展。二是推进人才供需适配改革，学科专业目录从一开始的十年、五年修订一次，现在已经优化调整为每年更新发布急需清单，实现当年布点、当年招生。“十四五”期间新增8600个本科专业布点、硕士学位授予点增加了4500多个，所调整的学科专业大都适应未来发展、适应人的全面成长，同时去年探索推出“双千”计划，就是千个微专业、千门职业能力培训课程，比如像人工智能、生物技术，这些市场需要，产业发展适应，又是学生欢迎的，我们通过“双千”计划来增加学生适应经济社会发展、适应自己成长的专业学科，既受到学生欢迎，也受到产业界支持，对就业工作也有实实在在的效果。三是深化人才培养评价改革，比如在卓越工程师培养中，我们已经有研究生没有发表学术论文，而是用实践成果、专利和实践报告来获得硕士和博士学位，历史性突破了学位授予的“唯论文”限制。四是推动人工智能赋能高等教育、赋能科学研究。数字化是高等教育综合改革的新机遇、新赛道。我们去年发布了中国智慧教育白皮书，大力推进“国家智慧教育平台”建设和应用，现在已经覆盖200多个国家和地区，并及时推出智能版、国际版，在引领全球智慧教育上作了一些探索。

第四，教育始终坚守为党育人、为国育才的初心使命，坚定不移实施“新时代立德树人工程”。这一直是我们的头号工程，我把它放在最后是为了重点加以强调。近年来，我们以习近平新时代中国特色社会主义思想进课程、进教材、进头脑为引领，深化建设新时代伟大变革实践育人大课堂，统筹课程教材、实践育人、教师队伍发展，已经完成29个一级学科的哲学社会科学自主知识体系全覆盖布

局，并作为立德树人的支撑。各地积极探索打造“大思政课”建设品牌，形成学生由内到外的逻辑思考和整体价值判断。广大学生展现出爱党爱国、蓬勃向上、自信自强的精神风貌。下一步，我们将高质量实施“新时代立德树人工程”，一体推进党的创新理论主课堂、实践育人大课堂、网络育人新课堂建设，坚持大中小贯通、校家社协同，牵引带动知识和实践的贯通融合，教师队伍和社会力量有效协同，持续塑造铸魂育人新格局，让青年一代学生更有信心、更有力量投身强国建设、民族复兴的伟大事业中。

我们知道，“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，下一步，我们将大力推动高校从注重学科发展向服务国家使命转变，深度融入国家现代化发展大局，以实干增实效，攻坚克难推进教育强国建设，为中国式现代化提供坚实教育科技人才基础！我就回答这些，谢谢。

金晴中：

记者朋友们，由于时间的原因，今天的民生主题记者会到此结束，谢谢大家！

（摘自新华网 2026 全国两会大型融媒体专题）

中共中央政治局委员、外交部长王毅就中国外交政策和对外关系回答中外记者提问



十四届全国人大四次会议于 2026 年 3 月 8 日（星期日）上午 10 时，在梅地亚中心新闻发布厅举行记者会，邀请中共中央政治局委员、外交部长王毅就“中国外交政策和对外关系”相关问题回答中外记者提问。

主持人：中外记者朋友们，大家上午好。欢迎大家参加十四届全国人大四次会议记者会。本场记者会的主题是“中国外交政策和对外关系”。大会新闻中心很高兴地邀请到中共中央政治局委员、外交部长王毅先生出席今天的记者会并回答大家的提问。谢谢。

王毅：各位记者朋友，上午好！很高兴同大家再次见面。今天是“三八”国际妇女节，首先要向广大女同胞致以衷心的节日祝福。也要借此机会，对媒体朋友和各界人士对中国外交的关心和支持表示诚挚的谢意。今天的世界，百年变局加速演进，变革动乱相互交织，战争冲突此起彼伏。今天的中国，强国建设快马加鞭，民族复兴势不可挡，国际影响与日俱增。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，中国外交围绕党和国家中心任务，遵循习近平外交思想科学指引，坚定捍卫国家的主权、安全、发展利益，坚定维护国际法治和公平正义，坚定反对一切单边行径和强权霸凌，坚定恪守并履

行应尽的国际义务，坚定站在历史前进的正确一边。作为世界上最重要的和平力量、稳定力量、正义力量，我们对人类的前途充满信心，我们愿同一切志同道合的国家一道，朝着构建人类命运共同体的崇高目标，不断续写和平、发展、合作、共赢的时代篇章。现在，我愿回答大家的提问。

中央广播电视总台央视记者：王毅外长，您好。2025 年对于中国特色大国外交来说是极不平凡的一年，我们注意到元首外交发挥着决定性作用，您能否介绍过去一年元首外交取得了哪些重要成果？同时我们注意到 2026 年开年以来，习近平主席以多种形式同多国领导人保持着密切沟通，今年，中国的元首外交还会有哪些新的看点？谢谢。

王毅：元首外交是中国外交的定盘星。过去一年，面对风高浪急的国际局势，习近平主席开展了波澜壮阔的元首外交，塑造了一个个重要历史时刻。

一年来，习近平主席与世界主要国家领导人举行重要会晤，开展战略沟通，开创了大国对话协调的新实践；出访东南亚、俄罗斯、中亚和韩国，巩固了周边睦邻友好的新局面；主持上海合作组织天津峰会和中国—拉共体论坛，汇聚了全球南方大团结的新动能；出席纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利 80 周年系列活动，发出了捍卫和平与正义的新强音。

一年来，国际社会通过元首外交更加了解了中国，走近了中国，也更加信任和期待中国。越来越多国家认识到，习近平主席亲自擘画指挥的中国外交，为动荡世界提供了最宝贵的稳定性和确定性，成为全球乱局中不可替代的中流砥柱。尤其是习近平主席提出的系列重要倡议和理念，展现出卓越的战略远见和宽广的天下情怀，为世界百年变局向何处去指明了正确方向。

今年，习近平主席将在国内接待各方来宾，主持亚太经合组织领导人非正式会议、第二届中国—阿拉伯国家峰会等重大主场外交，还将开展数起重要的出访，必将推动中国与世界的关系朝着更加积极的方向迈进，必将推动人类命运共同体建设开辟新的境界，必将推动中华民族为世界的和平与发展事业作出新的贡献。谢谢。

俄罗斯卫星通讯社记者：中国多次声明反对蓄意侵犯他国主权和安全的行为。面对复杂国际形势，中俄两个大国如何才能对抗重塑国际法和全球贸易规则的企图？谢谢。

王毅：今年是中俄战略协作伙伴关系建立 30 周年，也是《中俄睦邻友好合作条约》签署 25 周年。面对变乱交织的国际局势，中俄关系始终“风雨不动安如山”。

为什么能达到这样一个境界？我想主要还是在于，中俄战略协作伙伴关系从一开始就建立在平等、尊重、互利的基础之上，反映了新型国际关系的内涵，也代表着新型大国关系的方向。

中俄在战略上独立自主。我们始终尊重对方的核心利益，不把自己的意志和议程强加给对方，坚持不结盟、不对抗、不针对第三方。

中俄在政治上高度互信。背靠背是中俄关系的本质特征，我们不惧任何外部的挑拨和施压，具有强大的战略韧性。

中俄在行动上密切协作。对于重大国际和地区事务，中俄之间战略共识最多，战略协作最密，其中就包括你刚才提到的捍卫国际规则和秩序问题。

二战后的国际秩序经过80年风雨洗礼，又来到一个关键节点。去年，中俄两国元首相互出席对方的反法西斯战争胜利庆典，双方围绕深化全面战略协作、巩固全球战略稳定、维护国际法权威发表了三份重磅联合声明，共同向世界发出了明确信号，那就是要坚定不移地维护正确二战史观、捍卫二战胜利成果、反对单边霸凌行径。80年前，我们为创建战后秩序作出了“中俄贡献”，80年后的今天，我们将为迎接一个多极世界的到来注入“中俄能量”。谢谢。

深圳卫视记者：中方宣布今年 11 月在深圳举行亚太经合组织第三十三次领导人非正式会议，请问会议将达成哪些重要成果？您如何看待APEC对推动亚太合作的作用？谢谢。

王毅：这个问题问得很及时。今年是APEC中国年，也是中国第3次担任东道主。从2001年的上海，到2014年的北京，再到今年的深圳，25年来APEC风雨兼程，经历了区域合作的坎坷起伏，也见证了中国与亚太同行的初心不改。

当好东道主，中方全年工作将围绕一个中心展开，那就是把建设亚太共同体从目标转为行动，从蓝图走向现实。亚太共同体概念提出已有几十年时间，但这一概念不能停留在纸面上，不能局限于愿景中。我们希望能在深圳找到答案，凝聚大家的共识，明确优先的领域，拿出可行的举措，使建设亚太共同体成为地区人民的广泛共识和生动实践。

经过与各方密切沟通，我们已将今年会议的主题确定为“建设亚太共同体，促进共同繁荣”。深圳APEC将聚焦开放、创新、合作三大优先领域，为站在十字路口的亚太合作重新明确方向，再次凝聚力量。我们将构建亚太共同体建设的主要支柱，协调亚太自贸区进程的不同路径，规划区域互联互通的合理安排，大力推动数字化、智能化、绿色化三大转型。我们全年将在多个城市举办300多场活动，全国多个省市都将参与其中，各经济体成员都有机会作出贡献。

深圳是中国改革开放的重要窗口，是中国特色社会主义的亮丽名片，是粤港澳大湾区的创新前沿。我们愿同各方一道，推动APEC从深圳再出发，向着亚太共同体目标再启航。谢谢。

凤凰卫视记者：近期美国和以色列再次对伊朗进行军事打击，冲突已经蔓延到整个中东地区。请问中方如何看待当前伊朗局势？对于解决伊朗问题有什么主张？谢谢。

王毅：这是各方都关切的问题，也是当前国际局势的焦点。中方秉持客观公正态度，已多次阐明了原则立场，归结为一句话就是停火止战。中国古人云：兵者，凶器也，不可不审用。面对陷入战火的中东，我想说的是，这是一场本不应发生的战争，也是一场对各方都没有好处的战争。中东的历史反复告诉世人，武力不是解决问题的办法，兵戎相见只会增添新的仇恨，酝酿新的危机。中方愿再次呼吁：立即停止军事行动，防止局势轮番升级，避免战火外溢蔓延。

中方认为，正确和妥善处理伊朗以及中东相关的问题，应该坚持几个基本原则：

一是尊重国家主权。主权是现行国际秩序的基石。我们主张，伊朗以及海湾地区各国的主权、安全和领土完整都应得到尊重，不容侵犯。

二是不得滥用武力。拳头硬不等于道理硬，世界不能退回丛林法则。动辄使用武力并不能证明自己的强大，民众不能成为战争的无辜牺牲品。

三是坚持不干涉内政。中东人民是这一地区的真正主人，中东事务应该由地区各国自主决定。策划颜色革命、搞政权更迭不得人心。

四是政治解决热点问题。中方历来主张以和为贵，各方应尽快回到谈判桌前来，通过平等对话解决分歧，为实现共同安全作出努力。

五是大国要发挥建设性作用，善意运用实力。中国还有句古训，仁义不施，而攻守之势异也。大国理应守公道、行正道，多为中东和平发展贡献正能量。

作为中东国家的真诚朋友和战略伙伴，中方愿同中东国家一起践行全球安全倡议，还中东以秩序，还人民以安宁，还世界以和平。谢谢。

新加坡亚洲新闻台记者：去年中国提出了全球治理倡议。一些观察人士认为，中国提出该倡议以及参与上合组织、金砖国家等机制表明，中方希望在全球治理中发挥更大作用，直面西方主导的政策和机制。您对此有何回应？有观点认为，包括中美在内的大国竞争加剧可能进一步加深全球分歧，您对此怎么看？谢谢。

王毅：我愿向大家介绍习近平主席提出的全球治理倡议。当今世界，全球挑战层出不穷，治理赤字更加突出，多边主义面临严峻冲击。习近平主席提出的全球治理倡议正当其时，迅速得到 150 多个国家和国际组织支持响应，联合国秘书长当场就表示，倡议的核心理念同联合国坚守的信念高度契合。中方牵头发起的“全球治理之友小组”，在联合国纽约总部和日内瓦总部相继成立，各国尤其是全球南方国家踊跃加入。

为什么全球治理倡议能够一呼百应？我认为关键在于，倡议强调的主权平等、国际法治、多边主义、以人为本、行动导向五大理念，契合国际社会的共同愿望，反映了各国人民的共同心声。

全球治理倡议发出的最清晰信号就是，联合国的主导地位必须坚持、不容动摇；联合国的核心作用应当加强、不能削弱。尽管联合国并不完美，但没有联合国，这个世界只会更加糟糕。脱离联合国另起炉灶、单搞一套，甚至拼凑各种小集团、小圈子，都不得人心，也不可持续。

全球治理倡议提出的最明确要求就是，联合国需要与时俱进，通过改革完善治理体系，适应 21 世纪国际形势的发展和世界力量对比发生的变化，尤其要增强全球南方国家的发言权和代表性，更多反映广大发展中国家的正当诉求，目标是构建更加公正合理的全球治理体系。

中国是联合国创始成员国，是联合国事业的坚定维护者。作为最大的发展中国家，我们更意识到全球南方国家的殷切期待。中方参与建设的上海合作组织、金砖国家机制都把恪守联合国宪章作为第一行动指南，都是在为改革完善全球治理探索积累有益经验。中方呼吁更多国家参与和支持全球治理倡议，我们一起来重振联合国，维护联合国，壮大联合国。谢谢。

美国有线电视新闻网记者：特朗普总统重返白宫之后，美中两国关系跌宕起伏。他本月底的访华引起全球关注，美国和以色列联手发起的对伊朗军事打击，对此访会造成什么影响？访问前夕，特朗普总统似乎在寻求美中关系缓和。包括在最新的国情咨文演讲一次都未提及中国。华盛顿有人担心，特朗普访华期间可能为了达成美中贸易协议而在台湾等问题上作出让步。您对此有何回应？中方

对特朗普访华成果和中美关系下步发展有何期待？

王毅：你把我们翻译的工作都替代了，提的问题很长，看来经过了很长时间思考。

中美关系牵动各方、影响全球，两国不打交道只会导致误解误判，走向冲突对抗更将殃及世界。中美都是大国，都改变不了彼此，但是我们可以改变相处方式。那就是秉持相互尊重的态度，守住和平共处的底线，争取合作共赢的前景，这才符合两国人民的利益，也符合国际社会的期待。

让我们感到欣慰的是，两国元首身体力行，在最高层次上保持了良好交往，为中美关系的改善和发展提供了重要战略保障，也推动中美关系经历跌宕起伏实现了总体稳定。今年确实是中美关系的“大年”，高层交往的议程已经摆在我们的桌面上。现在需要做的是，双方为此做出周密的准备，营造适宜的环境，管控存在的分歧，排除不必要的干扰。中方的态度始终是积极的，也是开放的，关键是美方也要相向而行。我相信，只要双方以诚相待，以信相交，我们就能不断拉长合作的清单，持续缩短问题的清单，就能在两国元首战略引领下，取得让两国人民都满意的成果，达成国际社会都欢迎的共识，让 2026 年成为中美关系走向健康、稳定、可持续发展的一个标志性年份。谢谢。

巴基斯坦联合通讯社记者：我们注意到，去年中国周边环境并不太平，多国政局出现变化，地区国家间矛盾争端有所增多。中方如何看待周边形势？对今年周边外交有何展望？谢谢。

王毅：守望相助是中国的传统，亲仁善邻是中国的文化。我们始终把周边置于外交全局的首要位置。进入新时代以来，习近平主席提出亲诚惠容周边外交理念，去年党中央首次召开周边工作会议，进一步提出构建周边命运共同体的努力目标。这标志着我们对周边的认知和重视在不断深化，也得到了周边国家包括巴基斯坦朋友们的欢迎和支持。

当前，世界进入多事之秋，而亚洲地区仍然保持总体稳定和快速发展，过去一年对全球增长贡献率超过 60%。这一局面来之不易，是中国与周边国家共同努力的结果。诚然，地区国家政局常有变动，各国之间还有一些复杂敏感的历史遗留问题，但睦邻友好的基本面没有变，合作共赢的大方向也没有变。

周边和平稳定得以维护的一个关键因素，是中国一以贯之地坚持睦邻安邻富邻政策，践行亲诚惠容、命运与共理念，倡导开放的区域主义、真正的多边主义。试想，如果中国也像某些传统大国那样，热衷在周边划分势力范围，挑动阵营对立，甚至以邻为壑，亚洲的局面还会像今天这样稳定吗？国际社会还能分享亚洲的发展机遇吗？事实证明，中国始终是地区安全的稳定锚、发展繁荣的发动机、亚洲共同价值的践行者。我们很欣慰能发挥这样的作用，今后也愿为此作出更大的努力。

中新社记者：随着越来越多中国企业和公民“走出去”，中国的海外利益日益拓展，外交为民的责任也更重了。外长能否介绍外交部将如何更好地保护海外中国公民和企业的合法权益？谢谢。

王毅：践行外交为民是新中国外交始终不渝的宗旨，建设海外平安中国体系是新时代外交人员坚持不懈的追求。

过去一年，我们共处置涉及海外中国公民和机构的重大突发事件 100 多起，办理领事保护和协助案件 7.9 万多起，接听了 12308 领保热线超过 60 万通，发布了海外安全提醒 3000 多条，解救在非洲遭到绑架劫持的同胞 50 多人，我们还同周边国家联合打击网赌电诈，遣返劝返人员达数万名。

过去一年，我们坚决维护海外中国企业的正当合法权益，推动东道国政府保护中方的人员和项目安全，同时也坚决反制针对中国企业的无理打压，帮助企业提升防范风险和法律维权能力。我们的外交人员遍布世界各地，肩负着光荣使命，有的长期坚守在战乱动荡地区，有的每天面对疾病高发的威胁，有的甚至工作生活在集装箱板房里或者高原严重缺氧的环境中，但大家都无怨无悔，恪尽职守。就在此刻，我们在伊朗和海湾国家的使领馆，正在为确保中国公民的撤离和安全而努力工作。可以说，哪里有五星红旗在飘扬，哪里就有中国外交人员在守望；哪里有中国同胞的期待和诉求，哪里就能感受到党和政府的温暖和牵挂。

我想告诉海外的同胞们，你面前的世界乱象丛生，你身后的祖国稳如泰山。我们将继续坚持人民至上，进一步提升海外安全保障能力，架设起覆盖全球的安全风险防范体系。谢谢。

中国日报记者：在国际秩序遭遇危机之际，全球南方国家面临严峻挑战。您如何看待全球南方国家在全球治理体系改革中的引领作用？今年以来，国际形势出现重大变化，单边主义和强权法则抬头。请问如何才能实现中方一直所倡导的全球南方的团结自强？谢谢。

王毅：全球南方群体性崛起，是世界大变局的鲜明标志。过去 40 年，全球南方经济总量全球占比从 24%上升至 40%以上，成为推动世界多极化进程的关键动力。

当前，霸权主义、强权政治大行其道，严重冲击现行国际秩序。全球南方应当加强沟通协调，共同维护自身正当权益，共同开拓自主发展空间。

全球南方是国际舞台上新兴的、积极的、向善的力量，世界越是变乱交织，我们越要树立信心，团结合作，共同举起和平、发展、合作、共赢的旗帜，还要用好金砖国家、上海合作组织、“77 国集团和中国”这些重要平台，为和平发声，为发展加油。

多边主义是南方国家的“护身法宝”。全球南方要推动国际社会践行真正的多边主义，维护好以联合国为核心的国际体系、以国际法为基础的国际秩序。要坚持世界上的事由各国商量着办、国际规则由各国共同制定。

全球南方的发展需要开放合作的国际环境。我们要倡导普惠包容的经济全球化，推动构建开放型世界经济，坚定维护多边贸易体制，在开放中分享机遇、实现共赢。

中国始终心系全球南方、扎根全球南方，愿同其他南方国家一道，在现代化道路上携手同行，推动构建人类命运共同体。谢谢。

埃菲社记者：特朗普回归迫使欧洲重新审视此前对华消极的立场。近几个月，多位欧洲领导人访华。中方认为欧方在改善对华关系的过程中采取了哪些积极举措？有哪些举动是错误的？中方是否将欧方接连访华视为欧洲增强战略自主的表现？

王毅：去年以来，中国同欧洲国家的关系相继回暖。双方贸易总额超过了 1 万亿美元，200 多万欧洲游客免签来华，欧洲领导人更是接踵来访，中欧彼此往来日趋密切，我们还达成了一批新的合作协议。事实证明，中欧关系的稳定性源于共同利益，确定性来自互利共赢。

对于发展中欧关系，中方的立场是明确的。我们始终认为欧洲是多极格局中的当然一极，是维护

国际秩序稳定的重要力量，也是实现中国式现代化的关键伙伴。中欧关系要想走得稳、走得好，关键是欧洲要树立正确对华认知。我们注意到，越来越多欧洲有识之士认同中国不是竞争对手而是全球伙伴，尤其是年轻一代看待中国更加客观、更加积极。

中欧经贸关系的本质是优势互补，完全可以在发展进程中实现动态平衡。中欧合作的事实表明，相互依赖不是风险，利益交融不是威胁，开放合作不会损害经济安全，筑墙设垒只能孤立自己。我们乐见欧洲的朋友们走出保护主义的“小阁楼”，来到中国市场的“健身房”，到这里强筋壮骨，提升竞争能力。谢谢。

CGTN记者：当前巴以冲突延宕，加沙停火脆弱，美国提出通过成立“和平委员会”解决加沙问题和战后安排。请问，中方如何推动巴勒斯坦问题真正解决？谢谢。

王毅：加沙局势攸关国际道义底线。国际社会促成加沙停火的努力值得欢迎，但巩固停火、推进重建，进而全面持久解决巴勒斯坦问题，仍需付出不懈努力。

解决巴勒斯坦问题，只有一个普遍认同的合理方案，那就是“两国方案”。其他任何安排或成立新的机制，都应当促进而不是破坏“两国方案”，国际社会不能接受巴勒斯坦问题再度被边缘化。联合国更有责任在这一进程中发挥主导作用。

动荡与战争并不是巴勒斯坦民众的宿命。同世界其他地区人民一样，巴勒斯坦也有免于战火、和平发展的正当权利。中国作为负责任的大国，我们会一如既往支持巴勒斯坦争取民族合法权利的正义事业，推动国际社会还巴勒斯坦人民一个公道。谢谢。

美国全国广播公司记者：您曾表示，中美关系是当今世界最重要的双边关系之一，中美两国的战略选择，影响世界历史的演进方向。中方是否接受包括特朗普总统本人在内的人提出“中美共治”的框架，共担责任，应对全球性挑战？如果不接受，中方将提出何种替代方案，来避免中美对抗，并且让世界确信崛起后的中国无意推翻当前国际体系？

王毅：中国和美国当然对世界有重大影响。但我们不应忘记，这个星球上有190多个国家，世界历史向来由各国共同书写，人类未来一直由各国人民共同创造。多元共生才是人类社会本来的面貌，多极共存才是国际格局应有的样子。

回看历史，每一次大国争霸、阵营对抗，都给人类带来了灾难和痛苦。为此，中国绝不走国强必霸的老路，也不认同“大国共治”的逻辑。中国的宪法明确规定，要坚持独立自主的外交政策，坚持走和平发展道路。中国领导人多次在国际上强调，无论国际形势如何演变，无论自身发展到什么程度，中国都永不称霸、永不扩张。

至于国际格局应如何发展，中国的方案是建设平等有序的世界多极化。所谓平等，就是国家不分大小强弱都是国际社会的平等一员，都可以在多极格局中找到自己的位置，发挥应有的作用。所谓有序，就是各国都要遵守普遍公认的国际规则，那就是联合国宪章的宗旨和原则，就是国际关系的基本准则。

建设平等有序的世界多极化应当是各国的共同责任。大国拥有更多资源、更大能力，更应展现胸

怀担当，带头守规矩、讲信用、遵法治。中国愿继续做变革世界的建设性力量，同各国一道，共同迎接多极世界的到来。谢谢。

真实巴西媒体集团记者：美国去年发布的《国家安全战略》报告清楚表明，美国的优先事项是通过施压拉美国家、切断中拉经济和其他联系来干预中拉关系。还有一些分析指出，美国正在暗中破坏中国在拉美的港口运营和石油贸易。中方去年发布《中国对拉丁美洲和加勒比政策文件》，提出推动中拉关系再上新台阶。而美方上述政策和做法显然对此构成挑战，中方将如何应对？谢谢。

王毅：欢迎来自拉美的记者在这里提问。21 世纪的国际舞台，不应再上演 19 世纪的旧戏码。拉丁美洲的资源属于拉美人民，拉美国家走什么道路要由拉美人民自己选择，与谁交朋友要由拉美国家自己决定。

中拉合作是全球南方国家之间的相互帮助和相互支持。回看过去半个多世纪，中拉关系之所以发展迅速，关键在于中国始终尊重拉美人民，坚持与拉美各国平等相待、互利共赢。我们从来不搞地缘政治算计，从来不干涉别国内政，从不要求大家选边站队。去年的中拉论坛部长级会议上，我们共同启动了团结、发展、文明、和平、民心五大工程，擘画了中拉共同迈向现代化的蓝图。

中拉合作不针对第三方，也不应受第三方干扰。我们对中拉关系的未来充满信心。不论形势如何变幻，中国都愿同拉美国家一道，坚定推进中拉命运共同体建设，让中拉全面合作伙伴关系更好造福双方人民。谢谢。

新华社记者：“十五五”规划建议提出要坚持高质量发展，推动经济持续健康发展和社会全面进步。请问外交部在紧密围绕“十五五”规划，服务以高质量发展推进中国式现代化建设方面有哪些创新举措？谢谢。

王毅：“十五五”规划是中国发展的新蓝图，也是中国与世界合作共赢的新愿景。今年是“十五五”开局之年，外交战线将积极统筹外交外事资源，为服务高质量发展、推进中国式现代化营造更加有利外部环境。我们重点在三个方面下功夫：

一是继续当好高水平开放的推进器。我们将结合高层交往和重大外交议程，推动共建“一带一路”高质量发展，扩大高标准自由贸易区网络，维护产供链稳定畅通，为中国企业“走出去”争取公平、开放、非歧视的营商环境。

二是继续拓宽人员往来的快车道。我们已对 50 个国家实施了单方面免签，同 29 个国家全面互免签证，去年免签入境的外籍人士比例高达 73%。下一步我们将继续优化人员往来政策，进一步释放免签红利，完善各项配套服务，让外国朋友来华旅游生活更加便捷舒适，也让中国公民“走出去”也更加顺畅安全。

三是继续打造开放融通的新窗口。我们将创新升级“驻华使节地方行”活动，加快搭建“外交服务‘十五五’高质量发展信息平台”，助力地方对接国际资源、交流治理经验、拓展对外合作，让外交更好赋能地方发展。

谢谢。

尼日利亚通讯社记者：今年是中非开启外交关系70周年，也是中非人文交流年。在这个特殊年份，中非关系会有哪些新发展、新亮点？谢谢。

王毅：欢迎非洲的记者朋友提问。70年来，中非友谊历经国际风云考验，展现出强大生机活力。中国外长坚持新年首访必到非洲，这一做法坚守了36年，一以贯之，风雨无阻，已成为中国外交的一种精神、一份信念。今年初我到访埃塞俄比亚时，人们回忆起周恩来总理当年访非的动人场景。到了坦桑尼亚，中国援建坦赞铁路的佳话仍在广为流传，很多年轻的中国工程技术人员为之付出宝贵生命，长眠在那块土地上。可以说，中非友谊是一代又一代人，以心换心传下来的，流血流汗干出来的。

进入新时代，习近平主席高度重视中非关系，提出真实亲诚理念和正确义利观，引领对非合作达到新高度。今年头两个月，习近平主席就给非洲兄弟写了3封函电。第一封是在“中非人文交流年”开幕式上的贺信，第二封是给津巴布韦解放斗争老战士的复信，第三封则是连续第14年致非盟峰会的贺电。这些信函传递了中国最高领导人对中非友好薪火相传的殷切期待，体现了中国对非洲发展振兴的坚定支持。

今年的中非关系将迎来一系列新发展，建议大家重点关注三个方面。

一是中非命运共同体建设将迈出新步伐。我们将在2026年接待多位非洲国家领导人来访，加强作为全天候伙伴的相互支持，书写命运与共的新故事。

二是中方将于5月1日全面实施对非100%税目产品零关税。在中国高水平开放带动下，我们将以关税的“减法”，推动贸易的“加法”，实现民生的“乘法”，让中国大市场为非洲提供更大的机遇。

三是“中非人文交流年”已拉开大幕，年内将举办近600场精彩纷呈的交流活动。中方愿同非洲兄弟一道，深化文明互鉴，促进民心相通，让中非友好代代相传。谢谢。

人民日报记者：面对逆全球化抬头，中国将如何抵制保护主义，同世界更好分享发展机遇，引领全球经济持续稳定增长？谢谢。

王毅：世界经济遭遇逆风，全球化出现逆流。个别国家大搞关税壁垒、脱钩断链，无异于抱薪救火，最终将反噬其身。正如习近平主席说过的，让世界经济的大海退回到孤立的小湖泊是不可能的，也是不符合历史潮流的。搞保护主义如同把自己关进黑屋子，看似躲过了风吹雨打，实际上隔绝了阳光和空气。

经济全球化面临的问题只能通过更可持续的发展和更公平有效的治理来解决。习近平主席为此提出要推进普惠包容的经济全球化，目标是要不断做大、更要分好经济全球化的“蛋糕”，原则是不让任何一个国家掉队、不让贫富鸿沟拉大，路径是推动各国在开放发展中优势互补、机遇共享，在利益融合中共同发展、相互成就。

中国不仅是这么说的，也是这么做的。过去5年，中国经济年均增速5.4%，对全球经济增长贡献率保持在30%左右，超过西方七国集团的总和。展望未来，中国作为全球最大的潜在消费市场和最大的新兴经济体，经济长期向好的支撑条件更加完善，持续增长的基本趋势更加巩固，将继续做全球增长最稳定的动力源。

大国之大，在于利天下。中国将扩大高水平对外开放，不仅承担起“世界工厂”的责任，还要发

挥好“世界市场”的作用。中国将坚定支持贸易和投资自由化便利化，坚定维护全球产供链稳定畅通，坚定捍卫以世贸组织为核心的多边贸易体制，坚定维护公平开放的国际经贸秩序，为世界经济实现强劲、可持续增长作出新的中国贡献。谢谢。

日本共同社记者：去年 11 月，中国对日本首相高市早苗的涉台言论提出强烈抗议。当前中日关系面临挑战，各方面合作也受到影响。今年 2 月，高市早苗赢得大选后，日本政府表示始终开放对话窗口。请问中方对中日关系的发展有何期待？谢谢。

王毅：中日关系走向何方，取决于日方的选择。

去年是中国人民抗日战争胜利 80 周年。在这个特殊年份，日本理应做的，是深刻反省过去走过的错误道路，包括侵略殖民台湾的劣迹，但日本的现职领导人竟然声称，台湾有事就构成日本的“存亡危机事态”，可以据此行使所谓集体自卫权。众所周知，行使自卫权是以本国遭到武装攻击为前提。试问，台湾事务是中国的内政，日本有什么资格插手？中国的台湾地区出了事日本有什么权力行使自卫权？所谓集体自卫权是否意味要掏空规定放弃交战权的和平宪法？联想到当年日本军国主义曾以“存亡危机事态”为借口对外发动侵略，不能不使中国和亚洲各国人民高度警惕和忧虑：日本要向何处去？

今年是又一个 80 周年，即东京审判开庭 80 周年。80 年前，11 国法官历经两年半庭审，以海量的铁证昭示了日本军国主义的累累罪行。东京审判，审的是人类良知，判的是历史公正。80 年后的今天，历史又给了日本一次扪心自省的契机。以史为鉴，可知兴替；前事不忘，后事之师。希望广大的日本人民能够擦亮眼睛，不允许今天再有人自不量力，重蹈覆辙。已经发展壮大起来的中国和 14 亿中国人民也绝不允许任何人再为殖民张目，为侵略翻案。谢谢。

印尼安塔拉通讯社记者：菲律宾已接任 2026 年东盟轮值主席国，中方如何看待与东盟国家磋商达成实质性、有约束力的“南海行为准则”的前景？

王毅：南海是当前世界上货运最繁忙、航行最安全、通行最自由的海域。过去一年，南海合作保持良好势头。中国同印度尼西亚深入探讨海上共同开发，同马来西亚举行海上问题双边对话，同越南开展渔业可持续发展合作。前不久，中国海警还成功救助了 10 多名在南海遇险的菲律宾船员。这充分说明，和平、合作、友好才是南海的新叙事，兴风作浪不得人心，无事生非已没有了市场。

要实现南海长治久安，仍需要坚实的制度保障。在继续有效落实《南海各方行为宣言》基础上，“南海行为准则”的磋商已进入关键阶段，各方都期待于今年内完成磋商。中方有信心、有决心同各方一道，排除干扰、聚同化异，尽快达成共识，为各方管控分歧、增进互信、促进合作提供切实有效的“黄金准则”。

我们也希望菲律宾今年担任东盟轮值主席国期间，能够意识到自身肩负的责任，不以一己之利为惑，展现应有的担当，为促进地区和平稳定发挥积极正面作用。谢谢。

印度报业托拉斯记者：印中关系如今步入正常化轨道。今年印度担任金砖主席国，中方如何看

待两国关系的现状、改善进展和未来走向？谢谢。

王毅：去年8月，习近平主席同莫迪总理在天津成功会晤，继喀山会晤之后，引领中印关系实现再提升。双方认真落实两国领导人重要共识，各层级交往得到加强，双边贸易再创新高，人文交流趋于热络，给两国人民都带来了实实在在的好处。

中印互为重要邻国，同属全球南方，具有深厚人文渊源和广泛共同利益。两国互信合作有利于共同发展，分裂对抗无助于亚洲振兴。双方应沿着两国领导人确定的方向，排除干扰，相向而行。一是坚持正确战略认知，落实是合作伙伴而不是对手、互为机遇而不是威胁的定位。二是把握睦邻友好方向，共同维护好边境地区的和平稳定。三是聚焦发展这个最大公约数，推动务实合作取得更多可视成果。四是展现责任担当，支持彼此今明两年相继担任金砖国家主席国，以更有成色的金砖合作，给广大南方国家带来新的希望。谢谢。

中评社记者：近段时间以来赖清德当局反复声称台湾是“主权独立的国家”，台湾问题不是中国内政。同时我们也看到，台湾问题和台海局势不断升温，解放军的台海军演也越来越靠近台湾。请问外长，您如何评估在台海擦枪走火的风险？以及中方是否设定了两岸统一的时间表和路线图？谢谢。

王毅：台湾自古以来就是中国领土，过去、现在和将来都绝无可能成为什么国家。台湾回归中国是中国人民抗日战争胜利成果，也是二战胜利果实。《开罗宣言》、《波茨坦公告》、《日本投降书》、联大第2758号决议等一系列国际法律文件都已将台湾地位牢牢锁定。任何在国际上制造“两个中国”“一中一台”的图谋都注定失败。

民进党当局顽固坚持“台独”分裂立场，是破坏台海和平稳定的祸根乱源。事实一再证明，国际社会反对“台独”分裂的立场越鲜明，坚持一个中国原则的立场越坚定，台海的和平稳定就越有保障。

台湾问题是中国的内政，是中国核心利益中的核心，这一红线不容逾越或踩踏。我们绝不允许任何人、任何势力把80多年前早已光复的台湾再次从中国分裂出去。国际社会已形成坚持一个中国的压倒性共识。越来越多的国家和中国站在一起，不仅重申坚持一个中国原则、承认台湾是中国的领土，还明确反对一切“台独”分裂行径，支持中国的统一大业。这充分说明，反“独”促统顺应时代大势，也符合国际期待。

解决台湾问题，实现祖国完全统一的历史进程不可阻挡。顺之者昌，逆之者亡。谢谢。

环球时报记者：当前形势下，全球矛盾冲突日益尖锐，竞争对抗愈演愈烈，中国外交为什么要以构建人类命运共同体为目标？谢谢。

王毅：正如你所说，当前人类正处在一个充满挑战的时代。回顾历史，无论世界面临怎样的困境，总有不懈追求理想与光明的先驱。习近平主席提出构建人类命运共同体，展现了作为大国领袖的远见卓识和宽广胸怀，回答了人类向何处去这一时代之问，就是要告诉世界，人类的敌人不是彼此，而是战乱、贫困、饥饿、不公。战胜这些挑战，不能靠单打独斗，不可能独善其身，必须团结合作、同球共济。孤立就会无助，团结才有力量。各国人民越来越体会到人类命运共同体理念的时代价值和真理力量，就如同一座灯塔，照亮着人类的前行之路。

人类命运共同体理念也体现了中国对世界的大国担当和历史使命。中国人向来有天下为公的格局，追求天下大同的境界。中华民族的伟大复兴、14 亿人口的大国崛起，绝不会复制传统大国争霸扩张的老路，而是将坚定不移走和平发展道路，并且推动各国共同走和平发展之路，共同建设一个持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界。

我们高兴地看到，近年来，构建人类命运共同体理念日益深入人心，已获得 100 多个国家和国际组织支持、近八成国际民意认同，40 多个国家和地区组织加入到共建命运共同体行列。这再次说明“得道多助”，正义的事业一定会得到各国的支持，汇聚人民的力量。

人类的前途是光明的，但光明的前途不会自动到来。构建人类命运共同体既是一个美好愿景，也是一个历史过程，需要一代又一代人接续奋斗、共同努力。中国将以坚定的信念、务实的行动，同各方携手努力，不断把人类命运共同体的愿景变成现实。谢谢。

主持人：中外记者朋友们，今天的记者会到此结束，谢谢王毅外长，谢谢大家。再见。

（摘自新华网 2026 全国两会大型融媒体专题）

锚定农业农村现代化 扎实推进乡村全面振兴

韩文秀

农业农村现代化关系中国式现代化全局和成色。在2025年底召开的中央农村工作会议上，习近平总书记对做好“三农”工作作出重要指示，强调“各级党委和政府要坚持把解决好‘三农’问题作为重中之重，坚持五级书记抓乡村振兴，奋发进取、真抓实干，努力把农业建成现代化大产业、使农村基本具备现代生活条件、让农民生活更加富裕美好”。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，要加快补上农业农村领域突出短板，加快建设农业强国。今年是“十五五”开局之年，做好“三农”工作至关重要。

毫不放松抓好粮食生产，提升农业综合生产能力和质量效益

保障国家粮食安全始终是治国理政的头等大事和必守底线，要坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓，确保端牢中国饭碗。

保持粮油生产稳定发展。面对不确定难预料因素增多的复杂严峻形势，我们的粮食安全系数要适当高一些，毫不放松抓好粮食生产。党中央明确，2026年粮食产量稳定在1.4万亿斤左右，进一步突出高水平稳产要求，更加注重质量效益。要继续稳面积、提单产、优结构。面积是稳产的基础，要确保全年粮食播种面积保持稳定。单产提升是增产的主动力，要加力实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动，推进粮油作物大面积提单产。同时，适应供需结构新变化，因地制宜优化农业生产结构和区域布局，推动粮食品种培优和品质提升，促进适销对路、优质优价。大豆是我国粮食安全的突出短板，要继续巩固提升大豆产能，扩大油料多元化供给。除了保障粮油供应外，还要坚持大农业观、大食物观，强化生猪产能综合调控，巩固肉牛、奶牛产业纾困成果，多措并举促进乳制品消费，推进深远海养殖和现代化远洋捕捞，积极发展森林食品和生物农业。

提升农业综合生产能力。在稳住粮食产量的同时，产能要持续提升，不断增强粮食生产韧性。一要加强耕地保护和质量提升。耕地是粮食生产最重要的物质基础，要严守耕地红线，严格耕地占补平衡管理。分区分类高质量推进高标准农田建设，健全永久基本农田“优进劣出”管理机制。二要提升农业科技创新效能。推动科技创新和产业创新深度融合，加强农业关键核心技术攻关和科技成果高效转化应用，加快选育和推广突破性品种，加快高端智能、丘陵山区适用农机装备研发应用。因地制宜发展农业新质生产力，拓展无人机、物联网、机器人等应用场景。三要强化农业防灾减灾体系建设。开展农业气候资源普查和区划，加强气象、水文、地质灾害监测预报预警，推进农田沟渠修复整治、中小河流和平原涝区治理，建设抗旱应急水源工程和农田排涝设施，健全救灾机具配置和应急调用机

制，不断提高应对极端天气能力。

促进农产品贸易和生产相协调。随着对外开放扩大、农业生产变化和居民消费升级，影响农产品市场运行的因素更加复杂，调控难度日益增大。要健全从生产到加工、流通、储备、进出口、消费全链条调控机制，强化价格、补贴、保险等政策支持和协同，健全种粮农民收益保障机制。加强农产品市场监测预警和信息发布，统筹做好市场化收购和政策性收储，促进粮食等重要农产品价格保持在合理水平。统筹好国内国际两个市场，推进农产品进口多元化，支持扩大优势特色农产品出口，培育具有国际竞争力的农业企业。同时，依法严厉打击农产品走私，保障国内生产者权益。

把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施，守牢不发生规模性返贫致贫底线

2026 年是开展常态化帮扶的第一年，要统筹建立常态化防止返贫致贫机制，健全政策体系，做好工作衔接。

提高监测帮扶精准性时效性。受疾病、事故、自然灾害等影响，一部分群众可能会遭受突发困难，存在返贫致贫风险，要早发现、早干预、早帮扶。做好防止返贫致贫对象识别是关键，要合理确定认定标准，规范标准调整机制，做好乡村两级常态化监测。与过渡期相比，常态化帮扶阶段监测范围更广，无论是原建档立卡脱贫户还是其他农户，只要存在返贫致贫风险，都要及时识别认定；识别工作更需统筹，针对防止返贫致贫对象、农村社会救助对象，要规范收支核算口径，加强数据共享，不搞重复入户，切实减轻基层负担；帮扶对象要动态调整，该帮扶的及时帮扶，稳定消除风险的有序退出，避免固化身份“养懒汉”。要格外关注原建档立卡脱贫人口，对离开帮扶政策会出现返贫风险的，继续实施帮扶。

提升产业和就业帮扶实效。产业帮扶是开展常态化帮扶、增强内生发展动力的重要手段。优化产业帮扶方式，分类推进现有产业巩固、升级、盘活、调整，更加注重长期培育，不搞“急就章”，让产业真正能够带动农民持续增收。中央财政常态化帮扶资金用于产业发展的比例，在省级保持基本稳定，县级可实行差别化要求。脱贫攻坚以来，国家投入大量资金资源，形成了较大规模资产，要压实帮扶项目资产常态化监管责任，分类纳入国有资产或农村集体资产监管体系。近两年，脱贫劳动力就业总体保持稳定，要持续强化就业帮扶，继续做好有组织劳务输出，用好就业帮扶车间、乡村公益性岗位等就业渠道。

分层分类帮扶欠发达地区。受地理区位、资源禀赋、自然环境等制约，不少脱贫县发展仍然相对滞后，常态化帮扶阶段需要接续帮扶支持。要健全发展状况统计监测体系，根据实际适当优化重点帮扶县范围。帮扶和激励并举，既要完善支持政策和激励约束机制，激发内生动力，又要积极推动区域性和跨区域重大基础设施建设，开展医疗、教育干部人才“组团式”帮扶和科技特派团选派，促进欠发达地区可持续发展。

健全常态化帮扶政策体系。打赢脱贫攻坚战、结束五年过渡期，绝不意味着巩固拓展脱贫攻坚成果任务取消了，要持续给予政策支持。稳定是大原则，保持财政投入、金融支持、资源要素配置等方面政策总体稳定。但政策可以调整优化，比如，关于帮扶资金使用方式，赋予县级一定自主权，县级可根据帮扶任务合理安排资金；关于东西部协作、定点帮扶、驻村帮扶等，要进一步拓展东西部协作

领域，调整优化中央单位定点帮扶结对关系，优化驻村第一书记和工作队选派管理机制。

学习运用“千万工程”经验，因地制宜推进宜居宜业和美乡村建设

建设美丽家园、过上美好生活，是亿万农民的期盼和向往。要统筹县域产业发展、基础设施布局和公共资源配置，推动兴业、强县、富民一体发展。

提高乡村产业发展质量。培育乡村产业是乡村发展的重点。统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，开发农业多种功能，推动农村一二三产业深度融合。一是推动农业全产业链开发。推动产业向后端延伸、向下游拓展，推进农产品精深加工，培育农业精品品牌，推动产品增值、产业增效。二是强化农业多种功能开发利用。促进农业与文化、旅游、康养、养老等产业深度融合，丰富乡村产业类型，提升乡村经济价值。三是注重带农增收、促农就业。通过订单收购、股权分红、就近用工等，拓展农民参与产业发展方式，实现产业强、农民富的良性循环。

创造乡村优质生活空间。因地制宜完善乡村建设实施机制，分类有序、片区化推进乡村振兴，逐步提高农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度。一是统筹优化乡村国土空间布局。适应乡村人口变化趋势，立足主体功能定位，结合自然灾害防范，统筹优化村镇布局、产业结构、公共服务配置。在耕地数量不减少、质量有提高、生态有改善前提下，稳步开展全域土地综合整治。二是加强农村基础设施建设和管护。聚焦水电路气信等，加快补齐农村基础设施建设短板，具备条件的地方可以探索推动县域基础设施一体化规划建设管护，健全农村基础设施管护长效机制。三是加强县域基本公共服务供给。加大县乡村公共服务资源投入和统筹配置力度，优化教育、医疗、养老等服务供给，推进城乡学校共同体、紧密型县域医共体建设，完善城乡养老服务网络，不断提高服务水平。四是一体化推进乡村生态保护修复。持续整治提升农村人居环境，推进农业农村污染治理攻坚，以钉钉子精神解决好农村改厕、垃圾围村等问题。

加强农村精神文明建设。乡村不仅要塑形，更要铸魂。坚持自治、法治、德治相结合，与时俱进创新治理方式，保持乡村稳定安宁。一是提高党建引领乡村治理效能。做好农村基层党组织换届选举，选好带头人、优化村“两委”班子。严格农村基层干部监督管理，对“蝇贪蚁腐”坚决惩治、绝不姑息。二是深入实施文明乡风建设工程。深化党的创新理论宣传教育，弘扬和践行社会主义核心价值观。推进农村移风易俗，发挥党员干部带头作用和村规民约引导作用，疏堵结合、标本兼治推进突出问题综合治理。三是建设平安法治乡村。坚持和发展新时代“枫桥经验”，推动矛盾纠纷化解在基层。常态化开展扫黑除恶，坚决遏制“村霸”、家族宗族黑恶势力滋生蔓延。强化农村法治宣传教育，增强农民法治意识。

强化体制机制创新，推动城乡融合发展

尊重乡村发展规律和农民首创精神，严守改革底线、不触政策红线，处理好改革过程中稳与变、快与慢的关系，积极稳妥落实好进一步深化农村改革各项部署。

持续深化农村改革。稳定土地承包关系，全面开展第二轮土地承包到期后再延长三十年整省试点，按照“大稳定、小调整”要求，妥善解决延包中的矛盾纠纷，确保绝大多数农户原有承包地保持稳定、

顺利延包。发展农业适度规模经营，规范承包地经营权流转，强化长时间大面积流转土地风险监测预警。加强农村宅基地和农民建房审批管理，严查严防违法违规购买农房宅基地。有序推进农村集体经营性建设用地入市，支持入市土地优先用于发展集体经济和乡村产业，严禁用于建设商品住房。依法依规盘活用好闲置土地和房屋，加强租赁合同管理。

推动城乡要素双向流动。促进要素双向流动是缩小城乡差别、促进共同繁荣的重要举措。科学有序推进农业转移人口市民化，落实转移支付、新增建设用地指标、基础设施建设投资等与农业转移人口市民化挂钩政策，推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度。依法维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，探索建立自愿有偿退出的办法。农村的发展离不开人才，要加强乡村产业振兴带头人和乡村治理人才培育，因地制宜培育“农创客”，激励各类人才下乡服务和创业就业。

创新乡村振兴投融资机制。落实农业农村优先发展要求，健全财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局。优先保障农业农村领域一般公共预算投入，提升财政支农政策效能和资金效益。用足用好专项债、超长期特别国债，支持符合条件的农业农村领域重大项目建设。健全财政金融协同支农投入机制，充分发挥支农支小再贷款、科技创新和技术改造再贷款等政策激励作用，推动金融机构加大对农业农村领域资金投放。引导和规范农业农村领域社会投资，健全风险防范机制。

加强党对“三农”工作的全面领导，扎实推动各项任务落地见效

党中央关于 2026 年“三农”工作的部署已经明确，要认真对标对表，强化工作和政策协同，逐项抓好落实，为“十五五”开好局起好步奠定基础。

深学细悟习近平总书记关于“三农”工作的重要论述。习近平总书记关于“三农”工作的重要论述，饱含着对“三农”工作的真挚情怀和对亿万农民群众的深厚感情，彰显了对中国式现代化全局的战略考量，立意高远、内涵丰富，具有很强的政治性、思想性、指导性，为做好“三农”工作指明了前进方向、提供了根本遵循。要原原本本学、全面系统学、联系实际学，与学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记关于“三农”工作系列重要指示批示精神结合起来，领会要义、融会贯通，真正做到学懂弄通做实。

强化乡村振兴责任制落实。把“五级书记抓乡村振兴”落到实处，健全党领导农村工作体制机制，更好发挥党委农办统筹协调作用。同时，加大“三农”干部教育培训力度，深入开展推进乡村全面振兴专题培训，提升各级党政干部抓“三农”工作本领。深入开展整治形式主义为基层减负工作，优化乡村振兴战略实绩考核，聚焦重点任务，完善考核方式，提高考核的针对性和科学性，在逐级压实责任的同时，要防止层层加码，让各级干部能够腾出更多精力抓好工作、解决问题、服务群众。

改进农村工作方式方法。我国地域辽阔，各地农情千差万别，要坚持实事求是、因地制宜，从地方实际出发，研究制定契合自身条件特点的具体举措，推动政策更好惠及农村、造福农民。树立和践行正确政绩观，自觉按规律办事，站稳人民立场，守牢底线红线。更好发挥农民主体作用，把“政府做的”和“农民想的”对接起来，避免政策执行“一刀切”。

（摘自《学习时报》2026 年 02 月 06 日）

深入学习领会“十五五”规划纲要的重大意义与目标任务

王昌林

习近平总书记指出，“制定和实施五年规划是我们党治国理政一条重要经验，是中国特色社会主义制度一个重要政治优势”。十四届全国人大四次会议通过的《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》（以下简称《纲要》），擘画了未来五年发展的宏伟蓝图，为深入推进中国式现代化提供战略指引。我们要深入学习领会习近平总书记关于发展战略和规划的重要指示批示和讲话精神，充分认识制定和实施好《纲要》的重大意义，科学把握《纲要》确定的目标任务，不折不扣把党中央的决策意图、目标要求、重大部署贯彻落实到位，奋力开创中国式现代化建设新局面。

一、充分认识制定和实施《纲要》的重大意义

习近平总书记关于发展战略和规划的重要论述为制定和实施《纲要》提供了根本遵循。习近平总书记高度重视五年规划工作，亲自谋划、亲自部署、亲自推动国家发展规划工作，围绕为什么要制定中长期规划、怎样制定实施中长期规划等一系列重大理论和实践问题作出重要论述，用“四个有利于”“五个坚持”深刻阐明了制定和实施五年规划的独特优势和宝贵经验。我们要深入学习领会、认真贯彻落实。制定和实施五年规划，有利于实现党的领导，发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，将党的主张转化为国家意志和全体人民共同行动；有利于集中力量办大事，充分凝聚团结奋斗、共创伟业的强大力量，部署和推进跨年度甚至跨五年的重大项目建设；有利于前瞻性把握战略问题，积极识变应变求变，下好先手棋、打好主动仗；有利于保持事业连续性，一张蓝图绘到底，保证党和国家事业行稳致远。

制定和实施五年规划为接续推进社会主义现代化建设提供战略指引。新中国成立以来，我国已经制定和实施了 14 个五年规划（计划）。改革开放前，通过实施 5 个五年计划，在我国经济基础较为薄弱的情况下，建立了独立的、比较完整的工业体系和国民经济体系，为经济社会发展奠定了重要的物质技术基础。改革开放以来到上世纪末，通过实施 4 个五年计划，初步建立了社会主义市场经济的基本框架，实现了总体小康的战略目标。本世纪以来到党的十八大之前，通过制定实施 3 个五年规划（计划），实现了经济平稳较快发展，为全面建成小康社会奠定了坚实基础。党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，通过制定实施“十三五”“十四五”等 2 个五年规划，完成了全

面建成小康社会的历史任务，顺利实现了第一个百年奋斗目标，乘势而上开启了全面建设社会主义现代化国家新征程，向第二个百年奋斗目标进军。

实施好《纲要》对确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展具有重大意义。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多，既要妥善应对国际力量对比深刻调整、新一轮科技革命和产业变革加速突破等外部环境新变化，又要着力破解经济社会发展不平衡不充分的突出问题、解决好周期性结构性体制性问题。必须发挥好国家发展规划的战略导向作用，更好平衡长期和短期、兼顾国内和国际、统筹发展和安全，巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，使发展根基更稳、韧性更强，推动基本实现社会主义现代化建设取得决定性进展。

二、科学把握《纲要》确定的主要目标任务

《纲要》锚定党的二十大确定的到 2035 年基本实现社会主义现代化目标，坚持长短结合、守正创新、精准有效、综合平衡，明确了“十五五”时期经济社会发展要实现的 7 个方面目标，设置了 5 方面 20 项主要指标，与到 2035 年基本实现社会主义现代化、本世纪中叶建成社会主义现代化强国目标相贯通，将有力推动经济社会高质量发展。

注重更好统筹质的有效提升和量的合理增长。对于我们这样一个发展中国家，发展仍然是解决一切问题的基础和关键。推动经济高质量发展，必须处理好“量”与“质”的辩证关系。为此，《纲要》提出 GDP 增长保持在合理区间、各年度视情提出，尽管没有具体定量指标，但提出要为到 2035 年人均 GDP 比 2020 年翻一番、达到中等发达国家水平打好基础，就蕴含了定量的要求。同时，《纲要》提出全员劳动生产率增速高于 GDP 增长，体现了推动高质量发展的鲜明导向。

注重更好夯实实体经济根基和增强科技创新能力。近年来，我国现代化产业体系建设取得重大进展，2025 年全球创新指数排名首次跻身前 10 位，但关键核心技术受制于人问题仍比较突出，原始创新能力不强，新兴产业和未来产业支撑带动作用还不够，正处于新旧动能转换的关键时期，迫切需要加大投入、优化结构、提升效能。为此，《纲要》将“建设现代化产业体系”“加快高水平科技自立自强”列为两大打头阵的战略任务，并将“深入推进数字中国建设”单独成篇，提出“十五五”时期我国研发投入年均增长 7%以上，持续提升数字经济核心产业增加值占 GDP 比重，充分体现了以科技创新引领产业升级，以数智化转型为重要突破的战略方向。

注重更好满足人民美好生活新期待。实现人民对美好生活的向往，始终是中国式现代化的出发点和落脚点。当前，人民群众对提高生活品质的期盼日益迫切，对教育、医疗、养老、托育等民生服务需求更加多元。为此，《纲要》聚焦人民群众急难愁盼问题设置了 7 项民生指标，占主要指标的比重超过 1/3，重点突出提升“一老一小”服务水平。同时，2030 年人均预期寿命目标提升至 80 岁，将基本达到高收入国家水平。

注重如期实现碳达峰目标。“十五五”时期是实现碳达峰目标的决胜期。当前，我国能源结构偏煤、产业结构偏重、资源利用效率不高的状况还没有根本改变，能耗强度是世界平均水平的 1.5 倍，

碳排放总体处于高位。为此，《纲要》将非化石能源占能源消费总量比重目标设定为 25%，提出全面实施碳排放总量和强度双控制度，“十五五”时期单位 GDP 二氧化碳排放累计降低 17%。

注重兜牢安全保障底线。国家安全是民族复兴的根基。在外部环境复杂严峻、产业链供应链风险上升的背景下，必须坚定不移贯彻总体国家安全观，不断巩固国家安全屏障。为此，《纲要》聚焦粮食和能源安全设置了 2 项约束性指标，持续增强粮食、能源资源等安全保障能力，不断提升产业链自主可控水平。

三、扎实推进《纲要》落地实施

全面落实重大战略任务。准确把握《纲要》16 个方面重大战略任务，突出重点抓好贯彻落实。一是更加突出推动高质量发展。因地制宜发展新质生产力，扎实推动科技创新和产业创新深度融合，巩固壮大实体经济根基，保持制造业合理比重，促进服务业优质高效发展，提升数智化发展水平，不断增强发展动能。推动重点领域节能降碳，持续改善生态环境质量，建设美丽中国。二是更加突出做强国内大循环。制定实施城乡居民增收计划，明显提高居民消费率，促进投资于物与投资于人紧密结合，形成更多由内需主导、消费拉动、内生增长的经济发展模式。三是更加突出推进全体人民共同富裕。促进人口高质量发展并首次单独成篇专门部署，促进高质量充分就业，完善收入分配制度，健全社会保障体系，推动形成橄榄型分配格局，促进人民精神生活共同富裕。四是更加突出统筹发展和安全。有力维护国家粮食安全、能源资源安全、重要产业链供应链安全、重大基础设施安全、战略通道安全，推进国家安全体系和能力现代化。

扎实推进重大工程项目建设。《纲要》部署了 109 项重大工程，涵盖了引领新质生产力发展、构建现代化基础设施体系、促进城乡融合发展、保障和改善民生、推动绿色低碳转型、重点领域安全保障等 6 个方面，既包括雅下水电工程、三峡水运新通道、卫星互联网等重大基础性标志性项目，也包括基础教育扩优提质、优质医疗服务扩容下沉等民生保障项目。要加快完善实施推进机制，强化要素保障，支撑规划目标任务落地见效。

把党的领导贯穿规划实施全过程、各领域。习近平总书记多次强调，“要增强政治责任感和历史使命感，以实际行动把党中央决策部署落到实处”。站在“十五五”开局起步的新起点上，我们要深刻学习领会党中央战略意图，坚持和加强党的全面领导，完善党中央集中统一领导下的规划全周期推进实施机制，以钉钉子精神抓好《纲要》落实落地。要牢固树立和践行正确政绩观，努力创造经得起实践、人民和历史检验的实绩，切实将党中央擘画的宏伟蓝图转化为推进中国式现代化建设的生动实践。

（摘自《人民政协报》2026 年 03 月 30 日）

以法治引领和保障国家发展规划更好发挥战略导向作用

全国人大常委会法制工作委员会国家法室

2026 年 3 月 12 日，十四届全国人大四次会议高票通过《中华人民共和国国家发展规划法》（以下简称“国家发展规划法”），国家主席习近平签署主席令予以公布。在我国成功制定实施十四个五年规划之后，在“十五五”开局之年制定这部法律，是国家发展规划史上具有里程碑意义的一件大事。国家发展规划法将长期以来制定实施国家发展规划的制度安排和实践经验上升为法律规范，全面系统规定国家发展规划工作坚持的指导思想和原则理念、基本制度和基本程序，以法治方式巩固制度成果、实践成果，有利于提高国家发展规划工作的规范化、法治化水平，更好发挥我国的制度优势和治理效能。

一、制定国家发展规划法是更好发挥中国特色社会主义制度优势的重要举措

习近平总书记指出，制定和实施五年规划是我们党治国理政一条重要经验，是中国特色社会主义制度一个重要政治优势，有利于实现党的领导，有利于集中力量办大事，有利于前瞻性把握战略问题，有利于保持事业连续性。1955 年 7 月，一届全国人大二次会议通过了《中华人民共和国发展国民经济的第一个五年计划》，自此以后，我国连续制定实施了 14 个五年规划（计划），接力落实社会主义现代化建设的长远战略目标。通过一个又一个五年规划的制定实施，有力推动了经济社会发展、人民生活改善、综合国力提升，创造了世所罕见的经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹。

在制定实施五年规划的长期实践中，我们党创造积累了丰富经验，包括坚持党中央集中统一领导，坚持从实际出发，坚持全国一盘棋，坚持发扬民主、集思广益，坚持规划法定原则等；逐步探索形成了在党中央集中统一领导下，由党中央全会提出规划《建议》，国务院编制规划《纲要》，全国人大审查批准后向社会公布实施的成熟制度安排。通过国家发展规划的制定和实施，将党的主张有效转化为国家意志和全社会共同行动，充分体现了党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，是中国特色社会主义制度的显著优势所在。

制定国家发展规划法，将多年来形成的成功经验和有益做法转化为法律制度，对于更好发挥中国特色社会主义制度优势，在国家发展规划工作中践行全过程人民民主，坚持好完善好运行好人民代表大会制度，强化国家发展规划的战略导向作用，在法治轨道上推进国家发展规划科学编制和有效实施，

全面建设社会主义现代化国家，具有重要意义。

二、国家发展规划法是宪法关于国民经济和社会发展计划规定的立法实施

国民经济和社会发展计划是我国宪法规定的一项重要制度。从新中国第一部宪法到现行宪法，都有国民经济和社会发展计划方面的重要规定。1954年宪法明确规定全国人民代表大会决定国民经济计划，国务院执行国民经济计划。1982年宪法中有不少关于国民经济和社会发展计划的规定。实践中，国民经济和社会发展计划既包括五年计划，也包括年度计划。随着我国逐渐从计划经济体制转变为社会主义市场经济体制，宪法中关于“国民经济和社会发展计划”规定的内涵也逐渐拓展为包括国民经济和社会发展年度计划、国民经济和社会发展五年规划纲要及中长期发展规划纲要的丰富制度内涵。

现行宪法中关于国民经济和社会发展计划的规定主要涉及全国人大及其常委会、国务院、地方人大的职权等。一是规定全国人大审查和批准国民经济和社会发展计划和计划执行情况的报告；二是规定全国人大常委会审查和批准国民经济和社会发展计划在执行过程中所必须作的部分调整方案；三是规定国务院编制和执行国民经济和社会发展计划；四是规定县级以上地方各级人大审查和批准本行政区域内的国民经济和社会发展计划以及它的执行情况的报告；五是规定民族自治地方的自治机关在国家计划的指导下，自主地安排和管理地方性的经济建设事业；六是规定国家推行计划生育，使人口的增长同经济和社会发展计划相适应。宪法的上述规定，为制定国家发展规划法提供了充分的宪法依据。

长期以来，国家发展规划领域没有专门立法，国家发展规划的编制、审查和批准、实施及其监督是宪法关于国民经济和社会发展计划相关规定的直接实施，是全国人大及其常委会、国务院等国家机构在党中央集中统一领导下、在人民代表大会制度框架下，依据宪法行使职权的实践。2000年制定的全国人大常委会关于加强经济工作监督的决定、2006年制定的中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会监督法对五年规划（计划）作了必要规定。近年来，全国人大及其常委会先后修改全国人大组织法、全国人大议事规则、地方组织法、全国人大常委会议事规则、监督法等人大制度相关法律，进一步完善了国家发展规划法律制度。制定国家发展规划法，将散见于其他法律中的规定进行系统集成、补充完善，有利于宪法关于国民经济和社会发展计划规定的贯彻实施。

三、国家发展规划法是规范国家发展规划制定、保障国家发展规划实施的基本法律

国家发展规划法是规范国家发展规划制定、保障国家发展规划实施的基本法律。主要有以下几个方面内容。

国家发展规划工作坚持中国共产党的领导，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导。从我国发展国民经济的第一个五年计划至今，每一个五年规划（计划）都是贯彻落实党中央战略擘画的重要载体，每一次都是在党中央领导下制定、实施并完成的，已经形成了成熟定型的做法。实践充分证明，中国共产党的坚强有力领导是五年规划取得成功的根本保证，只有把党的领导贯穿规划制定

实施全过程，国家发展规划才能始终保持正确方向、有效发挥引领作用。国家发展规划法将多年来党中央领导国家发展规划制定实施的实践做法确立为法律制度规范：一是在总则中规定国家发展规划工作坚持中国共产党的领导，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的路线方针政策和党中央决策部署。二是明确国家发展规划根据党中央关于制定国民经济和社会发展五年规划的建议和决策部署编制。三是明确国家发展规划草案由国务院国家发展规划主管部门会同国家有关部门起草后，按照规定程序报请党中央审议。四是明确国家发展规划的调整方案应当报党中央同意。五是规定中期评估报告、总结评估报告报党中央的程序。

国家发展规划的概念和性质定位。新中国成立以来，五年规划的名称和性质经历了深刻变化。“一五”到“五五”时期使用“发展国民经济”的五年计划或者“国民经济计划”，这一时期，发展规划的性质是指令性的，内容是单纯的经济计划；“六五”计划开始纳入社会发展的内容，更名为“国民经济和社会发展计划”；“十一五”至今使用“国民经济和社会发展规划”，主要指标分为预期性、约束性两类，更加体现宏观性、战略性和政策性。2017 年，党的十九大报告强调“发挥国家发展规划的战略导向作用”，正式提出“国家发展规划”的概念。根据党中央决策部署和多年以来实践，将这一名称在法律中确定下来。考虑到实践中有的五年规划纲要还对未来一段时间内的远景目标进行了展望，国家发展规划法明确，国家发展规划是指中华人民共和国国民经济和社会发展五年规划纲要，包括根据需要提出的远景目标。同时，对国家发展规划的性质及其在经济社会发展中的重要地位作了规定，明确国家发展规划是社会主义现代化战略在规划期内的阶段性部署和安排，主要阐明国家战略意图、明确政府工作重点、引导规范社会主体行为，是规划期内经济社会发展的蓝图和行动纲领。

国家发展规划在国家规划体系中居于统领地位。目前，国家规划体系由“三级四类”构成，“三级”包括国家级、省级和市县级，“四类”包括发展规划、国土空间规划、专项规划、区域规划。这些规划的制定机关、制定程序、功能定位、规划内容、规划期限都不一样，不同层级、不同类型规划之间往往存在协调困难、时有龃龉摩擦，加强各级各类规划的统筹协调是一个重要问题。2018 年，党中央、国务院出台《关于统一规划体系更好发挥国家发展规划战略导向作用的意见》，对统一规划体系、理顺规划关系等作出重要部署。

贯彻落实党中央关于统一规划体系的部署，国家发展规划法对国家规划体系及规划之间的关系等作了原则规定：一是明确国家建立健全以国家发展规划为统领，以国土空间规划为基础，以专项规划、区域规划为支撑，由国家和地方规划共同组成，定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的国家规划体系，形成规划合力。二是明确国家统筹各级各类规划编制，加强规划间衔接协调；国家级国土空间规划、专项规划、区域规划应当依据国家发展规划编制，并按规定适时调整；国家健全国土空间规划、专项规划、区域规划等各级各类规划落实国家发展规划的机制，健全和规范规划编制目录清单、备案、衔接协调等管理制度，加强信息共享，保证各级各类规划与国家发展规划协调一致。三是对地方发展规划与国家发展规划相衔接提出要求，明确省级发展规划草案应当报送国务院国家发展规划主管部门与国家发展规划相衔接，经本级人民代表大会审查和批准后，报送国务院国家发展规划主管部门备案；明确县级以上地方发展规划应当与上级发展规划相衔接，坚持因地制宜，突出地方特色。通

过这些制度安排，强化国家发展规划的统领地位，加强规划间衔接协调，提升国家规划体系整体效能。

制定实施国家发展规划应当遵循的重要原则。贯彻落实习近平总书记有关重要论述精神，国家发展规划法把我们党在领导国家发展规划工作长期实践中创造积累的成功经验以法律形式固定下来，作为国家发展规划工作应当遵循并长期坚持的重要原则，在总则中明确规定：“制定和实施国家发展规划应当坚持党中央集中统一领导，坚持从实际出发，坚持全国一盘棋，坚持发扬民主、集思广益，坚持规划法定原则。”坚持党中央集中统一领导，就是要充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，确保规划编制的正确政治方向，为推进规划实施提供根本保证。坚持从实际出发，就是要遵循自然规律、经济规律和社会发展规律，把需要和可能统一起来，作出符合当前实际和未来发展趋势的科学决策。坚持全国一盘棋，就是要加强规划衔接、政策协调和工作协同，通过协调有力的组织动员，充分调动全社会积极性主动性创造性，集中力量办大事。坚持发扬民主、集思广益，就是要把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来，加强调研、论证和协商，集众智、汇众力、凝共识。坚持规划法定原则，就是要依法开展国家发展规划的编制、审查和批准、实施及其监督等工作，国家发展规划经全国人大审查和批准后，非因法定情形、非经法定程序不得随意变化，保证国家发展规划的连续性稳定性。

科学编制国家发展规划的原则要求和相关程序。习近平总书记指出，“规划科学是最大的效益，规划失误是最大的浪费，规划折腾是最大的忌讳”。围绕增强国家发展规划编制的科学性，国家发展规划法从以下几个方面作了规定：一是明确国家发展规划应当包括发展环境分析、指导方针、主要目标指标、重大战略任务、重大政策举措、重大工程项目、规划实施的保障等主要内容。二是明确编制国家发展规划应当开展前期研究，全面深入研究经济社会发展的全局性、前瞻性、关键性、深层次重大问题，科学研判发展环境和发展趋势。三是明确编制国家发展规划应当统筹考虑要素支撑条件、资源环境承载能力、财政承受能力和重大风险防范等因素，加强多角度论证和多方案比选。四是明确编制国家发展规划的公众参与机制和专家咨询论证制度，并对运用现代信息技术等作了规定。通过健全完善规划编制的工作程序，切实把社会期盼、群众智慧、专家意见、基层经验充分吸收到规划编制中，确保规划编制的高质量和科学性。

国家发展规划由全国人大审查和批准。审查和批准国民经济和社会发展计划（规划）及其调整方案，是我国宪法规定的全国人大及其常委会的重要职权。国家发展规划由最高国家权力机关审查和批准，体现了国家发展规划的权威性和严肃性。根据宪法和有关法律规定，总结实践经验，国家发展规划法对全国人大及其常委会审查和批准国家发展规划及其调整方案的程序作了规定：一是明确国家发展规划草案报党中央、国务院审议后，由国务院按照法律规定程序提请全国人民代表大会审查和批准。二是明确国家发展规划草案提请全国人大审查和批准前，全国人大常委会组织开展专题调查研究。三是明确全国人大财经委的初步审查程序。四是明确全国人大会议期间审查和批准国家发展规划的具体程序。五是明确国家发展规划经评估需要调整的，由国务院提出调整方案，报党中央同意后，提请全国人大常委会审查和批准。

健全国家发展规划的实施机制。规划的生命力在于实施。国家发展规划要真正发挥引领经济社会发展的作用，必须有完善的实施机制，从各个方面锚定规划确定的战略目标同向发力，形成推动规划实施

的强大合力，才能将规划绘就的蓝图切实转化为发展成效。围绕健全国家发展规划的实施机制，国家发展规划法从以下几个方面作了规定：一是明确国家发展规划由国务院组织实施，国务院国家发展规划主管部门会同国家有关部门拟订实施意见，各地区、各部门明确涉及本地区、本领域的具体工作安排和推进措施。二是明确国民经济和社会发展年度计划应当与国家发展规划保持衔接，将国家发展规划确定的主要指标分解纳入年度指标体系，做好年度间综合平衡。通过制定实施年度计划，压茬推进、分步落实国家发展规划确定的目标任务。三是明确各级各类规划、各类政策措施、资源配置、财政资金等对国家发展规划的有效支撑和协同保障制度。四是明确国家发展规划实施情况的动态监测和评估制度。

国家发展规划实施的监督。国家发展规划在实施过程中接受多方面的监督，包括人大监督、纪检监察监督、审计监督、社会监督等。根据有关法律规定和多年来的实践做法，国家发展规划法对国家发展规划实施的监督作了如下规定：一是明确全国人大及其常委会对国家发展规划实施情况依法进行监督，全国人大财经委和有关专门委员会承担监督具体工作。二是明确国家发展规划实施情况的中期评估、总结评估制度。中期评估报告提请全国人大常委会审议，向全国人大代表通报并以适当方式向社会公布，接受社会监督；总结评估报告与提请审查和批准的下一个规划期国家发展规划草案一并提交全国人民代表大会。三是明确监察机关和审计机关在各自职责范围内对国家发展规划实施情况依法进行监督。四是明确国家发展规划实施情况作为衡量各地区、各部门依法履职情况的重要参考。为了减轻基层负担，不强制将国家发展规划的实施情况纳入评价体系。

国家支持香港、澳门主动对接国家发展规划。深入贯彻习近平总书记关于香港、澳门特别行政区政府要主动对接国家“十五五”规划的重要指示精神，贯彻落实党的二十届四中全会精神，国家发展规划法明确规定：国家坚持“一国两制”方针，支持香港特别行政区、澳门特别行政区主动对接国家发展规划，融入和服务国家发展大局。

四、认真贯彻落实国家发展规划法

国家发展规划法这部基本法律的制定，标志着国家发展规划工作法治化迈入新的发展阶段，对于用法治引领和保障国家发展规划更好发挥战略导向作用，实现“十五五”良好开局，续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章、奋力开创中国式现代化建设新局面，具有重要意义。

贯彻实施好这部法律，要以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记关于发展战略和规划的重要论述精神为指导，深刻认识这部法律对于更好发挥中国特色社会主义制度优势的重要意义，准确把握法律确立的指导思想和原则要求，把贯彻实施国家发展规划法和贯彻实施“十五五”规划有机结合起来，通过多种途径加强法律宣传，形成贯彻落实的良好氛围。各有关方面要及时完善配套法规和政策制度体系，有效落实法律规定的政策协调和工作协同、监测评估和监督等机制，在法治轨道上推进国家发展规划顺利实施。

（摘自《红旗文稿》2026 年第 6 期）

生态环境法典有哪些亮点和创新

黄薇

2026 年 3 月 12 日，中华人民共和国主席习近平签署第七十号主席令，公布十四届全国人大四次会议通过的《中华人民共和国生态环境法典》（以下简称“生态环境法典”）。生态环境法典是继民法典之后，我国第二部以“法典”命名的法律，是新时代社会主义法治建设的又一重大标志性成果，对于在法治轨道上进一步全面推进美丽中国建设，加快推进人与自然和谐共生的现代化，实现中华民族永续发展，具有重大而深远的意义。

一

编纂生态环境法典是以习近平同志为核心的党中央部署的重大政治任务和立法任务，是建设更加完善的中国特色社会主义法治体系、建设更高水平的社会主义法治国家的标志性立法。党的二十届三中全会明确提出“编纂生态环境法典”。改革开放 40 多年特别是党的十八大以来生态文明建设的创新发展，为编纂生态环境法典奠定了良好的理论基础、实践基础、法律基础和社会基础。

一是理论基础。习近平生态文明思想是我们党不懈探索生态文明建设的理论升华和实践结晶，是马克思主义基本原理同中国生态文明建设实践相结合、同中华优秀传统生态文化相结合的重大成果，为新时代推进生态文明建设提供了根本遵循和行动指南，也为编纂生态环境法典奠定了坚实的理论基础。这部法典首次将习近平生态文明思想写入法律，将习近平生态文明思想“十个坚持”的核心要义进行了法律化表达。

二是实践基础。在习近平生态文明思想的科学指引下，我国生态文明建设取得了举世瞩目的重大成就，实现由重点整治到系统治理、被动应对到主动作为、全球环境治理参与者到引领者、实践探索到科学理论指导的重大转变，美丽中国建设迈出重大步伐，为编纂生态环境法典提供了坚实的实践基础。

三是法律基础。党的十八大以来，生态环境法律制度与时俱进、完善发展，整体实现“升级换代”，取得重大成就，新制定了土壤污染防治法、湿地保护法、噪声污染防治法、黑土地保护法等法律，同时对大气污染防治法、水污染防治法等法律进行了修改。现行有效的 30 多部生态环境法律、100 余件行政法规、1000 多件地方性法规，以及相关的司法解释、规章制度、政策措施等，为编纂生态环境法典提供了坚实的法律基础。

四是社会基础。绿水青山就是金山银山的理念已经深入人心，保护生态环境、形成绿色低碳生产生活方式已经成为全社会的共识，为编纂生态环境法典提供了坚实的社会基础。

新时代新征程，编纂生态环境法典，形成一部以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平生态文明思想为引领，具有中国特色、体现时代特点、反映人民意愿、系统规范协调的生态环境法典，具有重大而深远的意义。编纂生态环境法典是贯彻落实习近平生态文明思想，推进人与自然和谐共生的现代化的必然要求；是坚持全面依法治国，在法治轨道上推进新时代生态文明建设的必要举措；是贯彻新发展理念，同步推进高质量发展和高水平保护的客观要求；是坚持以人民为中心的发展思想，增进民生福祉的必然要求；是完善中国特色社会主义法律体系，使法律体系更加科学完备、统一权威的内在要求。

二

编纂法典是通过对现行某一领域的法律规范进行系统整合，既不是制定全新的法律，也不是简单的法律汇编，而是介乎二者之间、对现行有关法律的编订纂修，既需要保持现行法的稳定性，也需要适应新情况进行适当的立、改、废。生态环境法典正是对现行 30 多部生态环境类法律进行的系统整合、编订纂修、集成升华，形成 5 编、1242 条的鸿篇巨制，各编依次为：总则、污染防治、生态保护、绿色低碳发展、法律责任和附则。该法典紧紧围绕人与自然和谐共生的美丽中国建设目标要求，将党的十八大以来生态文明建设理论、制度、实践成果以法典化的方式予以充分呈现，法典不是对现有法律制度的简单平移，而是立足国情和实际进行了择取提炼、归纳概括、集成升华，突出了法典编纂之“纂”的特点。与现行的有关生态环境法律相比，这部法典有许多亮点和创新，在法典各编中都有充分体现。

第一，总则编。该编规定生态环境保护的指导思想、基本原则和基础性、综合性、普遍性的法律制度，统领其他各编。在制度设计上，集中将习近平生态文明思想的基本内容予以法律化表达，修改完善了生态环境保护遵循的基本原则，提炼概括了生态环境领域的通用性制度规范。比如，生态环境领域的规划、标准、监测等，根据实践需求新增了“突发生态环境事件应对”一章。总则编充分吸收了长江保护法、黄河保护法、青藏高原生态保护法等近年来新制定法律所规定的有关新制度，充分总结实践经验，将认识较为一致、比较成熟的做法上升为法律规定，以适应新形势新任务的需要。主要介绍该编三大亮点。

修改完善生态环境保护的原则。现行环境保护法规定的生态环境保护原则有：保护优先、预防为主、综合治理、公众参与、损害担责。在此基础上，总则编适应生态环境法典将污染防治、生态保护、绿色低碳发展均纳入调整范围的需要，新增了生态优先原则和绿色发展原则。贯彻党的创新理论，坚持以系统观念对生态环境进行治理，将原来的“综合治理”原则修改为“系统治理”原则，最终确立了生态环境保护的六项原则：预防为主、系统治理、生态优先、绿色发展、公众参与、损害担责。

拓展法律适用范围。适应加强涉外法治工作的需要，总则编在现行环境保护法、海洋环境保护法相关规定的基础上，进一步拓展了法律适用范围：一是明确生态环境法典适用于我国领域和我国管辖的其他海域；二是进一步规定在我国领域和我国管辖的其他海域以外，造成或者可能造成我国领域和我国管辖的其他海域环境污染、生态破坏的，也适用法典相关规定，有关部门和机构有权采取必要的措施。

完善生态环境影响评价制度。在现行环境影响评价法的基础上，生态环境法典对环评制度作了重

要的修改完善，包括将温室气体排放纳入生态环境影响评价管理；针对实践中反映突出的有些环评机构开展业务不规范问题，要求环评机构依法独立客观公正开展业务，建立健全质量控制制度，关键岗位人员应当具有相关专业技术水平和从业经历，对环评机构实行备案管理并加强监督管理等。

第二，污染防治编。该编将现行生态环境法律规定的污染防治共性制度总结提炼为通则、一般规定，并立足实践，对人民群众反映突出的问题，例如秸秆焚烧，老百姓家门口的油烟、恶臭等问题，作了有针对性的制度完善；对化学物质、电磁辐射、光等新领域污染防治问题作出相关规定。这些都体现了对现有法律制度和实践经验的系统整合和集成优化。主要介绍该编两大亮点。

完善秸秆禁烧管控制度。针对实践中存在的秸秆禁烧简单化、一刀切等问题，生态环境法典作了针对性的回应，增加规定地方各级人民政府应当科学精准加强秸秆焚烧的组织、指导和管理，同时在延续人口集中地区、机场周围、交通干线附近一律禁止露天焚烧秸秆的基础上，进一步明确在其他区域，只有在省级以上人民政府划定的特定区域和规定的特定时段禁止露天焚烧秸秆。

明确新领域污染防治制度。化学物质污染风险管控、电磁辐射污染防治、光污染防治是新的污染防治问题。现有化学物质中，通过环境风险筛查与评估，初步筛查出的新污染物约 1000 种，经评估具有高环境风险应当优先控制的新污染物约 40 种类，已纳入重点管控新污染物清单的新污染物共 14 种类。目前，国内外广泛关注的新化学污染物主要包括国际公约管控的持久性有机污染物、内分泌干扰物、抗生素等。电磁辐射设施包括广播电视设施、导航设施、无线通讯设施、雷达、输变电设施等，需要采取相应的控制措施以确保符合国家标准，避免对周围环境造成影响。光污染主要包括人工照明导致的光污染和玻璃幕墙等反射光给人的视觉造成的干扰。既立足当下、又着眼长远，生态环境法典把成熟的、看得准的经验做法编入法典，对于还需要继续探索实践的作出原则性规定。坚持这一原则，法典对化学物质污染风险管控、电磁辐射污染防治和光污染防治三部分内容作出规定。

第三，生态保护编。该编将现行有关流域、区域、自然资源、生物多样性等生态要素、生态系统方面的法律制度规范，如森林法、草原法、湿地法、长江保护法、黄河保护法等，择其要旨要则纳入法典，根据不同生态要素的特点，从生态系统保护、自然资源保护与可持续利用、物种保护等多个角度予以规范，突出体现法典编纂的特点。其中，江河湖泊生态系统、野生植物的保护、外来入侵物种防控、生态修复等内容，都具有很强的创新性。主要介绍该编两大亮点。

妥善处理生态环境保护与自然资源可持续利用之间的关系。该编专设“自然资源保护与可持续利用”一章，放在“生态系统保护”一章之后，对如何统筹好土地资源、矿产资源、水资源、渔业资源及其他自然资源的保护和合理利用作了规定。在编纂工作中，有意见提出，自然资源开发利用问题不属于生态环境保护工作的范畴，不赞成对自然资源保护与可持续利用进行专章规定。对此，我们高度重视，反复研究。这个问题的关键在于如何正确认识生态环境保护与自然资源开发利用的关系，如何正确处理高质量发展和高水平保护的关系。习近平总书记强调，“生态环境问题，归根到底是资源过度开发、粗放利用、奢侈消费造成的”，“要树立节约集约循环利用的资源观”，“更加重视资源利用的系统效率，更加重视在资源开发利用过程中减少对生态环境的损害，更加重视资源的再生循环利用”。贯彻落实习近平总书记的重要讲话精神，基于自然资源开发利用与生态环境保护的密切关系，生态保

护编专设“自然资源保护与可持续利用”一章，这样的体例设计，既尊重了不同生态要素的各自特点，又体现了高质量发展和高水平保护的辩证统一。

坚持问题导向，有针对性地解决事关群众切身利益的问题。编纂工作中，对各方面反映的生态环境保护实践中遇到的问题，特别是事关人民群众生命健康和财产安全的问题，我们都进行了认真研究，在法典中作出有针对性的规定。例如，规定在野生动物致害严重区域，县级以上地方人民政府应当组织有关单位和个人积极开展野生动物致害综合防控，科学预防野生动物可能造成的危害。同时，明确在野生动物危及人身安全的紧急情况下，采取措施造成野生动物损害的，依法不承担法律责任。

第四，绿色低碳发展编。该编系统整合循环经济、能源等方面的法律制度规范，构建绿色低碳发展领域的基础性制度，并积极考虑应对气候变化、碳达峰碳中和等方面的法治需求，作出有关原则性、引领性规定。该编有较多创新性规定，包括应对气候变化和废弃物循环利用、绿色消费等内容，都具有很强的创新性。主要介绍其中两大亮点。

完善生产者责任延伸制度。在编纂工作中，各方面普遍建议根据实践发展适当拓展生产者责任延伸制度的适用范围，强化该制度刚性约束，实现对产品的全生命周期管理。为此，该编在现行固体废物污染环境防治法、循环经济促进法基础上，通过系统整合、编订纂修、集成升华，实现了生产者责任延伸制度的体系建构：一是将生产者责任延伸作为发展循环经济的一般性要求，明确国家建立健全生产者责任延伸制度，促进资源回收利用。二是强化产品和包装物绿色设计要求。三是结合废弃物循环利用实践需求，分领域对生产者的回收和处置义务作出细化。

完善碳市场建设和碳排放权交易制度。建设统一的全国碳市场，是推动我国经济社会绿色化、低碳化发展的重大制度创新。全国碳市场由“强制”和“自愿”两个市场共同构成。全国碳排放权交易市场针对重点排放单位，通过限制碳排放量来推动减排，被称为“强制碳市场”；全国温室气体自愿减排交易市场通过核证自愿减排量的交易，激励更广泛的行业、企业、个人自愿参与温室气体减排行动。为充分体现气候变化领域的最新实践成果，绿色低碳发展编在“应对气候变化”一章第二节“减缓气候变化与碳达峰碳中和”中，对全国碳市场的基础性制度作出规定，明确国家建立全国碳排放权交易市场和温室气体自愿减排交易市场，对两个碳市场的定位和主要功能、管理体制作出规定。同时，强化数据质量管理，要求纳入全国碳排放权交易市场的温室气体重点排放单位，应当对其排放统计核算数据、年度排放报告的真实性、准确性和完整性负责，并设置了相应的法律责任。

第五，法律责任和附则编。该编对违反生态环境法典前四编规定的法律责任，有关法典与生态环境领域其他法律的适用关系，以及法典的生效日期和同步废止环境保护法等十部法律等相关内容作了规定。主要介绍该编四大亮点。

力求全面科学精准规定，增强法律责任的严密性。在现行法律责任规定基础上，对生态环境法典施行后将废止的 10 部法律中的禁止性规定，在现有法律责任规定的基础上予以进一步完善，确保做到“全覆盖”、“无死角”。同时明确，造成环境污染、生态破坏等危害后果的违法行为的追责期限为 5 年。将提起生态环境民事诉讼的诉讼时效期间由现行法规定的 3 年修改为 5 年，为追究法律责任预留更长期限。

聚焦实践中的突出问题，增强法律责任的针对性。在现行有关法律责任规定基础上，进一步强化环评机构、监测机构等第三方机构数据造假和地下水保护、化学物质污染、油烟污染、噪声污染、跨区域倾倒固体废物等方面的法律责任。

针对不同领域的同类违法行为，设置相同或者大体平衡的法律责任。将放射性污染防治与危险废物污染防治、向水体排放污染物与向海洋排放污染物、设置大气排污口与其他排污口等相关违法行为的法律责任保持基本一致。

对从重、从轻处罚的适用情形予以进一步明确，增强法律责任的精准性。例如，规定实施污染环境、破坏生态等违法行为，有恶意损害生态环境、拒不改正违法行为、造成严重危害后果、多次实施违法行为被处罚等法定情形的，依法从重处罚。同时，回应有关方面反映的“小过重罚”等问题，进一步贯彻过罚相当原则，增加从轻减轻处罚、不予处罚等一般适用规定，保障生态环境执法中行政处罚与违法行为相适应。

三

生态环境法典将于今年8月15日，即我国第四个全国生态日到来之际起实施。生态环境法典的实施，涉及国家和社会生活的方方面面，需要各方面共同努力。

做好配套规定的制定、修改和清理工作。有关部门及时对生态环境领域的法规、规章等进行梳理，对与生态环境法典规定不一致的，要及时修改或者废止。同时，对于生态环境法典已经明确要求制定配套规定的，应根据立法法的规定，在生态环境法典施行后一年内制定出来，确保法典的规定落地实施。

加强生态环境领域执法人员培训和司法保障。有关部门对本系统的执法人员进行全面的学习培训，以了解掌握生态环境法典的基本原则、主要精神和核心要义，确保依法行政、执法到位。人民法院、人民检察院做好有关司法解释清理、修改、废止和制定工作，加强生态环境领域的审判和检察工作，准确适用生态环境法典，公正高效解决生态环境领域的纠纷。

积极构建中国自主的生态环境法律理论体系和话语体系。生态环境法典的调整范围涉及污染防治、生态保护和绿色低碳发展三个领域，其调整对象、调整机制和调整方法有自身特点。随着生态环境法典的颁布，一个新的法律部门——“生态环境法”应运而生。该部门法由生态环境法典和二十多部生态保护、绿色低碳发展方面的法律共同构成，是新时代中国特色社会主义法律体系更加完善的一个重大标志性成果，也为立足国情和实际，构建中国自主的生态环境法律理论和话语体系提供了很好的法治基础。生态环境法学界在此方面应发挥积极作用。

推动全社会广泛学习宣传生态环境法典。加强法典的学习宣传，使这部法典走向群众、走进基层，进一步增强全体社会成员保护生态环境的意识，为法典实施营造良好的社会环境。同时，作为世界上第一部以“生态环境”命名的法典，其影响力是世界性的，积极开展对这部法典的对外宣传，积极阐释中国特色生态环境法治理念、主张和成功实践，对推动构建公平合理、合作共赢的全球环境治理体系具有重要意义。

（摘自《红旗文稿》2026年第7期）

承压中突破 变革中前行

“十四五”回望与“十五五”展望

杜月

2025 年，我国经济顶压前行、展现强大韧性，全年经济社会发展主要目标任务顺利完成，“十四五”圆满收官，中国式现代化迈出新的坚实步伐。在世界经济整体复苏乏力的背景下，我国经济增速继续领跑全球主要经济体，对世界经济增长贡献率保持在 30%左右，是世界经济增长的最大贡献者和最强稳定锚。

“十四五”时期，我国经济社会发展实现大幅跃升

“十四五”时期，面对多重压力，我国经济通过内部结构调整与新动能精准培育，化压力为动力，经济运行稳中有进。回望 2025 年收官之年，可以从四对关系的动态平衡中，看到中国经济的韧性与活力。

❖ 稳与进：在动态平衡中夯实经济运行底盘。

宏观指标之“稳”持续巩固，经济总量实现历史性跨越。2025 年，我国国内生产总值突破 140 万亿元，五年经济增量超过 35 万亿元，相当于一个中型发达经济体总量。其中，第三产业对经济增长贡献率达 61.4%，与第二产业协同支撑，有效平抑波动。全国核心居民消费价格指数上涨 0.7%，反映需求温和复苏。全国居民人均可支配收入实际增长 5.0%，与国内生产总值增速同步，经济增长成果切实惠及百姓。就业市场保持稳定，全年全国城镇新增就业 1267 万人，调查失业率均值 5.2%。民生保障持续加强，基本医保、养老保险参保率巩固在 95%，人均预期寿命 79 岁，劳动年龄人口平均受教育年限超过 11 年，育儿补贴、学前一年免费教育等生育支持政策的落地，正转化为千家万户实打实的获得感。

增长质量之“进”全面凸显，创新和绿色转型内化为增长动力。2025 年，我国制造业增加值达 34.7 万亿元，占国内生产总值比重稳定在 25%左右，规模连续多年保持全球第一。研发经费投入强度约 2.8%，首次超过经济合作与发展组织国家平均水平，创新指数跻身全球前十，成为唯一进入前十的中等收入经济体。数字技术与实体经济深度融合，数字产业收入约 38.3 万亿元，数字经济核心产业增加值占国内生产总值比重达到 10%，人工智能企业数量超 6000 家，核心产业规模超 1.2 万亿元，累计建成各级智能工厂数万家，生产效率明显提升。绿色转型内化为增长动力，单位国内（地区）生产总值能耗降幅超 5%，风电光伏装机历史性超过火电，非化石能源消费比重超过石油，全球最大、发展最快的可再生能源体系已基本成型。绿色低碳产业产值 11 万亿元左右，新能源汽车年产量突破 1600 万辆，增长

25%以上，绿色转型正驱动产业链全面升级。

❖ 供与需：在良性循环中激发市场活力。

供给侧向新向优，新质生产力成为工业增长主引擎。2025 年，全年全国规模以上工业增加值增长 5.9%，其中制造业增长 6.4%，继续发挥“压舱石”作用。我国拥有全球最完整的产业体系，超过 200 种产品产量居全球首位，系统性优势使得前沿技术从创意到产品的产业化周期大幅缩短。累计培育专精特新中小企业超 14 万家、高新技术企业 50.4 万家，梯次分明的企业矩阵为供给升级提供微观基础。产品迭代加速，2025 年，工业机器人产量增长 28%，人形机器人整机企业超 140 家，智能终端加快普及，供给端的敏捷响应能力显著增强。品牌价值持续彰显，我国品牌价值达 1.81 万亿美元、居全球第二，地理标志产品年产值近 1 万亿元，越来越多的“中国制造”正以“中国品牌”形象赢得全球认可。

需求侧潜力释放，消费与投资结构不断优化。2025 年，我国社会消费品零售总额突破 50 万亿元，增长 3.7%。新型消费蓬勃兴起，网上零售额近 16 万亿元、增长 8.6%，直播交易、即时零售均实现两位数增长；绿色消费深入人心，汽车以旧换新中新能源汽车占比近 60%，家电换新中一级能效产品占比超 90%。服务消费潜力加快释放，服务零售额增长 5.5%，占居民人均消费支出比重达 46.1%，旅游咨询、交通出行、文体休闲等均保持两位数增长，电影票房增长超 20%。投资结构持续优化，设备工器具购置投资比上年增长 11.8%，折射出企业转型升级内生动力增强；信息服务业投资增长 28.4%，互联网和相关服务业投资增长 23.8%，5G 网络、算力中心等新基建加快推进，投资质量进一步提升。

❖ 内与外：在统筹联动中拓展空间。

国内大循环全面深化，商品要素高效流动。流动的中国，是观察经济活力的最佳窗口。从“物流”看，2025 年社会物流总额超 368 万亿元，增长 5.1%；快递业务量近 2000 亿件，同比增长 13.6%；社会物流总费用与国内生产总值比降至 13.9%，创历史最低水平，供应链的快速调度与自我修复能力显著增强。从“人流”看，全国跨区域人员流动量达 668.6 亿人次，增长 3.5%，铁路旅客周转量增长 3.8%，客运量创历史新高。人畅其行、货畅其流，是经济活力的直观写照。区域协同发展彰显梯度优势，外贸增速前十省份中 9 个来自中西部；中西部消费动能强劲，陕西、河南、四川社会消费品零售总额均增长 5%以上，广阔的腹地正从资源输出地，成长为新兴制造业基地和消费增长区，为发展提供坚实回旋空间。全国统一大市场建设整体效能增强，市场准入负面清单缩减至 106 项，4200 多件阻碍要素流动的政策措施被清理废止。

国内国际双循环相互促进，贸易大国地位持续稳固。2025 年，面对国际环境深刻演变，我国货物贸易进出口总额达 45.5 万亿元，增长 3.8%，继续保持全球货物贸易第一大国地位。贸易结构持续优化，高技术产品出口 5.3 万亿元，增长 13.2%；“新三样”出口近 1.3 万亿元，增长 27.1%；专用装备、高端机床、工业机器人出口分别增长 20.6%、21.5%和 48.7%。更值得关注的是，从“产品出海”到“品牌出海”，我国自主品牌产品出口增长 12.9%，智能产品畅销 170 多个国家和地区。民营企业发挥“主引擎”作用，进出口增长 7.1%，占比提升至 57.3%，在专精特新“小巨人”企业外贸总值中，民企占比超 70%，外贸“含金量”正在提升。市场多样化程度提升，与共建“一带一路”国家贸易额增长 6.3%，占比达 51.9%，对非洲、东盟、拉美进出口分别增长 18.4%、8%和 6.5%；前十大贸易伙伴占比降至 47.7%，

对单一市场依赖风险降低。

制度型开放提速，外资结构持续优化。2025 年，我国实际使用外资金额超 7000 亿元，新设外资企业数量增长 19.1%。越来越多跨国公司，视我国为“全球研发中心”和“创新策源地”，利用外资金额中，高技术产业占比超 32%，电子商务服务业、医疗仪器设备及器械制造业、航空航天器及设备制造业实际使用外资同比分别增长 75%、42.1%、22.9%。同时，我国制度型开放迈出关键步伐，海南自贸港启动全岛封关运作。目前，我国已与 31 个国家和地区签署 24 个自贸协定，深入参与区域全面经济伙伴关系协定，从“适应规则”到“参与塑造规则”。此外，入境政策持续优化，2025 年入境旅游人次增长 17.1%，一个更加开放的中国正为经贸合作提供更加便利的人文环境。

❖ 破与立：在有序转换中积蓄动能。

以主动化解之“破”，筑牢安全发展基底。“十四五”期间，地方政府隐性债务得到有效化解，超六成融资平台实现退出。化债举措不仅缓解地方财政的中长期压力，更腾出资源用于保障民生、支持创新。金融风险防范化解同步推进，全国约 400 家银行金融机构有序退出市场，多家省级联社改革落地。城市房地产融资协调机制作用充分发挥，商业银行通过“白名单”机制新增贷款 2.2 万亿元，有效支持合理融资需求。金融风险的稳妥化解，为下一步经济发展构筑起更健康、更可持续的基石。

以产业前瞻之“立”，塑造未来竞争优势。截至 2025 年底，5G 基站达 483.8 万座，覆盖全国所有乡镇以及 95%的行政村，5G 用户规模超 12 亿户，标准必要专利声明量全球占比 42%；6G 研发已完成第一阶段技术试验，启动第二阶段试验。创新驱动的产业范式基本确立，2025 年国内发明专利有效量达 532 万件，是全球首个国内有效发明专利超 500 万件的国家，国际专利申请量连续多年世界第一。创新已从“单点突破”转向“系统攻关”，在人工智能、量子科技、生命科学等领域形成体系化研发能力。未来产业实现从“技术突破”到“商业拓展”的关键跨越，商业航天、生物制造、低空经济等加速从实验室走向应用场。人才结构升级与产业跃迁形成良性循环，我国技能劳动者总量超 2.2 亿人，其中高技能人才超 7200 万人，每年高等教育理工科毕业生超 500 万人，顶尖科学家全球占比达 28%。

准确把握“十五五”时期阶段性新特征

“十五五”时期是夯实基础、全面发力的关键时期，在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。这五年，既是“十四五”发展势能的延续释放期，又是为 2035 年目标奠定基础的关键突破期。

经济高质量发展的跃升关键期。“十五五”时期，要为到 2035 年人均国内生产总值比 2020 年翻一番、达到中等发达国家水平打好基础，2026 年政府工作报告将经济增长目标设定在 4.5%—5%的区间。从发展基数看，2025 年我国国内生产总值已突破 140 万亿元，经济实力、科技实力、国防实力、综合国力跃上新台阶。在这一高基数上继续保持稳健增长，是对经济韧性的重要考验。更重要的是，总量的跃升必须与结构的优化同步推进，要在质的有效提升中实现量的合理增长。这要求我们在保持经济大盘稳定的同时，将更多资源投向科技创新、产业升级、民生改善等关键领域，继续乘势而上巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，使发展根基更稳、韧性更强。

科技自立自强的突破关键期。“世界百年未有之大变局加速演进，科技革命与大国博弈相互交织，高技术领域成为国际竞争最前沿和主战场”，全球科技竞争进入“白热化”阶段。这一轮科技革命具有颠覆性、系统性、融合性等特征，谁能够在关键核心技术领域率先突破，谁就能在未来的产业格局中占据主动。从国内看，尽管“十四五”期间我国取得重大成就，然而一些领域关键核心技术受制于人的局面尚未扭转，全要素生产率有待提升。这些问题的解决，要依靠自主创新。党中央确立2035年建成科技强国的奋斗目标，因此，未来五年是决定我国能否在若干战略必争领域实现“并跑”甚至“领跑”的关键时段。这要求我们全链条推动关键核心技术攻关取得决定性突破，强化基础研究、优化创新生态，让科技创新的活水充分涌流。

重点领域改革的攻坚关键期。“十五五”时期，改革将进入“深水区”与“攻坚期”叠加的阶段，这一时期的改革更多涉及深层次体制机制问题。在要素市场化配置方面，需打破阻碍要素自由流动的壁垒，让土地、劳动力、资本、技术、数据等要素资源高效配置。在财税体制改革方面，要健全现代预算制度，优化税制结构，完善财政转移支付体系，为基本公共服务均等化提供制度保障。在营商环境优化方面，要向制度型开放迈进，在产权保护、产业补贴、环境标准、政府采购等领域，与国际高标准经贸规则对接。正是由于改革的复杂性，“十五五”成为“纵深突破期”，不是零敲碎打式的修修补补，而是系统集成式的整体推进。只有啃下这些“硬骨头”，才能破除制约高质量发展的体制机制障碍，让市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用的制度优势充分彰显。

民生福祉改善的见效关键期。“十五五”规划纲要将民生保障摆在突出位置，设置7项民生指标，占主要指标比重超过三分之一。这传递出一个清晰信号，未来五年要让人民群众获得感、幸福感、安全感，更加充实、更有保障、更可持续。从就业看，尽管就业面临新形势，通过发展现代服务业、培育新业态新模式，仍有潜力创造更多高质量就业岗位。从收入看，要在保持居民收入增长与经济增长同步的基础上，进一步优化分配结构，稳步扩大中等收入群体规模。从公共服务看，要在教育、医疗、养老、托育等领域，实施一批民生工程，推动基本公共服务均等化取得实质性进展。“见效期”要求这些民生承诺，不能仅停留在纸面上，而要转化为千家万户实实在在的获得感。无论是“投资于物和投资于人紧密结合”“常住地提供基本公共服务”的制度安排，还是“健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系”，最终都要用人民群众的满意度来检验。

绿色低碳转型的冲刺关键期。中国二氧化碳排放力争于2030年前达到峰值，是我国向国际社会作出的庄严承诺，“十五五”时期正是实现这一目标的冲刺阶段。从任务看，单位国内生产总值二氧化碳排放要降低17%，非化石能源消费比重需进一步提高，风电光伏装机规模将持续扩大，新型能源体系要初步建成。从挑战看，作为世界上最大的发展中国家，中国将完成全球最高碳排放强度降幅。碳达峰不是发展的终点，而是绿色转型的新起点。“十五五”时期，要在确保完成碳达峰目标的同时，推动绿色低碳产业加快发展。据测算，实现“双碳”目标所需投资在150万亿元—300万亿元之间，这意味着未来五年，平均每年在绿色低碳领域的投资将达到3.75万亿元—7.5万亿元，相当于全年投资的10%左右。绿色低碳正在从“增长的代价”转化为“增长的动力”，可再生能源、新能源汽车、节能环保等产业，将成为拉动经济增长的新引擎。

安全防控机制的巩固关键期。“安全是发展的前提，发展是安全的保障”。“十五五”时期，我国面临的内外部风险挑战更加复杂严峻。从外部看，世界百年未有之大变局加速演进，地缘冲突加剧，单边主义、保护主义抬头，外部环境的不确定性和不稳定性增强。从内部看，重点领域存在一定的风险隐患，防范化解房地产、地方政府债务、中小金融机构等风险任务繁重。在这一背景下，统筹发展和安全的重要性更加凸显。“十五五”规划纲要提出，“粮食综合生产能力达到 1.45 万亿斤左右，能源综合生产能力达到 58 亿吨标准煤，”这些指标背后是对战略物资“底线保障”的制度化安排。“十五五”时期，不仅要守住不发生系统性风险的底线，而且要在风险防控的制度化、常态化、长效化上，迈出实质性步伐。从“风险出清”到“长效机制”，从“应急处置”到“制度构建”，安全发展的根基将更加牢固。

乘势而上开启“十五五”高质量发展新征程

一分部署，九分落实。站在“十四五”圆满收官、“十五五”蓄势待发的新起点上，如何将规划蓝图转化为发展实景？推动“十五五”规划行动逻辑的选择至关重要。

❖ 聚焦中心工作：抓牢抓好经济建设。

在推进中国式现代化的各项任务中，经济建设始终是中心工作，其他各项工作都要自觉服从和服务于这一工作。进入“十五五”时期，经济发展面临的重要变化，是增长动力从要素投入驱动转向创新效率驱动。在具体实践中，需把握好几个关键取向。

在产业结构层面，要坚持智能化、绿色化、融合化方向，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系，促进传统产业改造升级、新兴产业培育壮大、未来产业前瞻布局。在动力机制层面，统筹教育、科技、人才一体发展，全面增强自主创新能力，推动科技创新和产业创新深度融合，积极发展新质生产力，让创新成为第一动力。在空间布局层面，要发挥区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略的叠加效应，构建优势互补、高质量发展的区域经济布局。

❖ 坚持投资于人：更加注重“人的全面发展”。

“十五五”规划纲要提出，坚持“投资于物和投资于人紧密结合”，体现了发展理念的深刻转变。在工业化初期，物质资本相对稀缺，劳动力相对充裕，“投资于物”的边际效益较高，优先扩大基础设施和产业投资是快速积累物质财富、提升生产力的有效路径。随着经济发展和工业化推进，人均资本显著提高，此时将“投资于物”与“投资于人”紧密结合，着力促进人力资源开发和人的全面发展，有利于充分释放现有物质资本潜能，并推动生产向更高效率、更高质量跃升。

“投资于人”的内涵远不止于民生保障，其中至少包括三个相互支撑的层面。人力资本投资是基础，即通过教育、培训提升劳动者素质和创新能力，这是新质生产力发展的重要支撑。“十五五”规划纲要要求，“劳动年龄人口平均受教育年限提高到 11.7 年”，是加强人力资本投资的体现。社会保障投资是关键，通过稳步提高社会保障水平，织密扎牢社会保障网，降低居民预防性储蓄，释放消费潜力。公共服务投资是延伸，通过普惠可及的医疗、养老、托育服务，健全覆盖全人群、全生命周期

的人口服务体系，让发展成果更多更公平惠及全体人民。

❖ 统筹内外联动：以强大国内市场支撑高水平对外开放。

“十五五”规划纲要提出，“建设强大国内市场，加快构建新发展格局”。在外部环境不确定性增强的背景下，依托国内超大规模市场，能为我国企业参与国际竞争提供坚实的产能支撑、创新土壤与需求牵引，高水平对外开放也能拥有持续推进的底气与根基。

统筹内外联动，需从三个层面递进发力。第一层次是“夯实内需根基”。消费不是刺激出来的，而是收入增长和社会保障的结果。未来五年要统筹促就业、增收入、稳预期，让居民收入增长与经济增长同步，劳动报酬提高与劳动生产率提高同步，让老百姓“敢花钱、愿花钱”。第二层次是“优化供给匹配”。消费的实现依赖于高质量的商品和服务供给，这与现代产业体系建设紧密结合，通过供给侧结构性改革提供适配市场需求的产品，特别是挖掘服务消费领域的潜力。第三层次是“以开放促改革”。依托强大国内市场，稳步扩大制度型开放，在电信、医疗、教育等领域扩大自主开放，主动对接高标准国际经贸规则。实现国内国际双循环相互促进，形成以内促外、以外强内的良性互动格局。

❖ 强化规划落地：推动规划从“蓝图”转化为“施工图”。

“十五五”规划纲要强化务实管用，注重“精准有效、支撑有力”。把宏伟蓝图转化为发展实景，需在规划实施的全链条上精准发力。

资源配置是规划落地的基础。规划再好，没有资源支撑也只能停留在纸上。实践中要坚持“项目跟着规划走、资金和要素跟着项目走”，确保重大战略任务有载体、有支撑。对规划确定的重大工程项目，优先保障规划选址、用地用海和资金需求，让好项目不缺资源、快落地。同时要注重盘活存量，让每一分投入都产生实实在在的效益。

政策协同是规划落地的保障。现实中，如果政策取向存在不一致、相互掣肘，易形成“合成谬误”。破解这一困局，关键在于将经济政策和非经济性政策，统一纳入宏观政策取向一致性评估，各部门各领域出台政策都要自觉与国家发展规划对表。特别是产业政策、区域政策、环保政策等，要在规划确定的框架下协调发力，避免政策“打架”。

评估监督是规划落地的重要支撑。规划实施不能“一发了之”，必须建立全过程管理机制。健全动态监测、中期评估和总结评估，及时发现和解决规划实施中的问题，经评估确需调整时按程序报批，确保规划始终符合发展实际。同时要强化监督问效，将规划实施情况纳入考核评价，以责任落实倒逼任务落地。

“十四五”圆满收官，书写了我国经济在多重考验中砥砺前行的不凡篇章；“十五五”大幕已启，高质量发展新蓝图正待落笔成景。展望前路，这是一条从“量的积累”迈向“质的跃升”的奋进之路，也是一场从“适应变化”转向“主动塑造”的历史跨越。前行的道路上，挑战与机遇并存，然而我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大的基本格局没有变，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。只要我们保持战略定力，牢牢把握高质量发展这个首要任务，以钉钉子精神抓好各项部署落实，就能在风高浪急中行稳致远，续写中国式现代化新的篇章。

（摘自《人民论坛》2026 年第 6 期）

全方位扩大内需支撑经济高质量发展

董志勇

党的十八大以来，我国坚持实施扩大内需战略，以创新驱动提升供给体系质量，以结构优化增强投资效能，以消费升级释放市场潜力，并通过促进居民增收、完善民生保障、扩大高水平对外开放，持续夯实内需基础，有力支撑高质量发展。2025 年 10 月，党的二十届四中全会通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，强调“坚持扩大内需这个战略基点”。2025 年 12 月举行的中央经济工作会议，确定了 2026 年经济工作的重点任务，第一项就是“坚持内需主导，建设强大国内市场”。2026 年 1 月，习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班开班式上强调：要坚持以国内大循环为主体，正确处理消费和投资、需求和供给的关系，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，努力提高国民经济循环质量和效率，让内需成为经济发展的主动力。“十五五”时期，我们需持续扩大内需，坚持扩大内需这个战略基点，进一步做强国内大循环，为加快构建新发展格局、推动高质量发展提供强有力的保障。

全方位扩大内需的实践成效

党的十八大以来，我国坚定实施扩大内需战略，推动内需发展实现从规模扩张向结构优化与质量提升转变。2025 年，我国的消费市场规模稳居全球第二，内需对经济增长的贡献率超过 67%，持续居于主导地位，并在创新驱动、投资结构、消费升级、居民收入与民生改善，以及开放协同等方面取得一系列重要成就。

创新驱动逐步成为扩大内需的关键引擎，高质量供给对需求扩张的牵引作用显著增强。2013 年—2025 年，我国持续加大科技创新投入，研究与试验发展经费投入强度稳步提升，研发经费投入强度从 2.08%增长至 2.8%，首次超过经济合作与发展组织（OECD）国家平均水平。战略性新兴产业和高技术产业加快成长，新一代信息技术、高端装备、生物医药、新能源等领域，形成一批具有国际竞争力的产业集群。创新成果加速向产业端转化，新技术、新产品和新业态不断涌现，不仅拓展投资空间，而且创造大量消费新场景。数字产品、智能终端、绿色能源装备等高端产品供给能力明显增强，技术进步对产业升级和消费升级的引领作用日益凸显。创新体系日趋完善，推动形成科技赋能产业升级、带动需求扩张的增长格局。

投资结构持续优化，“投资于物”和“投资于人”紧密结合，促进人的全面进步与社会的全面发展。党的十八大以来，全国固定资产投资规模不断增长，投资结构持续优化，投资重心从传统领域，

逐步转向增强实体经济动能与提升人力资本质量。一方面，“两新”政策、“两重”建设及工业领域投资快速增长，先进制造、数字基础设施、绿色能源、高技术服务业等重点领域投资增长显著，有力推动生产效率提升、现代化产业体系建设与供给体系升级，为中长期内持续扩大内需、激发增长潜力夯实基础；另一方面，教育、医疗、文化体育及公共服务等民生领域投入持续加大，不仅直接拉动当期需求，而且通过提升人力资本质量和公共服务供给能力，增强居民长期消费能力和经济发展动力。

消费结构升级步伐明显加快，服务消费和升级型消费成为需求增长的重要动力。2025 年，社会消费品零售总额突破 50 万亿元，最终消费支出对经济增长的贡献率为 52%，发挥经济增长主引擎的作用。随着居民收入水平稳步提高，消费增长动力进入“服务引领、升级拉动”的新阶段。商品消费呈现高端化、绿色化、智能化趋势，节能家电、智能终端等产品增长迅速，网络销售市场规模保持全球第一。服务性消费支出占居民人均消费支出的比重，从 2013 年的 39.7%提升至 2025 年的 46.1%，健康、文化、旅游、体育及数字服务等新兴领域需求持续释放。同时，基本民生消费保持稳定增长，消费体系韧性不断增强。消费的规模扩大与结构升级，不仅有力支撑经济稳定运行，而且通过需求升级倒逼供给创新和产业升级，使内需在高质量发展中的引擎作用更加凸显。

居民收入稳步提升、民生保障水平持续提高，为扩大内需战略构建坚实基础。2013 年—2025 年，全国居民人均可支配收入从 18311 元增长至 43377 元，收入结构不断优化，中等收入群体规模扩大，城乡收入比从 3.03 下降至 2.31，收入分配格局明显改善，发展成果更多更公平地惠及全体人民。同时，覆盖教育、社会保障、就业和卫生健康等重点领域的社会保障体系不断健全，公共服务供给能力持续增强，稳定居民收入和消费预期。居民消费价格总体保持平稳运行，为维护实际购买力创造良好宏观环境。收入增长与民生改善，增强居民消费能力与意愿，使扩大内需战略的基础更加稳固、可持续。

制度型开放和高水平开放环境优化，为释放内需潜力提供更广阔空间。近年来，我国以服务业扩大开放和自由贸易试验区建设为重要载体，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，促进高端要素资源跨境流动更加高效，利用外资能力和对外投资结构持续优化。开放环境的改善，不仅加快技术、资本和先进管理经验的流入，带动产业结构升级和供给体系质量提升，而且通过新业态、新模式的引入丰富国内消费场景，提升供给质量、激发国内市场需求。高水平对外开放与扩大内需相互促进，国内市场的吸引力、要素集聚能力和产业承载能力显著增强，为推动形成更高水平的国内大循环奠定坚实基础。

通过创新驱动提升供给质量，投资结构优化夯实发展动力，消费升级释放市场潜力，收入增长和民生改善稳固需求基础，高水平对外开放提升资源配置效率，我国内需体系由规模扩张向质量提升转变，为构建新发展格局提供有力支撑。

制约内需潜力释放的约束与挑战

当前，我国扩大内需战略成效显著，同时面对深刻变化的国内外形势与“十五五”时期的新任务，内需体系仍面临一些约束，在一定程度上制约发展潜力的全面释放。

居民消费能力与意愿受到收入分配、社会保障及人口结构的约束。消费持续扩张的基础，在于居

民有稳定的收入与积极的预期。首先，收入分配格局有待优化。居民收入在国民收入分配中的比重、劳动报酬在初次分配中的比重仍需提高，城乡、区域与行业间的收入差距依然存在，制约社会整体边际消费倾向的进一步提升。其次，社会保障与公共服务供给存在短板。养老、医疗、教育等领域，存在优质资源不足与发展不均衡的问题，强化居民的预防性储蓄动机。2024 年，我国居民消费率总体有所提升，达到 39.9%，与一些发达国家相比还有提升空间。再次，人口结构变化带来长期挑战。我国人口老龄化进程与少子化趋势并存，影响家庭消费偏好与结构，对消费总量增长、消费结构升级和内需扩张形成一定制约。

供给体系的结构与创新转化能力尚不能充分适配需求升级。当前的供需匹配矛盾主要体现在三个方面：其一，供给结构调整滞后于需求升级。部分传统行业低端产能过剩，高品质、个性化、绿色低碳产品，以及高端服务供给相对不足，导致“内卷式”竞争与供给短缺并存。其二，创新成果向市场转化的效率有待提升。我国研发投入强度虽已接近发达国家水平，但在关键核心领域的技术自给与产业链安全性上，仍面临一定挑战，科技创新与市场需求之间的转换与衔接机制不够顺畅，一些前沿成果未能及时转化为可规模化、商业化的有效供给，削弱创新对内需的支撑作用。其三，这一矛盾在以人工智能等前沿技术驱动的新型消费领域表现得尤为突出。一些人工智能技术具备巨大潜力，但在转化为让消费者“会用、好用、想用”的产品与服务时，往往面临数据隐私安全担忧、不同品牌生态互不兼容，以及使用流程复杂等现实瓶颈。这导致供给侧的技术优势，未能充分、顺畅地转化为需求侧可感知、可信赖的消费价值，抑制新型消费市场的快速壮大与内需潜能的充分释放。

市场壁垒与要素流动障碍影响资源配置效率提升。内需潜力的充分释放，要求商品与生产要素在全国范围自由流动与高效配置。当前，全国统一大市场建设仍面临隐性壁垒，地方保护、市场分割现象在一定程度上依然存在，阻碍公平竞争与资源优化配置；要素市场化改革需进一步深化，劳动力、资本、技术、数据等要素在城乡、区域间流动，仍面临信息不对称，以及户籍、定价等障碍，制约供给体系对需求变化的响应；现代流通体系的效能仍有提升空间，全社会物流总成本，以及生鲜农产品流通损耗率处于较高水平，城乡冷链、末端配送等基础设施存在短板，抬高企业成本与终端价格，削弱消费潜力的进一步释放。

新型消费的可持续发展与供给侧支撑能力有待协同。以人工智能消费为例，其爆发式增长内嵌着一个“可持续性悖论”：一方面，驱动人工智能应用所需的庞大算力基础设施导致能源消耗激增，可能推高服务成本，并对实现绿色发展目标构成一定压力，“绿色算力”成为影响消费成本与选择的新变量；另一方面，人工智能本身也是实现可持续发展的关键工具，通过优化能源效率、智能调度资源，其应用有望抵消自身带来的额外能耗。同时，供给侧在支撑此类新型消费时仍面临关键瓶颈。

以扩大内需支撑经济高质量发展的路径

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，需坚定不移实施扩大内需战略，为高质量发展提供重要支撑。

以提振消费与稳定收入为重点，夯实扩大内需的需求侧基础。扩大内需的关键，在于增强居民的

消费能力与消费意愿，需围绕优化收入分配结构、强化社会保障、拓展消费场景等方面采取政策措施，增强扩大内需的可持续性。

深化收入分配制度改革，稳步壮大中等收入群体。习近平总书记指出：“消费是我国经济增长的重要引擎，中等收入群体是消费的重要基础。”需通过优化初次分配机制，提高劳动报酬在初次分配中的比重，探索知识、技术、数据等要素参与收益分配的实现机制，使经济增长成果更多转化为居民可支配收入。同时，需强化再分配调节的精准性，通过完善税收、社会保障与转移支付体系，有效提升低收入群体收入。收入水平稳步增长、结构持续改善，不仅能直接扩大社会总消费能力，而且能通过增强居民收入的稳定性和可预期性，有效提升整体边际消费倾向。

完善公共服务和社会保障体系，稳定居民长期预期。教育、医疗、养老、托育、住房等基础民生，以及基本公共服务领域消费的不确定性，是推高居民预防性储蓄、抑制即期消费的重要因素。扩大内需，需大力推进基本公共服务均等化，加快健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系，降低居民未来支出风险，释放当前消费潜力。与此同时，需强化就业优先政策，确保经济增长能够持续创造更多高质量就业岗位，特别是增强民营经济和中小微企业对就业的支撑作用，为居民收入增长提供持续、稳定的来源。

创新消费场景与服务供给，充分激发消费潜力。在居民收入稳步增长、预期趋于稳定的基础上，需适度运用短期刺激手段，稳定并扩大传统消费；积极培育和发展养老、托育、文旅等生活性服务消费；丰富应用场景，促进直播电商、即时零售、智能制造、文化创意相关产业等新型消费发展。通过提供更高质量、更具个性化、更加多样化的产品与服务，创造和满足新的消费需求。这不仅能够丰富消费选择、提升消费体验，而且能推动消费结构从生存型向发展型、享受型升级，增强消费对经济增长的支撑作用。

依托生成式人工智能，培育“AI+服务”新型消费范式。当前，生成式人工智能的普及，正在开创“AI+服务”的新型消费模式，其关键在于利用人工智能技术，从根本上改造消费产品和服务的内核。需支持基于大模型的高质量内容生成应用，推动创意设计、专业咨询和知识服务，以更低成本、更高效率触达普通消费者，普及辅助个人创作、法律咨询，以及个性化教育等新型服务消费。需利用人工智能技术打破专业壁垒，将过去高度依赖专业人士的高端服务，转化为大众可及的普惠型消费，通过重塑服务流程与体验，创造全新的消费增量，推动形成以消费者为中心的产业体系和服务生态。

以扩大投资和创新驱动为牵引，提升供给体系对需求升级的适配能力。扩大内需需与供给体系升级相结合，通过优化投资结构和强化创新驱动，形成“优质供给创造高品质需求”的良性循环。

优化投资结构，夯实供给升级基础。政府投资需聚焦国家重大战略，将资源要素集中于新型基础设施、基本公共服务、生态环保，以及重大科技进步等具有显著市场失灵特征的领域，在短期形成有效需求，也在长期内通过改善生产条件、促进人力资本积累，为消费升级提供支撑。同时，推动制造业向高端化、智能化、绿色化发展，促进先进制造业与现代服务业深度融合，形成更加契合高品质、个性化、服务化消费趋势的现代化产业体系。

强化企业创新主体地位，完善创新金融支持体系。供给适配能力的提升，根本在于科技创新。政

策需着力强化企业作为技术创新决策、研发投入，以及成果转化的主体地位，鼓励企业以市场需求为导向组织关键技术攻关，加快科技成果向现实生产力转化。同时，构建覆盖创新全周期的多样化融资体系，发展耐心资本，提升资本市场服务创新型企业的能力，使技术突破更快转化为新产品、新服务和新场景，从而把科技优势转化为扩大内需的新动能。

前瞻布局新兴产业和新型消费领域。数字经济、绿色经济、银发经济等，既代表产业升级方向，又反映消费结构变化趋势。政府需通过完善消费者权益保护、商品服务标准、市场信用体系等标准体系，鼓励企业开放和创新应用场景，降低新兴产业发展不确定性，在满足多样化需求的同时形成新的投资空间，实现供需相互促进。

以加快建设全国统一大市场为支撑，完善扩大内需的制度环境。超大规模市场优势能否有效转化为增长动能，关键在于商品和要素能否在更大范围高效流动。需加快建设全国统一大市场，通过规范制度规则和市场体系，提升资源配置效率与供需匹配效率，夯实将内需潜力转化为经济增长的制度基础。

破除市场分割，健全公平竞争制度。规范地方招商引资行为，清理隐性壁垒，着力打破地方保护，有助于降低制度性交易成本，使企业在更大市场范围优化资源配置、扩大生产规模，能够通过规模经济和专业化分工降低生产与流通成本，并通过价格机制向消费者传导，提升居民实际购买力和市场效率。

深化要素市场化配置改革，夯实供给及时响应的要素基础。通过完善城乡统一的建设用地市场、健全多层次资本市场体系，以及推进技术和数据要素市场建设，可以减少要素错配，提高资源向高效率领域集聚的速度。这不仅有助于提高全要素生产率，而且为投资结构优化和产业升级提供制度条件，使供给体系对需求升级形成更灵敏的响应机制。

完善现代流通体系，降低社会流通成本。建设智慧物流、多式联运体系和数字化供应链网络，完善城乡流通基础设施，能够缩短供需对接链条，减少中间环节损耗，提升流通效率。流通成本下降，还将通过降低消费品最终价格，提升居民实际购买力，从而在供给端效率改善的同时实现需求扩张。

积极推动更高水平对外开放。加强国内外标准衔接与规则对接，在开放竞争中倒逼供给质量提升与技术进步，增强关键领域的自主保障能力与安全韧性，为内需主导型增长格局提供稳定支撑。

在中国经济迈向高质量发展的关键阶段，坚持扩大内需，既是应对复杂形势的务实之举，又是满足人民对美好生活向往的现实需要，还是遵循经济规律的必然选择。通过将实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，充分发挥超大规模市场优势，持续释放增长潜能，中国经济必将展现出更强大的发展韧性和创新活力，为全球经济治理贡献中国智慧。

（摘自《人民论坛》2026 年第 4 期）

现代化产业体系的理论内涵与实践要求

陈彦斌

习近平总书记在参加他所在的十四届全国人大四次会议江苏代表团审议时指出：“发展新质生产力对于推动高质量发展、增强经济竞争力至关重要”，并要求“在优化提升传统产业、培育壮大新兴产业、超前布局未来产业上开创新局面”。发展新质生产力，必须着眼建设现代化产业体系，既多出科技成果，又把科技成果转化为实实在在的生产力。建设现代化产业体系、实现产业体系整体跃升，是“十五五”时期的重要战略任务。党的二十届四中全会《建议》把“建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基”放在“十五五”时期各项战略任务的第一条并作出具体部署，体现了对经济社会发展的深远战略考量。深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神和党的二十届四中全会决策部署，要深刻把握建设现代化产业体系在中国式现代化中的重要地位和科学内涵，加快建设现代化产业体系，推动我国产业体系实现整体跃升。

完整产业体系是我国经济顶风破浪、保持强大韧性和活力的战略依托

习近平总书记指出：“这些年我国经济顶风破浪、保持强大韧性和活力，战略依托就是完整的产业体系。”党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央准确把握全球产业发展大势，科学判断我国产业发展形势，提出关于产业发展的一系列新理念新思想新战略，推动我国基本形成规模大、体系全、竞争力较强的产业体系。

“十四五”时期，面对外部环境诸多不稳定、不确定甚至不安全因素的挑战，尤其是在全球产业链供应链遭遇“脱钩断链”等严峻考验的背景下，我国深入推进新型工业化，加快建设制造强国。2025年，我国制造业增加值达到34.7万亿元，占国内生产总值比重稳定在25%左右，规模连续16年保持全球第一。总的看，我国产业体系门类齐全的优势更加明显，产业链供应链韧性和安全水平稳步提升，产业整体实力、质量效益以及创新力、竞争力、抗风险能力显著增强。这既为我国经济顶风破浪、行稳致远提供了重要依托，也为加快建设现代化产业体系奠定了坚实基础。党的二十届四中全会《建议》将“完整产业体系优势”明确为“十五五”时期我国发展所具有的“四大优势”之一，提出“现代化产业体系是中国式现代化的物质技术基础”，充分彰显了建设现代化产业体系在基本实现社会主义现代化中的重要地位。

维护国家经济安全。经济安全是国家安全的基础。当前，世界百年变局加速演进，地缘政治风险持续上升，大国博弈更加复杂激烈，产业链供应链遭遇严重冲击，保持我国产业链供应链安全稳定已

成为维护国家经济安全的核心议题之一。我国配套完整的产业体系为维护经济安全、推动产业发展提供了回旋余地和战略纵深，能够确保在关键时刻做到自我循环、在极端情况下保障经济正常运转。在此基础上，提高自主创新能力，建设现代化产业体系，能够进一步提升产业体系安全性稳定性，筑牢经济安全根基。例如，我国独立自主建成了北斗卫星导航系统，其产业链涵盖芯片等上游基础产品、车载导航等中游终端设备以及下游的运营服务等。这背后是多个工业门类的高度协同，确保了我国通信领域的安全运行。

夯实中国式现代化的物质技术基础。世界经济发展历程表明，产业体系现代化是经济现代化的核心。那些成功实现现代化的国家，大都经历了以工业化带动产业体系现代化的过程，进而为实现经济社会现代化提供了雄厚物质技术基础。作为推动高质量发展的重要抓手，建设现代化产业体系不仅为推进新型工业化提供了核心支撑，也不断夯实了中国式现代化的物质技术基础。同时，现代化产业体系是科技成果转化的“加速器”。我国系统完备的产业体系能够快速响应市场需求、降低生产成本，为科技创新提供产业化土壤，有效解决科技创新成果在实体经济领域“落地难”问题，为建设现代化产业体系注入创新动力。

赢得国际竞争主动权的制高点。随着新一轮科技革命和产业变革加速演进，科技创新成为国际战略博弈的主要战场，推动全球经济竞争焦点从过去的产品竞争、企业竞争转向包括产业创新能力、产业制造能力、产业基础能力等在内的产业体系竞争。当前，各国争相抢占人工智能、量子科技、氢能和核聚变能、脑机接口等新领域新赛道，正是产业体系竞争的生动体现。能否牢牢把握机遇、积极应对挑战，建设与这一轮科技革命和产业变革浪潮相适应的现代化产业体系，决定了我国能否在未来发展和激烈的国际竞争中赢得战略主动。因此，瞄准科技和产业竞争前沿，加快重点领域突破发展，建设现代化产业体系，以新产业新业态新模式打造新的增长引擎，塑造产业竞争新优势，是牢牢把握产业发展主动权，在国际竞争中抢占制高点的必然选择。

为促进全体人民共同富裕提供“稳定器”。建设现代化产业体系，对于在发展中保障和改善民生、促进全体人民共同富裕具有重要意义。比如，产业是就业之基，建设现代化产业体系将创造大量新的就业岗位，既包括许多高技能、高薪酬的技术工作岗位，也包括网约车司机等新就业形态，有助于在更大程度上包容更多群体就业，促进居民收入水平普遍提升。又如，建设现代化产业体系能够提升中高端消费品的供给能力，更好满足居民不断升级的消费需求，促进人民生活水平稳步提升、民生福祉持续改善。再如，产业协作是优化生产力布局的重要形式，通过建设现代化产业体系、深化拓展跨地区产业协作，发达地区可以带动欠发达地区产业发展，形成区域合理分工、联动发展的产业格局，有助于实现先富带后富并最终实现全体人民共同富裕。

习近平总书记关于现代化产业体系的重要论述具有深刻而丰富的理论内涵

习近平总书记指出：“现代化产业体系是现代化国家的物质技术基础，必须把发展经济的着力点放在实体经济上，为实现第二个百年奋斗目标提供坚强物质支撑。”新时代以来，习近平总书记围绕现代化产业体系发表的一系列重要论述，具有深刻而丰富的理论内涵，为加快建设现代化产业体系提供了科学指引。

明确了现代化产业体系的特征和要求。习近平总书记指出：“加快构建具有智能化、绿色化、融合化特征和符合完整性、先进性、安全性要求的现代化产业体系”。智能化、绿色化、融合化是现代化产业体系的特征。智能化具有鲜明时代特色，顺应新一轮科技革命和产业变革浪潮发展大势；绿色化体现新发展理念要求，体现人与自然和谐共生的生态底色；融合化反映前沿科技跨领域交叉融合越来越明显、行业边界越来越模糊的发展趋势。完整性、先进性、安全性是建设现代化产业体系的要求。在世界变乱交织、动荡加剧的背景下，建设具有完整性的现代化产业体系，巩固拓展我国产业体系完备、配套能力强的优势，能够有效应对各种风险挑战；建设具有先进性的现代化产业体系，高效集聚全球创新要素、自主拓展产业新赛道，能够不断提升我国产业的国际竞争力；建设具有安全性的现代化产业体系，充分发挥我国社会主义制度集中力量办大事的优势，能够加强关键核心技术攻关，不断提升产业链供应链韧性和安全水平。将完整性、先进性、安全性统一起来，瞄准智能化、绿色化、融合化方向协同推进，才能打造自主可控、安全可靠、竞争力强的现代化产业体系。

明确了现代化产业体系的支撑。实体经济是国家强盛的重要支柱。习近平总书记指出：“中国式现代化不能走脱实向虚的路子，必须加快建设以实体经济为支撑的现代化产业体系。”现代化产业体系由一系列相互联系、相互支撑的产业部门、经营主体和要素条件共同构成，其中起关键支撑作用的就是实体经济。历史上那些实现现代化的经济体，大都以强大实体经济为依托。一些发展中国家掉入“中等收入陷阱”而导致经济长期停滞，一个重要原因就是没有建立起以实体经济为支撑的现代化产业体系。在推进和拓展中国式现代化进程中，必须巩固壮大实体经济根基，夯实中国式现代化的物质基础。当前，要在巩固拓展优势的基础上，坚持问题导向，聚焦补齐建设现代化产业体系的短板弱项，稳中求进、循序渐进，进一步强化实体经济支撑。

明确了现代化产业体系的骨干。习近平总书记指出：“构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。”制造业是立国之本、强国之基。对于我们这样一个拥有14亿多人口的发展中大国来说，建设社会主义现代化国家、发展壮大实体经济，必须推动制造业高质量发展。现代化产业体系要以先进制造业为骨干，是因为在市场经济条件下，制造业尤其是先进制造业相比其他行业能够更加有效驱动科技创新和产业创新深度融合，驱动企业采用新技术、新软件、新设备、新工艺、新流程、新生产组织方式，进而从整体上提升制造业的科技含量和技术水平。只有以先进制造业为骨干，同时推动制造业与其他产业相互支撑、相互配合，才能建强现代化产业体系。这也是增强我国经济实力、提高我国经济抗风险能力的内在要求。

明确了建设现代化产业体系的实践要求。习近平总书记指出：“因地制宜发展新质生产力，改造提升传统产业，培育壮大新兴产业，布局建设未来产业，完善现代化产业体系”。产业是生产力的载体，一定的产业体系与一定的生产力发展水平相适应。因地制宜发展新质生产力，是建设现代化产业体系，进而推动经济发展实现质量变革、效率变革、动力变革的必然选择。为此，要围绕发展新质生产力布局产业链，及时将科技创新成果应用到具体产业和产业链上，推动短板产业补链、优势产业延链、传统产业升链、新兴产业建链，在保证产业体系自主可控、安全可靠的基础上，推动产业体系优化升级，不断提升产业先进性水平。同时，坚持先立后破、因地制宜，根据本地资源禀赋、产业基础、科研条件等，有选择地推动新产业、新模式、新动能发展，推动科技成果转化为符合新发展理念的新质生产力。

明确了建设现代化产业体系的路径。习近平总书记指出：“强化科技创新和产业创新深度融合，建设具有国际竞争力的现代化产业体系。”科技创新是建设现代化产业体系的战略支撑和核心驱动力。当前，新一轮科技革命和产业变革加速演进，科学研究范式发生深刻变革，技术创新进入前所未有的密集活跃期，从基础研究、应用研究、技术研发到产业化的边界趋于模糊，科技创新交叉、融合、渗透、扩散的特征更加明显，创新供给到创新应用的链条更加多元化，为加快建设现代化产业体系带来重大机遇。扎实推动科技创新和产业创新深度融合，有助于推动形成从技术革命性突破到产业深度转型升级的全过程创新链，让科技创新更好赋能产业创新、产业创新更好激发科技创新，以二者相互促进的良性循环推动产业体系整体跃升。

明确了建设现代化产业体系的科学方法。习近平总书记强调：“要坚持系统观念，加强对各领域发展的前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进”。二十届中央财经委员会第一次会议指出：“强化战略性领域顶层设计，增强产业政策协同性。”建设现代化产业体系是一个系统工程，既需要政府超前规划引导、科学政策支持，也需要市场机制调节、企业等微观主体不断创新。只有坚持全国一盘棋，推动有效市场和有为政府更好结合，既加强整体谋划、协同推进、重点突破、精准发力，又充分调动企业、科研院所、高等院校等各方面力量，才能形成建设现代化产业体系的强大合力，增强产业发展新动能、拓展产业发展新空间。

习近平总书记关于现代化产业体系的重要论述，充分体现了对我国经济发展外部环境、内部条件和未来趋势的准确把握和深刻洞察，在理论上继承和发展了马克思主义扩大再生产理论，深化了我们党对现代化产业发展的规律性认识。这一系列重要论述，既是中国特色社会主义政治经济学的重要思想结晶，也是对产业经济理论作出的重大理论创新，不仅进一步丰富发展了习近平经济思想，也在实践上为夯实我国经济发展根基、增强发展安全性稳定性，增强我国的生存力、竞争力、发展力、持续力提供了科学指引，为发展中国家跨越“中等收入陷阱”提供了中国智慧。

突出重点，在“十五五”时期加快建设现代化产业体系

习近平总书记指出：“‘十五五’时期，必须把因地制宜发展新质生产力摆在更加突出的战略位置，以科技创新为引领、以实体经济为根基，坚持全面推进传统产业转型升级、积极发展新兴产业、超前布局未来产业并举，加快建设现代化产业体系。”我们要紧紧围绕“十五五”时期经济社会发展要实现的目标，坚持因地制宜发展新质生产力，聚焦重点领域，加快建设现代化产业体系，不断厚植中国式现代化的物质技术基础。

保持制造业合理比重，大力发展先进制造业。随着工业化进程的推进，制造业占比一般在达到峰值后呈下降趋势，但比重过低会导致产业空心化，对经济发展带来不利影响。我国制造业比重 2006 年以来总体下降，这符合工业化发展规律，是产业结构调整的阶段性正常现象，但也不能任其持续下滑、低于合理比例，否则将动摇社会主义现代化建设的产业基础。为此，要坚持发展制造业的鲜明导向，以建立保持制造业合理比重投入机制为抓手，优化制造业发展环境，在稳定传统制造业存量的基础上，以“智改数转”助力制造业企业降低成本和提高附加值；强化关键环节强链、补链、延链、固链，进一步优化营商环境，降低制度性交易成本，巩固制造业效率和利润，拓展制造业发展新空间。推动制

造业高端化、智能化、绿色化和集群化发展。深入实施产业基础再造工程，培育一批“链主”企业和专精特新“小巨人”企业，充分利用 5G、人工智能、数字孪生等技术建设智慧车间、“黑灯工厂”，发展智能制造。积极推广绿色设计、绿色工艺、绿色供应链，大力发展节能环保装备、清洁能源装备，加快培育世界级先进制造业集群，形成强大的规模效应和溢出效应。

全面增强自主创新能力，提升现代化产业体系核心竞争力。加强科技创新，着力攻克“卡脖子”技术、深化原始创新，全面增强自主创新能力，既能够确保我国现代化产业体系自主可控，又能够为现代化产业体系持续升级提供内生动力。为此，要充分发挥新型举国体制优势，加大重点领域关键核心技术攻关力度，在集成电路、工业母机、高端仪器、基础软件、先进材料等重点领域取得决定性突破，确保产业链供应链安全稳定；强化基础研究战略性、前瞻性、体系化布局，为现代化产业体系建设提供源源不断的创新成果供给。发挥企业创新主体作用，支持科技领军企业牵头组建创新联合体，推动各类创新资源向企业集聚，大力培育核心技术领先、创新能力强的科技领军企业和高新技术企业，促进创新链产业链资金链人才链深度融合。

推动产业深度转型升级，加快实现产业体系整体跃升。传统产业是现代化产业体系的基石，要优化提升传统产业，围绕矿业、冶金、化工、机械等传统支柱产业高端化发展，推动技术改造升级，增强其质量技术基础能力，促进其在国内有序转移，更好发挥其作为现代化产业体系“压舱石”的作用。战略性新兴产业对经济社会全局和长远发展具有重大引领带动作用，要聚焦新能源、航空航天、低空经济等战略性新兴产业，完善产业生态，实施新技术新产品新场景大规模应用示范行动，激发现代化产业体系的新动能。未来产业当前处于孕育萌发阶段或产业化初期，具有前瞻性、战略性、颠覆性等特点，要综合考虑国家战略需求、技术成熟程度、要素支撑条件等因素，在量子科技、生物制造、脑机接口、第六代移动通信等前沿领域前瞻布局、科学谋划、全局统筹培育发展未来产业。现代服务业是连接制造与消费的桥梁，要促进服务业优质高效发展，推动现代生产性服务业与先进制造业深度融合发展，为提升产业整体效率提供重要支撑。

构建现代化基础设施体系，支撑现代化产业体系建设。现代化基础设施是现代化产业体系的有机组成部分。“十四五”以来，我国现代化基础设施体系建设不断提速、成效显著。国家综合立体交通网主骨架基本贯通，现代信息通信体系全球领先，建成横跨东西、纵贯南北、覆盖全国的天然气“全国一张网”，缩短了时空距离，畅通了人流物流，促进了要素顺畅流动、融合集聚。党的二十届四中全会《建议》对构建现代化基础设施体系作出重要部署。落实这一部署，要适度超前建设新型基础设施，推进信息通信网络、全国一体化算力网、重大科技基础设施等建设和集约高效利用，推进传统基础设施更新和数智化改造，助力打通产业链上下游的数据孤岛，为突破“卡脖子”技术和加强原始创新夯实基础。完善现代化综合交通运输体系，加强跨区域统筹布局、跨方式一体衔接，强化薄弱地区覆盖和通达保障，解决物流“最后一公里”痛点，更好服务全国统一大市场建设。着眼保障基础设施安全，健全多元化、韧性强的国际运输通道体系，优化特高压、油气管网等能源骨干通道和智能微电网等新型能源基础设施，加快建设现代化水网，推进城市平急两用公共基础设施建设。同时，要注意算投入产出账，提高适配度，既不能无视短板，也不能过于超前、造成浪费。

（摘自《人民日报》2026 年 03 月 07 日）

以科技创新和产业创新深度融合 助力发展新质生产力

万劲波

当前，新一轮科技革命和产业变革加速演进，科技竞争正从单一技术突破转向体系化创新能力与创新效能的比拼，产业竞争正从单一产品、企业竞争转向产业链协同与生态主导权的比拼。推动科技创新和产业创新深度融合，促进科技成果加速向现实生产力、新质生产力转化，是我国加快高水平科技自立自强、实现创新驱动引领高质量发展的内在要求，也是建设现代化产业体系、巩固壮大实体经济根基的迫切需要。

习近平总书记指出，“扎实推动科技创新和产业创新深度融合，助力发展新质生产力”，强调“融合的基础是增加高质量科技供给，融合的关键是强化企业科技创新主体地位，融合的途径是促进科技成果转化应用”。党的二十届四中全会对“加快高水平科技自立自强，引领发展新质生产力”作出战略部署，提出“推动科技创新和产业创新深度融合”“不断催生新质生产力”系列任务。2025 年 12 月，中央经济工作会议进一步要求 “坚持创新驱动，加紧培育壮大新动能”“围绕发展新质生产力，推动科技创新和产业创新深度融合”。习近平总书记重要论述和党中央决策部署，为推动科技创新和产业创新深度融合、引领发展新质生产力指明前进方向，提供根本遵循。

科技创新和产业创新深度融合的内在逻辑

习近平总书记指出：“新质生产力是创新起主导作用，摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径，具有高科技、高效能、高质量特征，符合新发展理念的先进生产力质态。”科技创新和产业创新深度融合是引领发展新质生产力的基本路径，也是支撑高质量发展、保障高水平安全、构建新发展格局的物质技术基础。深刻理解科技创新和产业创新深度融合的内在逻辑，对于不断塑造发展新动能新优势、实现高质量发展具有重大理论意义与实践价值。

理论逻辑：从线性模式到协同共生。科技创新和产业创新对接常被视为“线性模式”，包括基础研究、应用研究、技术开发、产品化、产业化等阶段。在知识信息呈指数级增长、基础前沿深度交叉融合、技术加速迭代、场景创新持续涌现的数智时代， “线性模式”的局限性日益凸显。科技创新和产业创新的关系已演变为一种价值引领、非线性、网络化、动态迭代、深度融合的“协同共生”关系，是引领发展新质生产力的关键机制。

相互驱动、螺旋上升。未被满足的现实需求与潜在需求、产业深度转型升级需求等，为科技创新校准方向、为新技术新产品熟化提供应用场景与反馈信息，牵引科技资源优化配置；前沿科技创新、技术革命性突破等，为产业创新提供源头活水与根本动力，催生新产业、新模式、新动能，推动形成“产业需求—科技创新—科技成果转化—产业创新—新需求”闭环，推动生产要素创新性配置，形成“需求牵引供给、供给创造需求”的良性循环。

价值引领、范式变革。创新是创造并实现价值，是新技术新产品新场景的应用迭代，是整个技术经济系统运行逻辑的深刻转变，是劳动者、劳动资料、劳动对象优化组合和更新跃升。创新活动从封闭走向开放，从单点突破走向系统集成，从关注技术参数走向关注用户体验与市场价值。大数据、人工智能等通用技术与实体经济深度融合，正在引发研发范式、生产范式、商业范式全方位变革。

生态耦合、系统竞争。知识、技术、管理、数据/信息、劳动力/人才、资本、土地等要素，在创新链产业链间无障碍流动与高效配置，形成高效互动的现代科学技术体系和现代化产业体系。创新生态耦合包括科技创新和产业创新“主体—要素—环境”的耦合，如创新基础设施、创新主体、创新要素、创新服务、创新政策与创新环境等。国际创新竞争本质上是体系化科技实力和创新能力的竞争，是“科技—产业”创新集群和创新生态系统的竞争。

现实逻辑：从效率驱动到创新驱动。世界经济论坛（WEF）发布《2014—2015 年全球竞争力报告》，按人均国内生产总值等指标将全球 143 个经济体分为五个发展阶段：要素驱动（<2000 美元）、要素驱动向效率驱动转型（2000 美元-2999 美元）、效率驱动（3000 美元-8999 美元）、效率驱动向创新驱动转型（9000 美元-17000 美元）、创新驱动（>17000 美元）。2018 年，中国人均国内生产总值首次超过 9000 美元，进入效率驱动向创新驱动转型阶段。2025 年，中国人均国内生产总值为 13953 美元，预测“十五五”期间（2026 年-2030 年）中国国内生产总值年均增速约为 4.3%，2030 年有望进入创新驱动阶段。当前，我国正致力于从效率驱动向创新驱动转型，培育发展新质生产力。

提升国际竞争力、掌握战略主动权的必然要求。面对个别国家的遏制打压，以及产业链“脱钩断链”风险，我国需发挥好新型举国体制优势，全链条推动科技创新和产业创新深度融合，将科技自立自强成果快速、高效地转化为新质生产力和产业竞争力，在战略必争领域形成体系化“技术护城河”与“产业控制力”，提升我国在全球创新版图与产业分工中的地位。以建成世界重要科技中心、人才中心和创新高地为目标，以抢占科技产业竞争制高点为牵引，切实增强科技实力、创新能力，支撑经济实力、国防实力、综合国力、国际影响力与引领力整体跃升。

推动高质量发展、创造高品质生活的重要动力。我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，迫切需要转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力。科技创新和产业创新深度融合，能够有效破解科技成果“束之高阁”、产业升级“缺乏技术内核”的“两张皮”难题；通过数据赋能、场景牵引，推动科技创新和成果规模化、商业化应用，赋能传统产业转型升级，促进新兴产业、未来产业发展壮大，为高质量发展注入强劲、持久的新动能，更好服务人民高品质生活。

保障高水平安全、构建新发展格局的关键支撑。加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，需要强大的供给创造需求、需求牵引供给的能力。科技创新和产业创新深度

融合，可以更好发挥我国现代化基础设施体系、现代化创新体系以及现代化产业体系健全优势，更好发挥我国超大规模市场引领作用，提升产业链供应链的韧性与安全水平，以新安全格局保障新发展格局。同时，催生更多高品质新产品与新服务，满足人民日益增长的美好生活需要，以更具竞争力的创新产品、创新服务参与国际循环和国际竞争，提升我国在全球价值链中的地位。

推动科技创新和产业创新深度融合存在的卡点堵点

系统剖析科技创新和产业创新深度融合面临的问题和挑战，探索有效推进路径，有利于充分激发创新创造动力活力，充分释放创新发展潜能。

科技创新体制机制障碍仍需突破。一是创新评价导向与需求脱节。近年来，我国科技成果转化实现量质齐升，2024 年我国高水平国际期刊论文数量和国际专利申请量已连续 5 年居世界第一，但在质上与发达国家相比仍有明显差距。高校、科研院所和国家实验室的考核评价仍偏重论文、专利、奖项等数量指标，对科技成果质量、市场价值、产业化前景、支撑高质量发展、保障高水平安全等方面的贡献关注不足。二是资源统筹配置有待加强。有的地方政府部署大量科技与产业项目、资金、平台等，但存在统筹不足、重复投入、条块分割与碎片化现象。例如，有的地方政府的科技与产业项目存在目标、领域重叠，立项评审和管理体系却相对独立，导致资源重复投入与碎片化并存；产学研用主体协同创新机制不够顺畅，难以形成稳定、持续、跨区域的协同攻关合力。三是政策协同性与一致性不足。面向同一创新主体的科技、产业、财税、金融、人才、监管等政策，存在目标不一、步调不齐甚至相互掣肘的情况，协同性与一致性不足影响同向发力。

企业创新主体有待进一步强化。一方面，企业长期投入能力和动力有待加强。由于基础研究周期长、风险高、不确定性大，企业普遍缺乏长期稳定投入的能力和意愿。据《中国统计年鉴 2025》，2024 年，我国规模以上工业企业中，有研发活动的工业企业占比为 31.3%，平均研发强度仅为 1.64%。尤其是中小企业，主要从事改进型创新，面临压力时往往首先削减前沿探索投入。另一方面，产学研合作、大中小企业融通创新的生态有待健全。知识、技术、人才、数据等要素的共享与流动存在障碍，难以形成高效产学研分工协作网络。例如，部分行业领军企业供应链创新中心对中小企业的技术辐射和带动作用不明显；国有企业与创新型民营企业在招投标、数据共享、试验场景开放等方面，仍存在壁垒。部分行业领军企业对产业前沿技术趋势的洞察和引领能力有待提升，牵头组建创新联合体、凝练重大产业科技问题、组织跨领域产学研协同攻关的意愿和能力不足，难以形成“以大带小、以小促大”的高效协同创新网络。

创新要素流动与配置效率有待提升。一是人才要素市场化配置的体制机制有待完善。国家政策鼓励科研人员依法依规适度兼职兼薪、离岗创业，但在实际执行中面临审批流程复杂、社保衔接不畅、“编制”观念束缚等现实问题。既懂前沿科技又懂产业规律、市场运作和资本管理的复合型“战略科学家”和“科技企业家”尤为稀缺。二是多层次资本市场对科技创新的支持机制有待优化。科技创新的高风险性与传统银行信贷的审慎性之间存在矛盾，天使投资、风险投资等“耐心资本”规模仍需壮大，投早、投小、投长期、投硬科技的意愿和能力有待加强。资本支持新质生产力培育不足，如私募

股权市场中，真正专注于种子期、初创期投资的占比仍相对较低。科创板等资本市场改革虽已推进，但对尚未盈利的硬科技企业，以及未来产业的包容性支持政策仍需进一步优化。三是数据要素潜能有待释放。数据是新型生产要素，其产权界定、流通交易、收益分配、安全治理等基础制度尚在探索中，数据壁垒影响数据驱动型创新和产业数字化转型的深度和广度。

科技成果转化“效能”依然偏低。一方面，转化体系不顺畅，“死亡之谷”跨越难。实验室成果到可规模化生产的成熟产品之间，要经历概念验证、中试放大、工艺定型、市场验证过程，存在高风险、高投入的“死亡之谷”。目前，专业化的概念验证中心、中试基地和熟化平台，存在数量不足、功能不完善、运行机制不灵活等问题；技术市场发育不充分，技术交易规则、价值评估、权益分配、信用体系等不够健全；专业技术经理人缺口较大，且水平参差不齐。这些问题导致大量科技成果“待字闺中”与市场需求“找不到有效供给”的现象并存，科技成果转化效率较低。另一方面，知识产权运用与保护存在短板，维权成本高。高校、科研院所的知识产权质量和专利的产业化价值有待提升。知识产权侵权成本低、维权成本高，挫伤科技型中小企业等创新主体进行成果转化和开放合作的积极性。

协同发力形成科技创新和产业创新深度融合强大动力

科技创新和产业创新深度融合是一项复杂的系统工程，也是一场深刻的制度变革。需充分发挥新型举国体制优势与超大规模市场优势，坚持问题导向与需求导向相结合，战略引领与务实推进相统一，加强统筹设计和战略布局，从强化供给、培育主体、建设通道、优化生态等多维度协同发力，持续深化科技体制改革和产业创新体制改革，打通堵点、连接断点，不断激发各类主体创新动力活力，形成融合发展强大动能。

增加高质量科技供给，筑牢融合发展根基。融合的基础是增加高质量、能引领、可转化的科技供给。需坚持“四个面向”，加快高水平科技自立自强，形成一批具有全球引领力的标志性科技成果。其一，以抢占科技制高点为牵引，加强基础研究战略性、前瞻性、体系化部署，鼓励好奇心驱动的基础研究，强化目标导向的应用基础研究，促进学科交叉融合，催生新的学科增长点和科技突破点，加快打造原始创新策源地。其二，完善新型举国体制，在先进制造、未来能源等优势和潜在优势领域，加快推进原创性引领性科技攻关，锻造长板，形成非对称竞争优势；采取超常规措施，全链条推动集成电路、工业母机、高端仪器、基础软件、先进材料、生物制造等重点领域、关键核心技术攻关，取得决定性突破，扭转受制于人的被动局面。其三，融合多学科力量，在人工智能、量子信息、生命健康、空天科技、深地深海等前沿领域，以及能源安全、粮食安全、产业链安全等重要领域，以国家战略科技力量协同带动各类科技力量协同，增强体系化攻关能力，提升科技自立自强水平。其四，一体推进教育科技人才发展，优化国家战略科技力量、战略人才力量、战略科技任务体系化布局，支持跨领域、跨机构、跨地域的协同创新网络建设，有效贯通原始创新、集成创新、开放创新网络，提升国家创新体系整体效能。

强化企业创新主体地位，激活融合发展引擎。企业直接面向市场，对技术迭代、产品创新、市场需求、产业趋势最为敏感，必须使其真正成为创新决策、研发投入、科研组织、成果转化、国际竞争

主体。一是推动创新资源向企业集聚。改革科技计划项目管理，鼓励企业更多地承担国家科技攻关任务。向企业开放重大科研基础设施和大型科研仪器，降低其创新成本。完善“揭榜挂帅”“赛马”等制度，让更多企业有机会参与解决国家重大科技问题。二是深化产学研用深度融合。支持企业牵头组建创新联合体，引导高校、科研院所围绕产业需求布局科研方向，建立产学研用深度合作机制，共同凝练产业科技问题、联合开展科研攻关、协同培养科技人才。探索建立以产业需求为导向的科研项目形成机制，和以产业贡献为重要指标的成果评价机制。三是培育融通创新生态。建立新产品国家标准制定快速通道，完善普惠性政策，支持高新技术企业和科技型中小企业发展，梯次培育创新型企业，加快发展“三新”经济。支持科技领军企业打造原创技术策源地，向中小企业开放供应链、创新链资源，共建研发平台，共享创新成果，推动大中小企业融通创新。四是激励企业加大长期研发投入。落实和完善企业研发费用加计扣除、高新技术企业税收优惠等政策。设立“企业基础研究税收优惠”制度，鼓励企业加大基础研究投入。激励央国企加大科技创新投入力度，更好发挥科技创新、产业控制、安全支撑作用。支持科技领军企业加快提升国际竞争力，在知识产权、技术标准、品牌、产业生态营造等方面发挥引领作用。

促进科技成果高效转化应用，畅通融合发展通道。构建高效顺畅的转化体系，促进科技成果源源不断地转化为现实生产力和新质生产力，形成价值创造与价值实现闭环。首先，强化场景创新。充分发挥我国现代化基础设施与产业体系、海量数据和丰富应用场景、超大规模市场等优势，加大应用场景建设和开放力度，为新技术新产品提供“首试首用”机会。探索建立“边研发、边转化”的未来产业创新成果快速产业化机制，通过场景示范加速技术迭代和产业化进程。其次，完善国家技术转移体系。发展专业化新型研发机构和技术转移机构，壮大技术经理人队伍，培养一批既懂技术、又懂法律、金融和市场的复合型人才。建立科技成果转化反哺机制，形成“发现－发明－应用”良性循环。再次，构建全链条科技创新和产业创新深度融合服务体系。布局建设一批高水平概念验证中心、中试验证平台和产业创新中心，提供技术可行性分析、原型制造、性能测试、小批量试制等服务，引导领先用户深度参与产品设计、测试和迭代，有效填平“死亡之谷”。最后，建立未来产业投入增长机制，推动形成“科技－产业－金融”良性循环。健全技术交易规则、评估体系和信用管理，形成转化高效的技术市场。构建功能完善的资本市场，壮大天使投资、风险投资、创业投资等“耐心资本”，推广知识产权质押融资、科技保险、科创债券等金融产品，完善投资退出机制，强化对硬科技企业的支持。

优化空间布局与数字赋能，打造融合发展生态。坚持智能化、绿色化、融合化方向，发挥比较优势，打造适宜的空间载体和数字引擎。第一，坚持全国一盘棋，打造央地协同、高地引领、梯次联动、优势互补的区域创新格局。强化北京（京津冀）、上海（长三角）、粤港澳大湾区 3 个国际科技创新中心的创新策源功能和全球影响力。支持成渝地区、武汉、西安等建设具有全国影响力的区域科技创新中心和产业科技创新高地。鼓励各地立足自身资源禀赋、产业基础，锻造科技长板，因地制宜发展新质生产力。第二，以数字创新赋能科技创新和产业创新深度融合。深入推进数字中国建设，加快推动人工智能、大数据、云计算、区块链等数智技术创新。增强算力、算法、数据等关键要素的高效供给与配置能力。建设统一规范的数据市场体系，深化数据资源开发利用，促进数据要素跨区域、跨行

业有序流动与共享，推动实体经济与数字经济深度融合。全面实施“人工智能 +”行动，加强人工智能治理体系建设，确保技术发展健康有序、安全可靠，赋能千行百业创新发展。第三，筑牢新质生产力发展“硬支撑”。适度超前建设新型基础设施。推进信息通信网络、全国一体化算力网、重大科技基础设施等建设和集约高效利用，推进传统基础设施更新和数智化改造，提升安全韧性和运营可持续性。第四，营造创新发展

“软环境”。加快建设全国统一大市场，破除地方保护和市场分割。完善适应新质生产力发展的制度与管理模式，实施包容审慎监管。实行严格知识产权保护制度，提高侵权成本，促进知识产权创造、保护和运用。强化标准引领，将我国技术优势、制造优势切实转化为标准优势、品牌优势、产业优势。破除创新要素跨境流动壁垒，推动企业引进来、走出去，提升国际竞争力。大力弘扬科学家精神、企业家精神和工匠精神，营造鼓励创新、宽容失败的社会氛围。

（摘自《国家治理》2026 年第 2 期）

立足国内大循环推进高水平对外开放

李俊

当前，世界百年未有之大变局加速演进，国际政治经济格局深刻调整，单边主义、保护主义、逆全球化思潮抬头，我国发展面临的外部环境不稳定性、不确定性显著上升。有的国家推动产业链“去中国化”“去风险化”，给我国开放进程带来现实压力。中国如何既保持开放大门越开越大，又确保在开放进程中的自主权与安全性，成为一项重大课题。习近平总书记指出：“要以做强国内大循环提升扩大高水平对外开放的自主性，以拓展国际循环增强国内改革发展的活力，努力实现内外联通、互促共进。”这一重要论述深刻揭示国内循环、自主发展与对外开放的辩证关系，为加快构建新发展格局指明方向。

做强国内大循环，关键在于构建与国际经济循环相互促进的新发展格局

习近平总书记强调，“新发展格局决不是封闭的国内循环，而是开放的国内国际双循环”。在新发展格局下，我国更加注重以内需牵引供给、以内循环塑造国际循环优势，通过提升国内循环质量，引导国际资源要素向我国产业体系和创新体系集聚，实现双循环良性互动。实践表明，做强国内大循环，是提升我国扩大高水平对外开放自主性、安全性和可持续性的重要保障。只有夯实国内经济循环体系，增强内生发展动力，才能在更大范围、更宽领域、更深层次参与国际竞争与合作，牢牢把握对外开放的主动权。强大的国内循环，应具备以下特征。

内需成为经济增长的主导力量。经济增长的内生动力从外需为主转向内需驱动为主，国内消费成为拉动经济增长的主引擎，并对经济发展的自主性形成强大支撑。

高效市场在资源配置中发挥决定性作用。国内人流、物流、资金流、信息流高效运转，国内建成统一大市场，消除区域间、产业间的流通壁垒，商品和要素能够高效自由便利流通。

科技和产业创新活跃。国内拥有强大科技创新能力，产业体系完整、独立且安全，确保经济循环的主导权牢牢掌握在自己手中。

区域协调发展拓展国内循环空间。通过优化生产力布局，促进东中西部地区协调发展，促进产业在区域间梯度转移，生产要素和创新资源在区域间自由便利流动，助力拓展更大国内国际发展空间。

提高把握开放主动权的能力

高水平对外开放不是简单扩大贸易投资规模，而是更高质量、更深层次融入全球经济体系，建立

在强大国内经济体系基础之上。国内产业体系完备、市场体系健全、创新能力突出，才能有效应对外部冲击，提升对外开放的自主性。把握开放主动权的能力强，主要表现在以下方面。

在国家安全、关键领域不受制于人。在芯片、高端装备制造、能源资源、粮食安全等领域，保持自主发展能力，构建备份系统与替代方案，避免因地缘政治冲突、贸易摩擦等外部因素，导致产业链供应链中断，保障国家经济安全与产业安全。

贸易投资伙伴更加多样，不对单一经济体过度依赖。通过拓展多样化海外市场，降低对美欧等单一经济体的外贸依存度，积极布局东南亚、非洲、拉美等新兴市场，优化贸易与投资国别地区结构，减少外部市场波动对国内经济的冲击。

提升国际分工中地位、掌握价值链高端环节。摆脱传统“世界工厂”的低端锁定，从全球价值链的加工制造环节，向研发设计、品牌运营、售后服务等高端环节攀升，依托技术创新和产业升级，提高产品附加值与技术含量，在全球产业分工中占据主动地位。

拥有规则标准制定话语权，不被“规则锁定”，在贸易投资规则制定中体现国家利益。能够深度参与多边贸易体制和区域贸易协定谈判，有能力在数字经济、绿色贸易、服务贸易等新兴领域，提出中国方案、中国标准，将自身发展诉求融入国际规则体系，在全球经济治理中的话语权较高。

对外开放的自主性，本质上取决于一国经济体系的独立性、韧性和可持续性。做强国内大循环，对提升对外开放自主性具有关键作用。超大规模国内市场，可以增加我国在国际经贸谈判中的筹码和对外开放的吸引力，吸引全球优质资源要素流入，在技术引进、外资合作中掌握主动权。促进产业链自主可控，降低对外开放中的外部风险，规避关键环节过度依赖的风险，实现开放与安全的平衡。区域协调发展有助于打开对外开放的地理空间格局，形成多方向、多层次的国内开放布局。推进国家治理体系和治理能力现代化，能够助力我国在国际分工体系中占据更有利位置，在规则标准制定等方面拥有更大话语权，从而实现“被动接受规则”转向“主动塑造规则”转变。

提升国际循环质量和水平亟待打通堵点卡点

近年来，我国在畅通国内大循环上取得积极成效，仍存在一些制约我国国际循环质量和效益、影响我国高水平开放自主性和安全性的堵点卡点。我国人口规模巨大、产业链供应链体系完整、创新资源和应用场景丰富、制度竞争独特优势明显，建设强大国内循环空间广阔、潜力巨大，可以为提升高水平对外开放自主性提供强大支撑。

当前提振消费仍面临一些困难，但内需市场扩容升级空间广阔。目前，中国已是全球第二大消费市场，汽车、手机、家电等多个细分领域，已成为全球最大市场。我国拥有世界最大规模的中等收入人群，消费增长潜力巨大。新型消费模式蓬勃兴起，消费结构加速升级，服务消费占居民消费支出比重稳步提升，教育、医疗、文旅等品质化、个性化消费需求持续释放。银发经济、Z 世代消费等相关领域，将催生更多个性化、多样化的消费需求，为消费市场注入持续动力。中国内需的扩大和消费市场的升级，为我国经济增长提供新的动力，也为世界各国扩大对中国商品和服务出口创造条件。

关键核心技术和设备短板问题依然存在，但科技和产业创新动能充足。世界知识产权组织发布的

《2025 年全球创新指数报告》显示，我国创新指数排名全球第十位。科技创新持续驱动产业升级，人工智能、量子信息、生物医药等前沿领域，技术创新与应用取得突破。同时，在高端制造领域，国产替代空间仍较大，芯片、高端数控机床、航空发动机等关键零部件的自给率较低，我国仍存在短板，制约产业链安全和对外开放自主性提升。我国产业链供应链需加快向高端化、智能化、绿色化方向延伸，在高端装备制造领域，努力实现跨越式发展，从“制造大国”向“制造强国”转变。

区域和行业存在壁垒，但全国统一大市场建设与区域协调发展将拓展新发展空间。当前，城乡区域仍存在一定差距，一定程度上限制我国国内经济大循环的空间格局。近年来，我国不断建设强大国内市场，加快构建高水平社会主义市场经济体制，着力破除要素流动障碍，劳动力、资本、技术等生产要素实现更高效的市场化配置，区域间的市场壁垒逐步打破，商品和服务的流通效率大幅提升。随着区域协调发展战略的深入实施，京津冀、长三角、粤港澳大湾区、成渝双城经济圈等经济区，加快建设面向全球的开放发展增长极，其他中部和西部中心城市、沿边地区，加快打造形态各异的内陆开放高地，“一带一路”节点城市功能不断完善，中西部地区将承接更多东部产业转移，形成东中西部产业互补、协同发展的格局，进一步拓展产业链发展空间，为国内大循环注入增长动力。

应对国际经贸摩擦、争取国际经济话语权的能力相对不足。国际规则主导权不足，是制约我国对接高标准国际经贸规则、参与全球经济治理的重要因素之一。对此，通过自贸试验区、自贸港口等改革开放综合试验平台，创造性实施负面清单管理制度，放宽外资准入限制，强化知识产权保护，持续优化市场化、法治化、国际化一流营商环境，加强对数字经济、数据跨境流动、绿色发展等领域的治理，成为对接高标准国际经贸规则、参与全球经济治理，增强国际经济话语权的重要路径。

在更高层次上实现国内国际双循环良性互动

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》（以下简称“十五五”规划纲要）提出，“做强国内大循环，畅通国内国际双循环”。“十五五”时期，要坚持以新发展格局为引领，以科技创新为动力，以制度型开放为突破口，不断增强国内大循环内生动力，在更高层次上实现国内国际双循环良性互动。

※ 建设强大国内统一大市场，增强内需市场活力。

打破区域壁垒，畅通国内市场循环。围绕国内统一大市场建设，持续清除地方保护、区域市场分割等壁垒，取消各类不合理的准入限制和歧视性政策，推动商品、服务和要素，在全国范围内高效自由便利流动。探索建立跨区域市场监管协作机制，统一市场规则和标准体系，解决不同地区在产品质量、资质认证等方面的差异，让企业能够在全国统一大市场中公平竞争，让消费者能够便捷选购各地优质商品和服务，激活各类经营主体的参与热情。

完善现代流通体系，降低市场运行成本。构建以综合交通枢纽为中心、多式联运为支撑的现代物流体系，提升货物运输效率并降低物流成本，打通“最先一公里”和“最后一公里”堵点。同时，加快数字商务平台建设，推动线上线下消费融合发展，利用大数据、云计算等技术精准匹配供需，让生产端能够快速响应消费需求变化，消费端能够更高效获取商品和服务，进一步释放内需市场潜力。

优化营商环境，激发各类经营主体活力。简化行政审批流程，降低市场准入门槛，为中小企业发展创造更宽松的环境。加强知识产权保护，完善信用体系建设，保障民营企业、外资企业和国有企业等各类经营主体的合法权益，让企业敢于加大研发投入、拓展市场规模，从而带动就业增长和居民收入提升，形成“企业发展—居民增收—消费升级”的良性循环，持续增强国内市场对全球资源的吸引力，为扩大世界各国对华出口创造条件。

※ 打造“以内为主、内外联动”的循环格局，促进内需与外需、进口与出口平衡发展。

积极扩大进口，满足国内消费升级需求。进一步降低部分商品进口关税，优化进口通关流程，扩大优质消费品、先进技术设备和关键零部件进口规模。一方面，满足国内居民对高品质商品的需求，推动消费结构升级，带动国内相关产业提升品质和竞争力；另一方面，通过进口补齐国内产业链短板，为国内制造业高质量发展提供支撑，让国内大循环的基础更稳固。

提升出口竞争力，实现内外循环衔接。推动出口产品向高端化、智能化、绿色化转型，依托国内完整的产业链优势，提升产品附加值和技术含量，增强在国际市场的竞争力。同时，引导出口企业反向开拓国内市场，将出口标准的产品引入国内市场，满足国内消费升级需求，让外需成为国内循环的有益补充和支撑力量，避免内外循环脱节。

依托国内大市场，吸引全球资源要素。充分发挥国内超大规模市场优势，吸引全球优质企业、技术和人才，融入国内产业链供应链。外资企业在国内的投资生产，不仅能够带来先进技术和管理经验，而且能为国内消费者提供更多样化的产品和服务，进一步激活内需市场。同时，国内企业与外资企业的合作也能提升自身竞争力，推动国内产业链向高端延伸，实现内外循环的相互促进、协同发展。

※ 做强科技与产业创新循环，提升高水平对外开放安全可控水平。

提升关键核心技术自主可控水平，筑牢对外开放的安全根基。一方面，要进一步加大基础研究与前沿技术研发投入，聚焦芯片、人工智能、生物医药、高端装备制造等领域，构建以企业为主体、市场为导向、产学研用深度融合的自主创新体系，突破技术壁垒，掌握产业发展的关键技术能力。另一方面，要在开放合作中提升自主创新能力，通过搭建国际科技合作平台、引进全球高端创新资源、参与国际大科学计划等方式，在交流互鉴中吸收先进技术理念与创新经验，推动国内技术迭代升级。

增强产业链供应链安全可靠性，提升产业体系韧性。聚焦产业链供应链薄弱环节，构建“自主可控、安全高效”的产业链体系。巩固提升传统产业竞争优势，推动高端制造、智能制造转型升级，提升产业链附加值，加快补链、强链、延链步伐，防范产业链关键环节“断供”风险；深度融入全球产业链分工，利用区域全面经济伙伴关系协定、共建“一带一路”等区域经贸合作机制，加强产业链协同协作，在开放中拓展产业链布局空间，构建国内国际双循环相互促进的产业发展新格局。统筹发展与安全，健全产业链供应链风险预警机制和应急保障体系，加强重要资源、关键技术和核心产业安全保障能力建设，在扩大开放中有效防范系统性风险。

防范化解金融风险，维护国家金融安全。习近平总书记指出，“金融是现代经济的核心”。金融开放是高水平对外开放的重要组成部分，提升对外开放自主性，必须守住金融安全的底线。在稳步推进金融市场开放的同时，要健全金融监管体系，防范外部金融风险冲击。一方面，深化汇率市场化改

革，增强人民币汇率弹性，稳步推进人民币国际化进程，提升我国在国际金融体系中的地位与影响力；另一方面，完善跨境资本流动管理，健全宏观审慎政策框架，加强金融风险监测与预警，有效防范国际金融市场波动对国内金融体系的冲击。

※ 畅通国内区域大循环，加快拓展参与国际循环的战略纵深。

推进区域协调发展，拓展开放空间。持续深化京津冀协同发展、长三角一体化、粤港澳大湾区建设，打造对外开放重点引擎，是增强高水平开放自主性的重要抓手。加快西部大开发、中部崛起、东北振兴，完善中西部地区基础设施建设，提升产业承接能力，打造形态各异的内陆开放高地和增强高水平开放自主性的战略腹地。支持沿边地区建设开放口岸与边境经济合作区，深化与毗邻国家和共建“一带一路”国家的经贸合作，打造构建全方位开放格局的新支点。

推动区域产业协同，优化开放布局。引导东部地区产业向中西部有序转移，重点承接劳动密集型、资源加工型产业与部分高端制造环节。鼓励中西部地区依托资源优势与区位优势，发展特色产业与外向型经济。建立区域产业协同机制，实现东部与中西部地区在产业链上的分工协作，提升开放型经济整体竞争力，拓展我国对外开放空间格局。

加强区域开放通道建设，提升互联互通水平。完善中欧班列、西部陆海新通道等物流网络，提高运输效率、降低物流成本。加强沿边口岸基础设施建设，优化通关流程，提升口岸服务能力。推动区域间交通、能源、信息等基础设施互联互通，为区域协同开放提供支撑，不断拓展我国对外开放的发展空间。

※ 进一步提升治理效能，为新型全球经贸治理框架贡献“中国方案”。

进一步提升宏观经济治理效能，营造公平透明的制度环境。加强对数字经济、绿色经济、人工智能等新兴领域的治理，探索既有利于促进产业发展，又有利于安全监管的治理体系。充分运用大数据、信用监管等手段提升治理能力，加快建立和完善我国经济产业发展的安全网，为高水平制度型开放提供制度支撑。

自主开放与协议开放相结合，加快对接国际高标准经贸规则。以申请加入全面与进步跨太平洋伙伴关系协定、数字经济伙伴关系协定为契机，推动国内规则与国际高标准规则对接，在知识产权保护、政府采购、数据跨境流动等领域，加快实施高标准开放规则。稳步推进规则、规制、管理、标准等制度型开放，依托自贸试验区、海南自由贸易港等平台，深化实施外商投资负面清单和跨境服务贸易负面清单等管理制度，在开放中更好统筹发展与安全。

积极参与国际治理，提升规则标准制定话语权。深度参与世界贸易组织等国际机构改革，推动完善多边贸易体制和全球治理体系。推动落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议、全球治理倡议，积极参与和主导多边和区域经贸规则制定。在数字经济、绿色贸易、服务贸易等新兴领域，主动提出中国方案、制定中国标准，在提升全球经济治理中的话语权与影响力中，增强我国高水平对外开放自主性和主导权。

（摘自《人民论坛》2026 年第 6 期）

以投资于人促进经济发展和民生改善的政策选择

赵振华

习近平总书记强调：“坚持人民主体地位，把人口高质量发展同人民高品质生活紧密结合起来，把‘投资于物’同‘投资于人’紧密结合起来。”党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》指出：“坚持扩大内需这个战略基点，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，促进消费和投资、供给和需求良性互动，增强国内大循环内生动力和可靠性。”若要实现到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国的目标，就必须更加重视投资于人，以投资于人促进经济发展和民生改善的良性循环，推动经济高质量发展。

准确理解投资于人的科学内涵

在人类社会演进过程中，资本积累与投资活动加速文明转型。早在旧石器时代，人类已开始有意识地使用开发和利用资源，“人类凭借自己优越的智力发明了一种所谓的‘石刀技术’，他们用压制法从石核上取下长而锋利的薄片即‘石刀’，制作各种新型的工具以及‘制作工具用的工具’”。进入新石器时期之后，人类持续地积累物质和文化财富，促进社会进步。从旧石器时代到新石器时代，从农耕时代到工业时代，再到信息时代，投资量以指数级增长。投资促进人类社会发展，持续地增强人类利用自然、改造自然的能力并造福于人类自身。同时，人类社会的发展为进一步增加投资奠定新的人力和物力基础。从一定意义上讲，没有投资就没有今天的物质文明和精神文明的发展成果。

投资的经济学涵义是经济主体为获得未来收益，将货币或实物投向特定领域，不断实现资本积累，促进经济增长、社会进步和人的全面发展的行为。从这一涵义可以看出，投资的主体包括政府、企业和家庭等；投资的目的是获得收益；投资的内容包括货币和实物；投资的对象是特定的领域；投资的结果是促进经济增长、社会进步和人的全面发展。根据投资对象的性质可以将投资分为投资于物和投资于人。投资于物表现为对基础设施、机器设备、房屋建筑等实物资产的投资，通过扩大生产规模或实现技术升级获得经济效益。投资于人则表现为对全体人群、全生命周期在教育、健康、养老、技能培训等方面投资，目的在于提升人的能力和潜力，通过增强人的身体素质、知识素养、技能等，不断转化为可持续增长的人力资本，此类投资虽然周期长，但能提升人的综合素养和创造性，是经济社会可持续发展最为根本的动力。

从人类经济发展史视角考察，投资呈现如下特点。从投资量来看，呈现持续增加趋势。原始社会，

人类的生产力水平极其低下，仅以砸击、简单加工石器等为主要工具，以采集、狩猎为主要手段，过着茹毛饮血的生活，艰难维持极其低级的简单再生产，投资量和经济增长基本以万年为单位计算。进入农耕时代，铁器的发明和应用促进生产力发展，投资速度明显加快，投资量和经济增长基本以百年为单位计算。工业革命之后，机器代替手工劳动，特别是电的发明，经济活动突破时间和空间限制，投资速度进一步加快，投资量和经济增长基本以十年为单位计算。当今社会已经进入信息革命时代，投资量和经济增长基本以年为单位计算。从我国来看，新中国成立之后，特别是改革开放以来，我国投资量呈现快速增加态势。相关资料显示，1952 年我国固定资产投资 153.7 亿元，1978 年为 1098.1 亿元，2012 年为 240213.2 亿元，2024 年为 537875.6 亿元。

从投资链条来看，随着生产力发展、科学技术进步，劳动资料不断改进，投资链条越来越长。农耕时代，劳动资料十分简单，可以生产的产品比较少，局限于日常消费品，从原材料到消费品的链条非常短，中间环节和中间产品少。工业经济时代，可以生产的产品极大增加，劳动资料比较复杂，从原材料到消费品的产业链条越来越长，中间环节和中间产品越来越多。数字经济时代，随着科学技术进步，生产资料越来越复杂，生产链条中上一个链条更多表现为下一个环节的“工具”，中间产品和中间环节越来越多，产业链条越来越长。比如，半导体的生产需要几十道工序。

从投资的空间范围来看，全球化趋势更加明显。农耕时代，投资局限于极为狭小的区域，资本流动规模极小、流动速度极慢。工业经济时代，投资开始大规模跨越国界，出现全球化态势。马克思和恩格斯指出：“不断扩大产品销路的需要，驱使资产阶级奔走于全球各地。它必须到处落户，到处开发，到处建立联系”；“这些工业所加工的，已经不是本地的原料，而是来自极其遥远的地区的原料”。当今时代，虽然经济全球化遭遇逆流，但在全球范围配置资源的全球化趋势不可改变，越来越多的产品需要依赖全球分工，投资以前所未有的规模、速度和范围跨国流动。

从投资于物为主向投资于人为主转变。传统农耕时代，由于物质产品极为短缺，投资的目的更多是满足人们衣食住行的基本生活需要。马克思深刻分析劳动力价值的三个组成部分，即“维持劳动力占有者所必要的生活资料的价值”、“生产劳动力所必要的生活资料的总和，包括工人的补充者即工人子女的生活资料”和“一定的教育或训练”费用。投资于教育等方面的物力、财力极为有限，绝大多数人无法接受学校教育，属于文盲和半文盲状态，其他投资于人的健康、医疗、社会保障、职业发展等方面根本无从谈起。随着生产力的发展，在人们的基本生活需要满足之后，逐渐向更高层级需要升级和拓展，投资于人成为客观要求，也是发达国家的普遍趋势。越来越多的劳动力可接受长时间的学校教育，高等教育从精英教育转向普及化，终身教育成为新的发展趋势。我国从城市到乡村建立起完善的医疗卫生体系，社会保障水平不断提高，农民的养老保险制度建立起来，60 岁以上的农民有了养老保险。

从各个国家经济发展史来看，处于不同发展阶段的国家，对投资方向和重点有不同需求。一般而言，在经济发展初期，对投资于物有更大的需求、更强的内在动力和更为紧迫的内在要求，旨在为经济增长奠定更加坚实的物质基础，更多满足人们的基本生活需求。随着经济向更高发展阶段演进，对投资于人有更大需求。一方面，对劳动力素质要求越来越高，特别是面对科技创新和产业创新的大潮，

对高素质人才的需求越来越多；另一方面，人们的需求由低到高存在递进层次，低层次需求满足之后，会追求更高层次需求，在物质需求满足之后，产生愈来愈强烈的文化、精神和情感需求。改革开放以来，特别是党的十八大以来，我国基础设施日渐完善，供求关系发生质的变化，物质产品极大丰富，我国经济发展由过去的高速增长阶段转向高质量发展阶段，既需投资于物，更需重视投资于人。

投资于物与投资于人是矛盾的统一。从矛盾一面来看，在投资总量一定的条件下，投资于物增多了，投资于人就会减少，反之亦然。同时，两者又兼具统一性，投资于物可以为投资于人积累坚实的物质基础和财力保障，而投资于人需要以投资于物为必要前提。从广义上讲，一切投资最终的目的都是满足人的日益增长的物质、文化和精神需要。比如，投资机场、高速铁路、高速公路等基础设施属于投资于物，但最终是为了满足人出行的需要；投资厂房、机器、原材料等也是投资于物，但生产的产品最终是为了人的需要；等等。投资于人可以提高劳动者素质，积累更多人力资本，推动科技创新和产业创新，提升全要素生产率，实现“物”的承载与“人”的赋能双向增效。只有人的素质提高，才能不断地推动思想观念创新、制度创新、管理创新、技术创新、市场创新、产品创新等，从而催生新质生产力。在新发展阶段，要实现高质量发展，既需要投资于物，也需要投资于人，主要矛盾和矛盾的主要方面是要更加重视投资于人。

促进经济发展和民生改善良性循环必须更加重视投资于人

投资于人可以持续提升人的思想素质、文化素质、技术素质和身体素质，促进生产力特别是新质生产力的发展，是实现高质量发展最为强劲和持久的推动力。在生产力的构成要素中，人是最为积极的因素。从新质生产力的形成逻辑来看，新质生产力产生于现代产业，现代产业依赖于先进技术，先进技术来自于科学发现、技术发明，科学发现、技术发明和应用的主要渠道则来自于企业、高等院校和科研院所，最终依赖于企业、高等院校和科研院所的研发人员，而千千万万个高素质的研发人员的培养有赖于长期且持续地投资于人。新质生产力是高质量发展的强劲推动力、支撑力，而高质量发展又要求“投资有回报、企业有利润、员工有收入、政府有税收，并且充分反映各自按市场评价的贡献”，从而在不断把蛋糕做大的基础上把蛋糕分好。只有高质量发展，才能有更为充裕的物力、财力用于办好人民满意的教育，促进教育科技人才一体发展，支持社会保障体系建设，稳步推进公共服务均等化，等等。相关统计资料显示，2024 年，我国一般公共预算支出中，教育经费支出为 42075.7 亿元，社会保障和就业支出为 42113.7 亿元，卫生健康支出为 20347.7 亿元，庞大的财政预算支出都有赖于高质量发展。新中国成立以来，特别是改革开放以来，我国始终重视投资于人，培养无数人才，有力支撑国民经济持续健康发展，同时，也极大地改善了民生。相关统计资料显示，1949 年，我国各级各类学校教师共计 93.5 万人，其中高等学校 1.6 万人；1978 年，我国各级各类学校教师共计 871.3 万人，其中高等学校 24.7 万人；2024 年，我国各级各类教师达到 1883.3 万人；1949 年我国各级各类学校在校生 2577.6 万人，其中高等学校在校生 11.7 万人；1978 年，我国各级各类在校生为 21346.8 万人，其中高等学校为 85.6 万人；2024 年，我国各级各类学校在校生 28098.6 万人，其中高等教育在校生 4300.8 万人。我国国民经济和社会发展取得历史性成就，发生历史性变革，其中一个重要原因就是持续加大

对教育的投资，支撑了国民经济和社会发展所需要的高素质人才。

投资于人可以获得递增的边际收益回报。经济学一条重要规律就是物质资本投资边际收益呈现递减趋势，而人力资源投资边际收益呈现递增趋势，即在人力资源上投入越多，经过一段时期之后，边际收益也将越来越多。投资于人可以弥补和克服其他生产要素投资边际收益递减的缺陷，实现稳定的边际收益递增，促进经济长期持续稳定增长。经济持续稳定增长可以提供更多高质量的就业岗位，让更多的劳动者有更高的收入和完善的社会保障，进而实现经济增长和民生改善的良性循环。

投资于人可以弥补经济发展的短板，促进经济持续增长和民生改善。从经济发展史来看，不同历史时期，制约经济增长的因素是不同的。农耕时代，主要生产要素是劳动和土地，土地供给充足，基本上处于无限供给状态，制约经济增长的主要因素是劳动力。工业经济时代，主要生产要素是资本、劳动、土地、管理等。制约经济增长的主要因素是资本、管理。彼时劳动和土地不构成主要制约因素，劳动力市场基本处于供过于求的状态。马克思深刻分析 19 世纪中叶资本主义大工业时期劳动力的相对和绝对过剩的问题，指出，“一方面，在积累进程中形成的追加资本，同它自己的量比较起来，会越来越少地吸引工人。另一方面，周期地按新的构成再生产出来的旧资本，会越来越多地排斥它以前所雇用的工人”。“工人人口本身在生产出资本积累的同时，也以日益扩大的规模生产出使他们自身成为相对过剩人口的手段。这就是资本主义生产方式所特有的人口规律。”当今社会，生产要素主要是劳动、土地、资本、管理、技术、数据等。制约经济增长的因素是劳动、管理、技术、数据等诸因素，且都可归结为人的因素。当今对劳动力的要求，早已不同于 18、19 世纪，劳动越来越成为复杂劳动，“比较复杂的劳动只是自乘的或不如说多倍的简单劳动，因此，少量的复杂劳动等于多量的简单劳动”。当今的管理亦不同于一百年前甚至三十年前，在信息技术条件下，管理的幅度大为拓宽，管理的复杂度大大增加，越来越多的管理者不仅需要具备企业家素质，也需要具备科学家素质，需要成为兼具科学家和企业家素质的复合型人才。从技术来看，信息时代的技术进步呈现快速迭代趋势，技术迭代由过去的以年为单位，发展为以月、周为单位。从数据发展来看，当今的数据已经成为重要生产要素，而数据的收集、整理、使用等的背后依然是高素质的人才，故而，科学技术越进步，越需要高素质的人才，人是制约经济发展的最为重要的因素。人的培养与物不同，其具有明显的滞后性，因此，从国家战略需要出发，要持续不断地投资于人。

以投资于人促进经济发展和民生改善良性循环的政策选择

进一步提高对投资于人的重要性的认识。人是投资的出发点，也是投资的落脚点，投资的目的是满足人的需要。在新发展阶段，要转变长期以来以投资于物为重点的传统发展观，更加重视投资于人。这一转变的根本动因，源于我国经济社会发展的客观需要。从社会主要矛盾的变化来看，“中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”。解决发展不平衡不充分问题，必须实现高质量发展，实现高质量发展需要保持国民经济质的有效提升和量的合理增长，投资在国民经济中占据关键地位，是推动经济平稳运行和良性发展的重要引擎。但投资不能走过去的为投资而投资，为增长而增长的老路，杜绝无效投资甚至产生

严重污染的负效投资的状况。投资的价值取向，应锚定满足人民日益增长的美好生活需要这一核心目标，人民的美好生活需要包括经济、政治、文化、社会、生态等各个方面。从我国经济发展阶段的变化来看，改革开放以来，特别是党的十八大以来，我国国民经济持续快速健康发展，人民生活成功地解决了“有没有”的问题，矛盾的主要方面转化为“好不好”。从“有没有”到“好不好”标志着我国国民经济发生了质的变化，不同发展阶段，对促进经济增长的要素有不同的要求，要成功解决“好不好”问题，从供给方面而言，需要“建设现代化产业体系。坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，推进新型工业化，加快建设制造强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国、数字中国”。从需求而言，需要不断提高人民衣食住行等各个方面的生活水平，“不断满足人民群众个性化、多样化、不断升级的需求”。因此，更加重视投资于人是我国发展新阶段的客观要求，目的是实现人的全面发展，更好地满足人民日益增长的美好生活需要。

着力构建投资于人促进经济发展和民生改善良性循环的机制。从各国经济发展史来看，经济增长与民生改善之间并不存在必然关联，经济增长并非一定带来民生改善。封建社会存在因土地高度集中而产生的两极分化，资本主义社会存在因资本的高度集中，生产资料和劳动力的分离而产生的两极分化。马克思以劳动价值论为基础，以剩余价值论为中心，深刻揭示资本家剥削的秘密，以及自由竞争资本主义时期经济增长所造成的两极分化现象，“在一极是财富的积累，同时在另一极，即在把自己的产品作为资本来生产的阶级方面，是贫困、劳动折磨、受奴役、无知、粗野和道德堕落的积累”。从当今世界各国发展情况来看，个别国家同样存在伴随经济增长，民生并没有得到相应改善的现象。我国实行的是共产党领导下的中国特色社会主义制度，与过去的一切剥削制度有着本质的区别，我们党的根本宗旨是全心全意为人民服务，发展为了人民，发展依靠人民，发展成果由人民共享。党的二十大报告指出：“从现在起，中国共产党的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。”中国式现代化既有各国现代化的共同特征，更有基于自己国情的鲜明特色，这决定了我国经济发展与民生改善具有高度一致性，经济发展的目的是满足人民群众的美好生活需要，是为改善民生。因此，要实现投资于人促进经济发展和民生改善的良性循环，需要构建具体的机制，正确处理好政府和市场的关系，坚持有效市场和有为政府相结合，既充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，又更好地发挥政府作用，既要“放得活”，又要“管得好”。

加大保障和改善民生的力度。民生改善是经济发展的目的，是经济发展的立足点和出发点。也只有持续地改善民生，才能不断推进消费升级，消费繁荣和升级是民生改善的重要标志。扩大消费需求和实现消费升级，需要扎实推进乡村全面振兴，提高乡村低收入者的收入；需要深入实施就业优先战略，健全就业促进机制，不断促进高质量充分就业；需要完善收入分配制度，不断提高居民收入在国民收入分配中的比重和劳动报酬在初次分配中的比重，健全各类要素按照市场贡献获得报酬的机制；需要办好人民满意的教育，加大教育投入，确保财政性教育经费占国民生产总值的比例不低于4%，确保“两个只增不减”，即财政一般公共预算教育支出只增不减和生均一般公共预算教育支出只增不减，稳步扩大免费教育范围、探索延长义务教育年限，推动基础教育扩优提质和高等教育提质扩容；需要

健全社会保障体系，加快发展多层次、多支柱养老保险体系，健全多层次医疗保障体系，扩大失业、工伤保险覆盖面，健全社会救助体系；实施健康优先发展战略，加快建设健康中国；健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系；稳步推进基本公共服务均等化。

在实现投资于物和投资于人的紧密结合中，促进经济发展和民生改善良性互动。投资于物和投资于人的结构或重点变化，具有一定的规律性，需要找准投资于物和投资于人的结合点，正确处理眼前与长远、政府与市场、局部和全局的关系。要坚持有所为和有所不为，有效市场和有为政府相结合，坚持新发展理念，实现高质量发展和因地制宜的原则，着力找准投资于物和投资于人的短板弱项，补基础设施短板，补产业短板，补科技创新短板，补民生短板，补人力资源短板。短板就是着力点，弱项就是结合部。由于各个地区经济发展基础、基础设施条件、人力资源状况差距悬殊。因此，要从实际出发，力避“一刀切”，不能盲目攀比，要充分体现差异化，要善于从各个地区纷繁复杂的矛盾中发现和着力解决主要矛盾和矛盾的主要方面。投资于物须精准把握投资领域和方向，减少投资盲目性、随意性。要加强基础设施建设，包括农村公共基础设施、高质量高标准农田、水利工程、港口、道路、城市地下管网、城市更新，以及新型基础设施等，着力建设现代化基础设施；要加大企业设备更新和技术改造力度，大力实施“人工智能＋行动”，推动产业升级和结构优化，提升产业质量；要加大科技创新投资，着力加大对国家实验室、区域重点实验室、高校和企业重点实验室，以及概念验证、中试验证平台建设等的投资力度，推动科技创新和产业创新的深度融合。投资于人是实现人的自由全面发展的必然要求。要补齐民生短板，提高民生类政府投资比重，加大对生育养育教育、医疗、普惠养老、职业培训、文化体育等领域的公共投入，提升广大人民群众获得感、幸福感、参与感；要立足经济发展水平，依据需求提供更多高质量、智能化、个性化的产品和服务，以新需求引领新供给，注重对人的文化和精神需求的投资；要加大培养战略科学家、科技领军人才、工匠、战略企业家等培养力度。投资于人既要发挥市场主体的作用，又要优化政府财政支出结构，建立和完善对地方政府科学的考核体系与激励机制。

（摘自《人民论坛·学术前沿》2026 年第 4 期）

坚持“四个转型”建设美丽中国

胡军

“美丽中国建设取得新的重大进展”，是“十五五”时期经济社会发展的一项主要目标；“加快经济社会发展全面绿色转型，建设美丽中国”，是“十五五”时期的一项重大战略任务。这是以习近平同志为核心的党中央着眼人与自然和谐共生以及现代化建设全局作出的重大战略部署，充分彰显坚定不移走生态优先、绿色发展之路的决心。

习近平总书记强调，促进经济社会发展全面绿色转型是解决资源环境生态问题的基础之策，要坚持全面转型、协同转型、创新转型、安全转型。新时代新征程，坚持“四个转型”是推动美丽中国建设取得新的重大进展的必然要求。

第一，坚持全面转型，将绿色转型要求融入发展全局。

坚持全面转型，强调的是牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，全方位、全领域、全地域推进绿色转型，构建人与自然生命共同体。

高质量发展是能够很好满足人民日益增长的美好生活需要的发展，是绿色成为普遍形态的发展。推动经济社会发展绿色化、低碳化是实现高质量发展的关键环节，是人与自然和谐共生的内在要求。

从国内外形势看，中国能源结构偏煤、产业结构偏重、环境约束偏紧的状况没有根本改变，碳达峰、碳中和工作任重道远；世界百年变局加速演进，全球环境治理形势复杂，围绕绿色规则、技术等方面的国际博弈日益激烈，绿色低碳转型任务艰巨。

我们必须深刻理解绿色发展是对生产方式、生活方式、思维方式和价值观念的全方位、革命性变革，是一项跨地区、跨部门、跨领域的系统工程。“十五五”时期，要从系统工程和全局角度出发，以全面转型破解资源环境约束和国际形势挑战，将绿色转型要求融入经济社会发展全局。

第二，坚持协同转型，统筹推进与重点突破相结合。

坚持协同转型，强调的是下好全国一盘棋，坚持统筹推进与重点突破相结合，注重多重目标、多个领域、多元主体、多个区域之间的协同，促进经济社会发展全面绿色转型。

目标协同，就是要以全面推进美丽中国建设、加快推进人与自然和谐共生的现代化为总体目标，统筹推进产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化等重点工作，在多重目标中寻求动态平衡。

领域协同，就是要注重降碳、减污、扩绿、增长各领域措施的统筹协调。降碳，要注重处理“双碳”承诺和自主行动关系，落实碳排放总量和强度双控制度；减污，要注重处理重点攻坚和协同治理的关系，坚持精准科学依法治污，强化减污降碳协同、多污染物控制协同、区域治理协同；扩绿，要注重处理自然恢复和人工修复的关系，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理；增长，要注重处理高质量发展和高水平保护的关系，加快建立健全以产业生态化和生态产业化为主体的生态经济体系。

主体协同，就是要推动构建党委领导、政府主导、企业主体、社会组织和公众共同参与的现代环境治理体系，处理好外部约束和内生动力的关系，让保护生态环境成为各责任主体的自觉行动，凝聚促进经济社会发展全面绿色转型、建设美丽中国的合力。

区域协同，就是要考虑不同地区的经济发展水平、自然资源禀赋，充分发挥区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略叠加效应，加强区域、流域绿色发展协作。

第三，坚持创新转型，增强创新动能和制度保障。

坚持创新转型，强调的是推进科技创新、政策制度创新、商业模式创新，为绿色转型提供更强创新动能和制度保障。

抓创新就是抓发展，谋创新就是谋未来。创新发展是新发展理念的重要组成部分，注重的是解决发展动力问题。当前，生态环境保护结构性、根源性、趋势性压力尚未根本缓解，生态文明建设仍处于压力叠加、负重前行的关键期。在单边主义、保护主义愈演愈烈的国际形势下，必须坚持创新转型，增强创新这个第一动力。

科技创新方面，生态环境科技创新任务布局与支撑需求之间存在脱节，科技创新与产业创新融合发展有待深化，相关政策供给和机制完善亟需提升，科技创新支撑力量比较薄弱，必须以重大科技需求为牵引，加强高水平科技供给，加快绿色低碳先进适用技术示范应用和推广，助力新质生产力发展。

政策制度创新方面，生态文明制度体系不够完善，环境要素市场、生态产品价值实现、新污染物治理等不少新领域需要推进制度创新，加之生态环境保护中存在的突出问题大多同体制不健全、制度不严格、法治不严密、执行不到位、惩处不得力有关，必须不断完善生态文明制度体系，推进政策制度创新。

商业模式创新方面，要探索有利于绿色低碳新产业、新业态发展的商业模式，引导企业将绿色转型、ESG（企业环境、社会和治理）纳入产品设计体系；健全绿色消费激励机制，以绿色消费升级带动商业模式创新，加大绿色产品供给；鼓励企业建立绿色供应链，带动上下游企业协同绿色转型，推动形成绿色低碳的生产方式和生活方式。

第四，坚持安全转型，更好统筹发展和安全。

坚持安全转型，强调的是统筹好发展和减排、整体和局部、当前和长远、政府和市场的关系，妥善防范化解内外部风险挑战，切实保障粮食能源安全、产业链供应链安全，更好保障人民群众生产生活。

安全是发展的前提，发展是安全的保障。我们正处于转变发展方式、优化经济结构、转变增长动力的攻关期，结构性、体制性、周期性问题相互交织，加之全球传统和非传统安全风险相互叠加，经济发展面临的国际环境和国内条件都在发生深刻而复杂的变化，必须坚定不移贯彻总体国家安全观，把防风险摆在突出位置，坚持发展和安全并重，实现高质量发展和高水平安全的良性互动。

生态安全是国家安全的重要组成部分，是经济社会持续健康发展的重要保障，关乎国家长治久安和人类永续发展。经济社会发展全面绿色转型，是解决资源环境生态问题、保障国家生态安全的必由之路。绿色转型过程中涉及产业结构、能源结构、交通结构、用地结构优化调整，覆盖生产生活的各领域各方面，可能伴随经济、金融、社会等其他方面的风险，必须处理好减污降碳和能源安全、产业链供应链安全、粮食安全、群众正常生活的关系，有效防范化解各类风险。

能源安全方面，要推进非化石能源安全可靠有序替代化石能源，确保能源安全供应；积极安全有序发展核电，保持合理布局和平稳建设节奏；提升电力系统安全运行和综合调节能力等。

产业链供应链安全方面，要加快打造自主可控的产业链供应链，推进重点产业链的技术攻关和成果应用，推动建立产业链供应链安全风险评估和应对机制。

粮食安全方面，要落实最严格的耕地保护制度和土地节约集约利用制度，加强粮食资源的全过程管理和全链条节约，强化种粮农民收益保障。

保障人民群众生产生活方面，要不断提高人民生活品质，在绿色转型的过程中充分考虑人民群众的实际需求，处理好政府和市场的关系，推动公正转型，让群众在绿色发展中持续受益。

（摘自《解放日报》2026 年 03 月 17 日）

坚持以科技创新引领新质生产力发展 推动安徽高质量发展奋力往前赶

梁言顺

创新是安徽的“金字招牌”，是我们推动高质量发展的“关键变量”。习近平总书记对安徽创新寄予厚望，要求我们在科技创新和产业创新上走在前列。我们牢记嘱托、感恩奋进，坚持科技打头阵、下好创新先手棋，连续两年在新春伊始召开全省大会对科技创新引领新质生产力发展作出全面部署，推动科技创新和产业创新深度融合，推动高质量发展向上向好。“十四五”以来，安徽经济总量连跨 4 万亿元、5 万亿元两个台阶，去年地区生产总值增速高于全国 0.5 个百分点、并列全国第五，一些工作在全国并跑领跑，持续展现出令人瞩目的位势之变、气质之变、形象之变。

以更高标准助力国家高水平科技自立自强，着力增强创新策源功能。习近平总书记赋予安徽打造具有重要影响力的科技创新策源地的使命，要求我们持续提升原始创新能力。安徽汇聚了国家不少重要战略科技力量，我们胸怀“国之大者”，巩固国家实验室“总平台”“总链长”地位，打造高能级科创平台矩阵，涌现了一批标志性原创成果。今年总台春晚合肥分会场具象化展示了我省三大科创引领高地建设成效，吴伟仁院士的“深空探索，永无止境”，藏着中国人探索宇宙的执着；万元熙院士的“核聚变的‘太阳’，必将点亮万家灯火”，展现了追逐终极清洁能源的信念；潘建伟院士的“量子的未来，就在我们手中”，彰显着安徽量子领域的自信。这是安徽矢志不渝创新的缩影，我们在多语种智能语音、动态存储器、九韶内核软件、智驾大算力芯片、高速高精度机器人、大面积动态 X 射线成像传感器等方面也取得了重大突破，全社会研发经费投入跃升至全国第九、研发投入强度居全国第七，区域创新能力稳居全国第一方阵。

去年，我省成为上海（长三角）国际科技创新中心一员，进入了国家区域创新最高层级。我们将以共建国际科技创新中心为引领，提升“日新：江淮科创沙龙”功能，健全资源对接和工作落实机制，探索新型举国体制安徽实践具体路径，推进合肥滨湖科学城实体化改革，推动形成科创引领高地“3+N”发展格局，续写更多“苟日新，日日新，又日新”的精彩故事。

以更实举措构建体现安徽特色的现代化产业体系，着力培育壮大新质生产力。习近平总书记反复强调，要因地制宜发展新质生产力。我们牢牢守住实体经济这个根基，坚持全面推进传统产业转型升级、积极发展新兴产业、超前布局未来产业并举，推动新质生产力发展热潮涌动。去年，我省规上工业营收规模升至全国第五，制造业高质量发展指数居全国第六，战略性新兴产业产值占规上工业比重

达 45.4%、居全国前列。特别是，汽车、新能源汽车产量首次跃居全国首位，整车出口首次突破百万辆并稳居全国首位，量子科技产业链集聚企业数、工业机器人出口量、光储产业竞争力分别居全国第一、第二、第三，安徽能造的产品越来越多、质量越来越好、品牌价值越来越高。

安徽制造业基础较好，正在朝着制造强省迈进。我们将坚持智能化、绿色化、融合化方向，推动钢铁、有色金属、建材等传统优势产业焕新升级，打造智能网联新能源汽车、新一代信息技术、低空经济和商业航天等新兴支柱产业，培育量子科技、氢能和核聚变能、脑机接口等新的经济增长点，做大做强科技服务、现代物流、电子商务等生产性服务业，全面实施“人工智能+”行动，布局一批省新质生产力产业基地，建设具有国际竞争力的先进制造业集群。

以更优服务强化企业创新主体地位，着力支持企业发展壮大。习近平总书记指出，企业是创新的主体，是推动创新创造的生力军。我们全面提升企业在创新全链条中的主导权和贡献度，支持企业常态化参与重大科技、重要产业战略和项目决策，让企业成为最有资格的“出题人”；引导企业牵头组建创新联合体、更多承担国家科技攻关任务，让企业成为最主要的“答题人”；推动企业在科技成果评价中发挥更大作用，让企业成为最高效的“阅卷人”。去年，我省超 98%的科技攻坚项目由企业牵头和参与，科技型中小企业 4.2 万家、居全国第五，高新技术企业 2.3 万家、居全国第八，专精特新“小巨人”企业 810 家、居全国第七，独角兽企业 18 家、居全国第六，两家企业再次上榜世界 500 强。“十四五”以来，营收超百亿元企业由 36 家增加到 61 家，超千亿元企业由 4 家增加到 6 家。

在实践中，我们深刻认识到企业的创新就是我们的动力，企业的发展就是我们的根基，企业的难处就是我们的着力重点，企业的期盼就是我们的努力方向。我们将全力以赴支持企业创新创造、做大做强，落实政策不打折、推动工作不延误、兑现承诺不食言。说到底就是，党委政府负责“阳光雨露”，广大企业负责茁壮成长。

以更大力度的改革促进创新链产业链资金链人才链贯通融合，着力营造一流创新生态。习近平总书记要求我们要勇于开展首创性、差异化改革。安徽素有改革创新的优良传统，我们以进一步全面深化改革为动力，围绕重点领域和关键环节，推出人无我有、人有我优的改革举措，打造了一批首创性、差异化改革品牌。特别是，科技创新领域不少改革走在全国前列，职务科技成果赋权等改革成为全国样板，“政产学研金服用”融合发展、科技金融等改革获国家通报推广，科创板上市公司总数领跑中部，科创专项担保额居全国第二，市场环境、创新环境、法治环境、政务环境指标均居全国前三。

创新是发展的新引擎，改革就是必不可少的点火系。我们将坚持科技创新和制度创新“两个轮子”一起转，加快构建支持全面创新的基础制度，建立健全一体推进教育科技人才发展协调机制，持续深化高校学科专业结构改革，优化升级江淮英才计划，高标准建设合肥科创金融改革试验区，形成“乔木”参天、“灌木”茁壮、“苗木”葱郁的创新生态，助推新质生产力发展提质加速，为推动安徽高质量发展奋力往前赶注入澎湃动力。（新华社记者刘菁 陈尚营整理）

（摘自新华网 2026 年 03 月 08 日）

十四届全国人大四次会议安徽代表团举行全体会议

推选梁言顺为安徽代表团团长 王清宪刘海泉费高云陶明伦为副团长



3 月 3 日下午，出席第十四届全国人民代表大会第四次会议的安徽代表团在北京成立，并举行全体会议。本报记者 杨竹/摄

3 月 3 日下午，出席第十四届全国人民代表大会第四次会议的安徽代表团在北京成立，并举行全体会议。省委书记、省人大常委会主任梁言顺主持会议并讲话。

会议推选梁言顺为安徽代表团团长，王清宪、刘海泉、费高云、陶明伦为副团长。

会议审议了十四届全国人大四次会议主席团和秘书长名单（草案）、十四届全国人大四次会议议程（草案）。

梁言顺在讲话中指出，“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，在关键时期的开局之年召开十四届全国人大四次会议，意义重大、影响深远。我们要提高政治站位，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来，统一到对开好这次大会的具体要求上来，以强烈的责任感和使命感开好大会，为大会圆满成功作出安徽代表团应有贡献。

梁言顺强调，要强化担当作为，依法履职尽责，紧扣贯彻党的二十届四中全会精神，围绕落实习

近平总书记考察安徽重要讲话精神，锚定“三地一区”实现新突破和取得“三个新的更大进展”目标，聚焦经济高质量发展、保障改善民生、防范化解重大风险等重点工作，提出高质量议案建议，认真开展审议审查，确保党的主张通过法定程序转化为国家意志和人民共同行动。要坚持团结稳定鼓劲，弘扬主旋律，把全省上下牢记习近平总书记嘱托、全面建设美好安徽的生动实践传播出去，把安徽高质量发展取得的成就展现出来，全力营造良好舆论氛围。要严肃会风会纪，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，遵守执行大会各项纪律规定要求，把严的基调、严的措施、严的氛围贯穿会议召开全过程，确保大会风清气正。

（摘自《安徽日报》 2026 年 03 月 04 日）

梁言顺在审议政府工作报告时指出

锚定“三地一区”实现新突破和取得“三个新的更大进展”目标 团结奋斗创先争优奋力谱写中国式现代化安徽篇章

3 月 5 日下午，全国人大代表、省委书记、省人大常委会主任梁言顺在审议政府工作报告时指出，要深入贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话精神，认真落实全国两会精神，锚定“三地一区”实现新突破和取得“三个新的更大进展”目标，团结奋斗、创先争优，奋力谱写中国式现代化安徽篇章。



三月五日下午，全国人大代表、省委书记、省人大常委会主任梁言顺审议政府工作报告。本报记者 杨竹/摄

梁言顺说，李强总理作的政府工作报告坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神以及中央经济工作会议精神，总结成绩实事求是、目标安排科学合理、重点任务清晰明确，是高举旗帜、维护核心、措施有力、催人奋进的好报告。

梁言顺指出，去年是“十四五”收官之年，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民迎难而上、奋力拼搏，我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶，展现了高质量发展的强

大韧性，挺起了科技自立自强的脊梁，锻造了引领未来的硬核力量，彰显了开放包容的宽广胸襟，诠释了中国式现代化民生为大的人民情怀，展现了对全球环境治理的大国担当，筑牢了长治久安的安全屏障。这些成绩的取得，根本在于习近平总书记领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。实践证明，习近平新时代中国特色社会主义思想开创理念之变，引领发展之变，促进民生之变，应对世界之变，无愧为当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义。

梁言顺强调，去年安徽发展向上向好，经济总量跃上新台阶，改革创新积蓄新动能，绿色转型取得新进展，民生改善实现新突破，党的建设开创新局面，美好安徽建设迈出新的坚实步伐。今年是“十五五”开局之年，要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，以“人一之我十之、人十之我百之”的劲头奋力往前赶，努力在更多领域并跑领跑，为全国发展大局贡献更多安徽力量。

（摘自《安徽日报》 2026 年 03 月 06 日）

王清宪在审议政府工作报告时指出

加快构建体现安徽特色的现代化产业体系

3 月 5 日下午，全国人大代表、省长王清宪在审议政府工作报告时说，报告通篇贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，实事求是总结了去年和“十四五”来之不易的发展成就，科学部署了“十五五”和今年的主要目标任务，体现了以新发展理念引领高质量发展的时代要求，彰显了稳经济、促发展的坚定决心，展现了迎难而上、昂扬奋进的担当精神，是一个弘扬实干作风、富有改革精神、饱含民生情怀的报告。

王清宪指出，过去一年，面对复杂严峻的国际国内形势，以习近平同志为核心的党中央统揽全局、沉着应对，以超常规力度加强和创新宏观调控，推动我国经济顶压前行、向新向优，充分彰显了治国理政的卓越智慧。在党中央坚强领导下，过去五年的非凡成就令人鼓舞，未来五年的宏伟蓝图振奋人心，增添了我们奋进新征程的底气和信心，必将引领全国上下创造“十五五”新的辉煌。

王清宪强调，报告就因地制宜发展新质生产力、建设现代化产业体系作出全面部署。贯彻落实中，要深入贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话精神，树立和践行正确政绩观，找准定位、发挥优势，遵循规律、科学布局，加快构建体现安徽特色的现代化产业体系。要推动科技创新和产业创新深度融合，深化科技体制改革，强化企业科技创新主体地位，打造集研发、制造、服务、孵化于一体的平台型企业和企业型平台，引领带动产业向前沿和高端领域迈进。要推动重点产业聚链成群、集群成势，加大创新突破和延链补链强链力度，加快发展生产性服务业，构建更具竞争力的产业生态。要坚持有效市场和有为政府相结合，健全产业发展专业化推进机制，优化“双招双引”和产业培育方式，更好运用市场机制引进集聚优质要素特别是高端人才。要持续创优一流营商环境，实施新一轮对标提升举措，推进政务服务流程再造，加力建设法治经济、信用经济，更好支持企业安心经营、高质量发展。

（摘自《安徽日报》 2026 年 03 月 06 日）

安徽代表团团组会议对媒体开放

梁言顺王清宪等答记者问



三月六日上午，十四届全国人大四次会议安徽代表团举行团组会议，中外媒体把镜头投向安徽代表团，深入了解美好安徽建设发生的新变化、取得的新成就。本报记者 杨竹/摄

3 月 6 日上午，十四届全国人大四次会议安徽代表团举行团组会议，中外媒体把镜头投向安徽代表团，深入了解美好安徽建设发生的新变化、取得的新成就。全国人大代表、省委书记、省人大常委会主任梁言顺主持会议并回答记者提问，全国人大代表、省委副书记、省长王清宪答记者问。

安徽代表团住地会议厅里座无虚席，来自人民日报、新华社、中央广播电视总台、光明日报、经济日报、中国日报、中国新闻社、香港经济导报、加拿大共生国际传媒、匈牙利新导报、韩国中央日报等 65 家境内外媒体、111 名记者到会旁听与采访。在代表审议发言阶段，费高云、刘庆峰、陈军、俞书宏、韩再芬、徐淙祥、陈红枫、彭凤莲、姚金健、宁波、周金波、李发权等代表，分别围绕全力服务保障国家战略科技力量、抢占人工智能创新应用制高点、强化规划战略引领作用、促进长三角地区科技协同发展、提升安徽文化实力、筑牢粮食安全根基、科技赋能生态环境治理、提升基层治理现代化水平、坚守和深耕锂电主业、加快培育外贸新动能、加快传统产业绿色智造转型、做好垃圾分类

等作了发言。随后，进入集体采访阶段，媒体记者就关心的问题向代表争相提问。

梁言顺首先对中外媒体记者采访安徽代表团表示欢迎和感谢。在回答人民日报记者关于安徽经济发展逆势上扬支撑因素的提问时，梁言顺从阳光电源深耕主业持续创新、合力叉车从“走出去”到“走进去”、金丝绞瓜上春晚、巢湖十八联圩从“养鱼池”到“天鹅湖”的转变、城市低保提标等具体事例讲起，生动讲述了安徽认真贯彻习近平总书记重要指示精神和党中央决策部署，在以科技创新引领新质生产力发展、走出去扩大高水平对外开放、大力提振消费、加快全面绿色转型、保障和改善民生等方面采取的有力举措、取得的积极成效。他说，安徽经济社会发展向上向好，根本在于习近平总书记领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是习近平总书记考察安徽重要讲话精神全方位落地转化的结果。下一步，我们要紧扣习近平总书记和党中央赋予安徽的职责使命，锚定“三地一区”实现新突破和取得“三个新的更大进展”目标，引导广大党员干部树立和践行正确政绩观，落实“立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干”总要求，在更多领域实现并跑领跑，以安徽高质量发展的增量为全国大局多作贡献。

在回答新华社记者关于安徽创办“日新：江淮科创沙龙”的提问时，梁言顺说，创新是安徽的金字招牌，习近平总书记寄予厚望，要求安徽打造具有重要影响力的科技创新策源地。我们牢记习近平总书记嘱托，谋划创办“日新：江淮科创沙龙”，紧盯世界尖端科技，围绕国家所需、安徽所能、群众所盼、未来所向，邀请相关领域顶尖级的科学家、具有战略眼光的企业家和投资家，碰撞思想火花，激发创新潜能，加速科技突破，催生更多“从 0 到 1”的原创性成果，全面增强策源功能。下一步，我们将深入贯彻习近平总书记关于科技创新的重要论述，聚焦科技创新策源地建设，进一步提升沙龙功能，健全资源对接和工作落实机制，努力形成更多信息融汇、要素融通、科产融合成果。

在回答总台央视记者关于安徽产业发展的提问时，王清宪说，安徽始终沿着习近平总书记指引的方向，坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，树立和践行正确政绩观，尊重产业发展规律，保持产业培育的定力和耐心，推进科技创新和产业创新深度融合，厚植产业生态，在打造具有重要影响力的新兴产业聚集地上持续发力。我们将围绕构建体现安徽特色的现代化产业体系，坚持“十四五”好的经验做法，与时俱进升维产业理念和政策举措，依市场逻辑、用资本力量、搭产业平台、建创新生态，推动产业发展能级和竞争力不断跃升。

在回答光明日报记者关于推动城乡融合发展的问题时，王清宪说，安徽将按照习近平总书记构建城乡融合发展新格局的重要指示，遵循客观规律，扛稳粮食安全政治责任，加快一二三产融合发展，加快以县城为重要载体的新型城镇化建设，推动新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，努力实现工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣。特别是突出以机制促融合，完善城乡要素平等交换、双向流动优化配置的制度、机制、渠道和措施，激励各类人才下乡服务和创新创业，激活城乡融合的内生动能。

在回答经济日报记者关于奇瑞将如何助力安徽打造具有国际影响力的智能汽车技术和产业创新中心的提问时，尹同跃说，奇瑞作为土生土长的安徽企业，乘着全省经济蓬勃发展的势头，去年的销量、营收、新能源和出口，都创下历史新高。奇瑞将心无旁骛做好科技创新，以长期主义推进全球化创新，

持之以恒深耕体系建设，坚定不移反内卷，助推创新资源、人才资源、产业链资源、资本资源向安徽集聚，让安徽成为“汽车强国”的核心支点。

在回答中国日报记者关于如何加快推动量子科技成果转化、构建自主产业生态的提问时，郭国平说，一定牢记习近平总书记嘱托，在核心技术攻坚上敢闯“无人区”，在全球竞争中打好“头阵”、守住“身位”；在场景落地和生态构建上干出实际价值，培育壮大未来产业，让更多“书架上的技术”变成“货架上的产品”；在金融与产业融合上融出发展新动能；在人才教育上坚持用“中国筷子”育人，用中国平台培养研究型、应用型和技工型人才。

在采访结束之际，梁言顺向媒体朋友发出诚挚邀请，欢迎大家常到安徽走一走、看一看，感受科技创新与产业创新的最新成果，体验安徽的青山绿水、好山好水，用正能量、大流量、高声量讲好安徽发展的故事、江淮儿女幸福的故事，助力谱写中国式现代化安徽篇章。

（摘自《安徽日报》 2026 年 03 月 07 日）

梁言顺在审查“十五五”规划纲要草案时指出

坚定沿着习近平总书记指引的方向前进
一步一个脚印把宏伟蓝图变成美好现实

3 月 6 日下午，全国人大代表、省委书记、省人大常委会主任梁言顺在审查“十五五”规划纲要草案时指出，要坚定沿着习近平总书记指引的方向前进，锚定“三地一区”实现新突破和取得“三个新的更大进展”目标，鼓足干劲往前赶，一步一个脚印把“十五五”规划宏伟蓝图变成美好现实。

梁言顺指出，“十五五”规划纲要草案通篇贯穿习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，系统全面、科学严谨、主题鲜明、路径清晰。纲要草案牢牢把握“十五五”时期的阶段性特征和发展环境变化，充分彰显推进中国式现代化的战略定力，细化实化未来五年推动高质量发展的具体路径，贯穿体现以人民为中心的发展思想，系统构筑以新安全格局保障新发展格局的坚实屏障，必将把制定实施五年规划这一政治优势转化为经济社会发展优势，开创中国式现代化建设新局面。

梁言顺强调，“十五五”时期是安徽夯实基础、全面发力、创先争优、奋力追赶的关键时期。要紧扣习近平总书记赋予的职责使命，坚定下好创新先手棋，建强国家战略科技力量，强化关键核心技术攻关，在打造具有重要影响力的科技创新策源地上实现新突破。推进科技创新和产业创新深度融合，深入实施传统产业焕新行动、新兴产业集群发展工程、未来产业培育壮大工程，在打造具有重要影响力的新兴产业聚集地上实现新突破。勇于开展首创性、差异化改革，扩大高水平对外开放，在打造具有重要影响力的改革开放新高地上实现新突破。以共建长三角美丽中国先行区为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，在打造具有重要影响力的经济社会发展全面绿色转型区上实现新突破。要坚持以创新破局、改革开路，在深度融入新发展格局、推动高质量发展、全面建设美好安徽上取得新的更大进展，为与全国同步基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

（摘自《安徽日报》 2026 年 03 月 07 日）

梁言顺在审查计划报告和预算报告时指出

坚持稳中求进提质增效
奋力推动“十五五”开好局起好步

3月7日上午，全国人大代表、省委书记、省人大常委会主任梁言顺在审查计划报告和预算报告时指出，要深入学习贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话精神，全面贯彻落实党中央重大决策部署，坚持稳中求进、提质增效，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，奋力推动“十五五”开好局、起好步。

梁言顺说，计划和预算两个报告坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神以及中央经济工作会议精神，总结成绩客观全面，目标设置和预算安排科学合理，工作部署精准务实、重点突出，清晰亮出“政策清单”和“国家账本”，对于做好今年工作、迈好“十五五”发展第一步，具有重要的指导作用。

梁言顺指出，过去一年，面对多年少有的外部冲击挑战和国内两难多难问题交织叠加的复杂严峻形势，以习近平同志为核心的党中央动态完善政策工具箱，加大逆周期和跨周期调节力度，宏观政策持续发力、适时加力，民生保障有力度、有温度，安全底线守得牢、守得稳，全年经济社会发展主要目标任务顺利完成，推动“十四五”圆满收官，充分彰显了稳中有进的态势、顶压前行的韧性、向新向优的活力。

梁言顺强调，今年是“十五五”开局之年，要深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是经济思想，牢牢把握“五个必须”的规律性认识，积极主动对接国家政策导向、产业方向和资金投向，最大程度发挥政策集成效应，持续扩大内需、优化供给、做优增量、盘活存量，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，奋力谱写中国式现代化安徽篇章。

（摘自《安徽日报》 2026年03月08日）

梁言顺在审议生态环境法典草案时指出

深入贯彻习近平生态文明思想
加快打造经济社会发展全面绿色转型区

3 月 8 日上午，全国人大代表、省委书记、省人大常委会主任梁言顺在审议生态环境法典草案时指出，要深入贯彻习近平生态文明思想，用最严格制度最严密法治保护生态环境，加快打造具有重要影响力的经济社会发展全面绿色转型区，为全面推进美丽中国建设贡献安徽力量。

梁言顺说，党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设作为关系中华民族永续发展的根本大计，决心之大、力度之大、成效之大前所未有，推动我国生态文明建设从理论到实践发生历史性、转折性、全局性变化，形成并丰富完善了习近平生态文明思想，为新时代推进生态文明建设提供了根本遵循。

梁言顺指出，生态环境法典立意高远、逻辑严密、内容详实、体系完备，彰显习近平总书记和党中央生态文明建设的担当，构筑起中国特色社会主义环境法治体系的基石，呼应最广大人民群众过上美好生活的向往，引领全面绿色转型的发展潮流，对于全面推进美丽中国建设、加快推进人与自然和谐共生的中国式现代化，具有重大的现实意义和历史意义。

梁言顺强调，法典草案表决通过后，要结合学习贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记考察安徽重要讲话精神，认真组织学习，广泛深入宣传，完善相关法规制度，加强实施情况监督，确保法典各项规定在我省落地生根、见行见效，加快打造生态文明建设安徽样板。

（摘自《安徽日报》 2026 年 03 月 09 日）

梁言顺在审议民族团结进步促进法草案时指出

坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线 不断开创新时代全省民族工作新局面

3 月 8 日下午，全国人大代表、省委书记、省人大常委会主任梁言顺在审议民族团结进步促进法草案时指出，要深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想，坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线，推动民族团结进步事业高质量发展，不断开创新时代全省民族工作新局面。

梁言顺指出，制定民族团结进步促进法，是以习近平同志为核心的党中央部署的重大政治任务和立法任务，对于铸牢中华民族共同体意识，维护国家统一、民族团结和社会稳定，具有重大而深远的意义。民族团结进步促进法草案体现了正确政治方向，恪守了立法为民原则，彰显了新的时代要求，夯实了依法治理基石，标志着我国民族事务治理法治化水平迈上了新台阶。

梁言顺强调，草案表决通过后，要将实施民族团结进步促进法作为宣传中华民族大团结、宣传新时代党的民族工作取得历史性成就的重要契机，开展多层次全方位学习宣传活动，引导各族人民牢固树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念。要坚持在法治轨道上推进民族事务治理，深入实施“共同发展”聚力振兴行动，扎实推进共同富裕，巩固民族和睦、社会和谐的良好局面，让民族团结进步之花在江淮大地常开长盛。

（摘自《安徽日报》 2026 年 03 月 09 日）

梁言顺在审议国家发展规划法草案时指出

深入贯彻习近平总书记关于发展战略和规划的重要论述 以高质量战略规划引领高质量发展实践

3 月 8 日下午，全国人大代表、省委书记、省人大常委会主任梁言顺在审议国家发展规划法草案时指出，要深入贯彻习近平总书记关于发展战略和规划的重要论述，切实把法律制度优势转化为治理效能，以高质量战略规划引领高质量发展实践。

梁言顺指出，制定和实施五年规划是中国特色社会主义一个重要政治优势。制定发展规划法，将党中央关于健全国家经济社会发展规划制度体系的战略考量、规定要求和行之有效的经验做法以法律形式固定下来，对于提升宏观经济治理效能、保障高质量发展行稳致远、推进国家治理体系和治理能力现代化，具有重大而深远的意义。

梁言顺强调，发展规划法草案政治引领鲜明、制度设计科学、民主基础扎实、实践导向突出，夯实规划实施的制度保障，强化发展规划的战略导向作用，建立健全了定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的国家规划体系，充分体现了党的领导、人民当家做主、依法治国的有机统一。表决通过后，要结合学习贯彻习近平法治思想和习近平总书记考察安徽重要讲话精神，认真组织学习宣传，广泛开展普法解读，加强对规划实施的监督检查，把法治思维和法治方式贯穿规划工作全过程，为奋力谱写中国式现代化安徽篇章提供坚强法治保障。

（摘自《安徽日报》 2026 年 03 月 09 日）

梁言顺在审议全国人大常委会工作报告时指出

更好地把制度优势转化为治理效能
奋力开创新时代安徽人大工作新局面

3月9日下午，全国人大代表、省委书记、省人大常委会主任梁言顺在审议全国人大常委会工作报告、关于法律清理工作情况和有关法律和决定处理意见的报告时指出，要深入贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和考察安徽重要讲话精神，更好地把制度优势转化为治理效能，奋力开创新时代安徽人大工作新局面。

梁言顺说，赵乐际委员长所作的工作报告，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实党的二十大和二十届历次全会精神，是一个坚定维护核心、彰显制度自信、践行法治精神、饱含为民情怀的好报告。一年来，全国人大常委会认真行使宪法法律赋予的立法权、监督权、决定权、任免权，落实党的全面领导坚定坚决，服务和保障改革发展有力有效，为群众服务用心用情，履职尽责出新出彩，确保党的理论、路线、方针政策和决策部署在人大工作中得到全面贯彻执行。

梁言顺指出，过去一年，在全国人大常委会的关心指导下，省人大常委会坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，锚定“三地一区”实现新突破和取得“三个新的更大进展”目标，认真履行宪法法律赋予的职责，推动各项工作取得新成效。今年是“十五五”开局之年。我们要坚定不移沿着习近平总书记指引的方向前进，按照全国人大常委会工作报告部署安排，坚持用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动，加强重点领域、新兴领域立法，抓住事关改革发展和群众关心关注的重点难点问题，进一步增强监督针对性实效性，凝心聚力推动“十五五”开好局起好步。要深入开展树立和践行正确政绩观学习教育，不断丰富拓展基层民主实践形式，认真做好县乡两级人大换届选举，稳中求进推进人大工作高质量发展。

（摘自《安徽日报》 2026年03月10日）

梁言顺在审议“两高”工作报告时指出

深入贯彻习近平法治思想
为安徽实现“十五五”良好开局提供有力司法保障

3 月 10 日上午，全国人大代表、省委书记、省人大常委会主任梁言顺在审议最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告时指出，要深入贯彻习近平法治思想和习近平总书记考察安徽重要讲话精神，加强新时代审判工作和检察工作，更加注重法治与改革、发展、稳定相协同，更加注重保障和促进社会公平正义，为安徽实现“十五五”良好开局提供有力司法保障。

梁言顺说，“两高”工作报告坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，注重用事实和数据说话，生动诠释了习近平法治思想的真理伟力，展示了“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”的价值追求。过去一年，最高法、最高检忠实履行宪法法律赋予的职责使命，护航改革发展精准高效，践行为民司法可感可触，维护安全稳定扎实有力，加强自身建设步履坚实，以高质量司法服务中国式现代化建设。

梁言顺指出，去年安徽法检系统坚决贯彻党中央决策部署，忠诚履职、全面履职、依法履职，在服务高质量发展、护航高品质生活、保障高水平安全方面持续发力，有力推动各项工作提质增效。“十五五”时期是安徽夯实基础、全面发力、创先争优、奋力追赶的关键时期，我们要坚定不移沿着习近平总书记指引的方向前进，按照“两高”工作报告要求，锚定“三地一区”实现新突破和取得“三个新的更大进展”目标，在保障重大战略实施、构建现代化产业体系、打造一流营商环境、推进乡村全面振兴等方面推出更多务实司法举措，用好“六尺巷工作法”等有效方式，依法妥善办理民生案件，锻造过硬法检队伍，全力维护国家安全、社会安定、人民安宁，努力建设更高水平的平安安徽、法治安徽。

（摘自《安徽日报》 2026 年 03 月 11 日）

梁言顺在全省传达学习全国两会精神大会上强调

认真学习贯彻习近平总书记重要讲话和全国两会精神 确保“十五五”开好局起好步奋力谱写中国式现代化安徽篇章

王清宪张西明出席



3 月 13 日下午，省委召开全省传达学习全国两会精神大会。本报记者 杨竹 许昊/摄

3 月 13 日下午，省委召开全省传达学习全国两会精神大会。省委书记梁言顺传达习近平总书记在全国两会期间的重要讲话精神，部署我省贯彻落实工作。他强调，要认真学习贯彻习近平总书记重要讲话和全国两会精神，深入贯彻落实习近平总书记考察安徽重要讲话精神，锚定“三地一区”实现新突破和取得“三个新的更大进展”目标，真抓实干、创先争优，确保“十五五”开好局起好步，奋力谱写中国式现代化安徽篇章。

省委副书记、省长王清宪传达十四届全国人大四次会议精神，省政协主席张西明传达全国政协十四届四次会议精神。省委常委，其他在职省级领导干部出席。

梁言顺指出，习近平总书记在全国两会期间的重要讲话思想深刻、内涵丰富，为我们做好工作提供了重要遵循。要从深刻领悟“两个确立”的决定性意义、坚决做到“两个维护”的高度，把思想和行动统一到党中央决策部署上来，持续推动美好安徽建设迈出新的坚实步伐。

梁言顺强调，要牢牢把握高质量发展首要任务，坚持目标导向、巩固拓展经济稳中向好势头，增强发展动能、千方百计扩大有效需求，突出创新驱动、因地制宜发展新质生产力，融入国家战略、促进城乡区域协调发展，强化统筹思维、坚决兜牢民生和安全底线。要不断提高人大工作质量和水平，加强和改进人民政协工作，深入推进全面依法治省，发挥地方优势服务保障军队建设，丰富和完善全过程人民民主的安徽实践。

梁言顺强调，要全面兴起学习宣传贯彻全国两会精神热潮，扎实开展树立和践行正确政绩观学习教育，自觉践行“三严三实”重要要求，纵深推进全面从严治党，充分调动各方面积极性，坚决完成全年经济社会发展目标任务，努力为全国发展大局贡献更多安徽力量。

会议以电视电话会议形式召开，各省辖市、县（市、区）设分会场。

（摘自《安徽日报》 2026 年 03 月 14 日）